

**PS-P.862.22.2025.HB**

Pan  
Michał Piszko  
Burmistrz Miasta Kłodzka  
pl. Bolesława Chrobrego 1  
57-300 Kłodzko

# **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 25 listopada 2025 r.

## I. Informacje organizacyjne

|  |  |
|--|--|
| Jednostka kontrolowana                               | Urząd Miasta w Kłodzku   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej                    | Michał Piszko - Burmistrz Miasta Kłodzka   |
| Zakres kontroli                                      | Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.<br><br>Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.  |
| Podstawa prawna kontroli                             | Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 zw zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161. ze zm.).<br><br>(Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.) |
| Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych | 17.09.2025 r. – 17.10.2025 r.  |

Kontrolerzy

**Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 363/2025 z dnia 9 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.363.2025.HB,

**Anna Bilous – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 364/2025 z dnia 9 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.364.2025.HB,

**Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 365/2025 z dnia 9 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.365.2025.HB

(akta kontroli str. 4-9)

## **II. Ocena kontrolowanej jednostki**

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

## **III. Ustalenia kontroli**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Edukacji i Spraw Społecznych w Urzędzie Miasta w Kłodzku.

W okresie objętym kontrolą, badane zagadnienie zostało uregulowane kolejno w:

- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Kłodzku wprowadzonym Zarządzeniem nr 3/2024 Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 2 stycznia 2024 r.,
- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Kłodzku wprowadzonym Zarządzeniem nr 24/2024 Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 24 kwietnia 2024 r.,
- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Kłodzku wprowadzonym Zarządzeniem nr 56/2024 Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 30 września 2024 r.,

- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Kłodzku wprowadzonym Zarządzeniem nr 43/2025 Burmistrza Miasta Kłodzka z dnia 30 czerwca 2025 r.

(akta kontroli str. 21-185, dowód nr 1 - kserokopie Regulaminów Organizacyjnych Urzędu Miasta w Kłodzku)

Urząd Miasta w Kłodzku realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta Kłodzka, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Kłodzko reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Kłodzka. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043), zwaną dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 186-191, dowód nr 2 - kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ora ich rozliczenia)

W kontrolowanym okresie Urząd Miasta w Kłodzku do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 28 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejską Kłodzko, na kwotę 80 000,00 zł. Kontrolowana jednostka

w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 73 615,00 zł, wykorzystano 71 780,72 zł.

W dniu 16 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 110 000,00 zł. Zgodnie z oświadczeniem w roku 2025 do dnia rozpoczęcia kontroli, jednostka kontrolowana nie pozyskała środków na dofinansowanie.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta w Kłodzku wpłynęło 12 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, złożonych w 2024 roku. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 12 decyzji, wszystkie z rozstrzygnięciem pozytywnym.

(akta kontroli str. 192, dowód nr 3 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 pierwszych wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miasta w Kłodzku w 2024 roku.

(akta kontroli str. 193-194, dowód nr 4 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miasta w Kłodzku we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 195-253, dowód nr 5 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami )

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Miasta Kłodzka oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 254-257, dowód nr 6 - kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru oraz oświadczeniem o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania)

Decyzje zostały podpisane przez osoby do tego upoważnione, działające z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzka, co potwierdzają stosowne upoważnienia

znajdujące się w aktach spraw oraz wyjaśnienie dotyczące podpisywania dokumentów przez Zastępców Burmistrza.

(akta kontroli str. 258-262, dowód nr 7 – kserokopia Zarządzeń w sprawie nadania upoważnień wydanych Przez Burmistrza Miasta Kłodzka oraz wyjaśnienie jednostki kontrolowanej)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str. 263, dowód nr 8 - kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bakowej)

Na podstawie wydanych decyzji oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, sporządzano zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu. W jednym przypadku nie zostało wydane zaświadczenie o udzielonej pomocy de minimis.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, podmioty udzielające pomocy publicznej są zobowiązane do wydania beneficjentowi pomocy zaświadczenia stwierdzającego, że udzielona pomoc stanowi pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub pomoc de minimis w rybołówstwie.

(akta kontroli str. 264-300, dowód nr 9 - kserokopia zaświadczenia o pomocy de minimis oraz kserokopia sprawy, w której znajdował się wniosek podlegający kontroli złożony w 2024 r.)

W aktach poddanych kontroli, sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP po upływie terminu określonego w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

Zgodnie z § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r., przepis ten nakłada obowiązek zastosowania 7-dniowego terminu na przekazanie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej.

(akta kontroli str. 301-310, dowód nr 10 - wydruk z systemu SHRIMP2)

#### **IV. Pozostałe informacje i zalecenia**

Wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania, należy:

1. W każdym przypadku udzielonej pomocy publicznej wydawać zaświadczenie potwierdzające, że pomoc ta stanowi pomoc de minimis.
2. Przestrzegać 7-dniowego terminu na przekazywanie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, należy przekazać informację dotyczącą realizacji zaleceń pokontrolnych albo wskazać przyczyny ich niewykonania, w terminie do dnia 31 grudnia 2025 r.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

***Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO***

***Magdalena Stefańska***

***Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej***

***/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/***