



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 29 lipca 2026 r.

PNIK-I.4131.550.2026

Rada Gminy Dłutów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/173/26 Rady Gminy Dłutów z dnia 30 czerwca 2026 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy przyznane pod warunkiem zwrotu.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Dłutów określiła zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy przyznane pod warunkiem zwrotu.

Treść uchwały budziła zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Dłutów zawiadomienia z dnia 10 lipca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.550.2026.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8BC48493-66DC-4ACC-850A-A0DCA5454222

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 20 lipca 2026 r. znak: ROIV.0711.13.2026.JJ Przewodniczący Rady Gminy Dłutów poinformował, że przedmiotowa uchwała zostanie dostosowana do wymogów organu nadzoru na najbliższej sesji Rady Gminy Dłutów.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 poz. 639) - zwana dalej ustawą, zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych.

W ocenie organu nadzoru w tabeli zawartej w § 1 ust. 1 uchwały określającej wysokość zwrotu wydatków zastosowano nieprawidłową konstrukcję progów dochodowych. Kolejno po sobie następujące progi kończą się bowiem i zaczynają w taki sposób, że wartości pomiędzy nimi nie zostały przypisane do żadnych przedziałów („powyżej 101 do 200”, „powyżej 201 do 300” itd.), co powoduje powstanie luk w regulacji przedmiotowej uchwały. Dochody wynoszące zatem 101%, 201%, 301% i 401% kryterium dochodowego nie zostały objęte żadnym z przedziałów wskazanych w tabeli. Z uwagi na powyższe Rada Gminy Dłutów nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 96 ust. 4 ustawy. Zaznaczyć należy, że przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94,) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Zaznaczyć jednocześnie należy, że niedopuszczalne jest uznaniowe uzupełnianie przez organ wydający decyzję stawek odpłatności, które nie zostały wprost wyrażone w akcie prawa miejscowego. Każde nałożenie obowiązku finansowego na obywatela musi mieć jednoznaczną podstawę w przepisach prawa. Reasumując konstrukcja tabeli zawartej w § 1 ust. 1 uchwały nie wyczerpuje w sposób prawidłowy upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust. 4 ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe zasadnym jest wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność w całości uchwały nr XXII/173/26 Rady Gminy Dłutów z dnia 30 czerwca 2026 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy przyznane pod warunkiem zwrotu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8BC48493-66DC-4ACC-850A-A0DCA5454222

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

.....

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dłutów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8BC48493-66DC-4ACC-850A-A0DCA5454222