

Warszawa, dnia 19 stycznia 2025 r.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

PETYCJA

Działając w interesie publicznym, na podstawie art. 2 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wnoszę o zmianę przepisów ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (dalej: ustawa o zryczałtowanym podatku dochodowym) poprzez:

1. ujednolicenie w art. 12 ust. 1 ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym stawki ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych do 12 % przychodów,
2. uchylenie art. 12 ust. 3 ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dostępnymi raportami polski system podatkowy należy do najbardziej skomplikowanych systemów podatkowych. Jak wskazano w rankingu Tax Competitiveness Index 2024 Polska plasuje się na 31 z 38 porównywanych państw OECD¹. Z kolei zgodnie wg organizacji Tax Complexity Index, obejmującej 64 kraje, Polska ma drugi najbardziej skomplikowany system podatkowy². Natomiast w raporcie Parlamentu Europejskiego z lutego 2023 r. "Overview on the tax compliance costs faced by European enterprises – with a focus on SMEs", stwierdzone, że przedsiębiorcy w Polsce poświęcają średnio 334 godziny rocznie na wypełnianie obowiązków podatkowych, co plasuje Polskę na drugim miejscu pod względem liczby godzin w Europie³.

Wobec tego niewątpliwie uzasadnione jest podjęcie działań zmierzających do uproszczenia systemu podatkowego. Ponieważ skomplikowany system podatkowy jest najbardziej dotkliwy dla małych przedsiębiorców, w pierwszej kolejności, należy wprowadzić zmiany w

1 <https://wei.org.pl/2024/aktualnosci/admin/polski-system-podatkowy-pozostaje-skomplikowany-ale-dzieki-analizie-wei-i-tax-foundation-moze-byc-lepiej/>

2 <https://www.pwc.pl/pl/media/2024/2024-06-10-polscy-przedsiębiorcy-poswiecaja-srednio-334-godziny-rocznie-na-wypelnianie-obowiazkow-podatkowych.html>

3 <https://www.pwc.pl/pl/media/2024/2024-06-10-polscy-przedsiębiorcy-poswiecaja-srednio-334-godziny-rocznie-na-wypelnianie-obowiazkow-podatkowych.html>

podatku dochodowym poprzez ujednolicenie stawki ryczału od przychodów ewidencjonowanych do 12 % przychodów.

Obecnie osoba prowadząca jednoosobową działalność gospodarczą może „rozliczać się” na zasadach ogólnych, podatku liniowym, ryczałcie od przychodów ewidencjonowanych lub karcie podatkowej. **Jednocześnie ustawa o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne przewiduje aż 10 stawek dla różnego rodzaju działalności. Co więcej stawki te przyporządkowano do poszczególnych rodzajów działalności na podstawie archaicznych kodów PKWiU. Kody te nie są znane przedsiębiorcom, a jedyną instytucją, która przekazuje informacje o klasyfikowaniu danej działalności do kodu jest Główny Urząd Statystyczny. Informacja przekazywana przez GUS nie jest jednak informacją wiążącą, a jej uzyskanie trwa wiele miesięcy.**

Tym samym istnieje niepewność prawna przedsiębiorców rozliczających się na podstawie ryczału od przychodów ewidencjonowanych jaka obowiązuje ich stawka podatku. Jedyną możliwością ograniczenia tej niepewności jest wystąpienie o indywidualną interpretację podatkową, co jednak nie eliminuje całkowicie ryzyka m.in. ze względu na możliwość wadliwego wskazania kodu PKWiU.

Powyższy stan rzeczy jest nie do pogodzenia z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz ochrony zaufania do państwa - wyrażonych w art. 2 Konstytucji RP. Jak wskazano w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 czerwca 2000 r., sygn. akt P 3/00: Zasada zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa opiera się na pewności prawa a więc takim zespole cech przysługujących prawu, które zapewniają jednostce bezpieczeństwo prawne; umożliwiają jej decydowanie o swoim postępowaniu w oparciu o pełną znajomość przesłanek działania organów państwowych oraz konsekwencji prawnych, jakie jej działania mogą pociągnąć za sobą. Jednostka winna mieć możliwość określenia zarówno konsekwencji poszczególnych zachowań i zdarzeń na gruncie obowiązującego w danym momencie stanu prawnego jak też oczekiwać, że prawodawca nie zmieni ich w sposób arbitralny. Bezpieczeństwo prawne jednostki związane z pewnością prawa umożliwia więc przewidywalność działań organów państwa a także prognozowanie działań własnych.

Określenie jednej stawki ryczału wyeliminuje powyższy problem i przyczyni się do u efektywnienia całego systemu, przy czym powinno się to wiązać z ograniczeniem możliwości stosowania ryczału, którego zakres pozostawiam Ministrowi. Zaznaczam także, że proponowane przeze mnie ujednolicenie stawki ryczału od przychodów ewidencjonowanych do 12 % przychodów powinno być jedynie częścią zmian zmierzających do uproszczenia polskiego systemu podatkowego.

Ponadto wskazuję, że wyrażam zgodę na umieszczenie treści niniejszej petycji na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

