



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Opole, 12 lutego 2026 r.
PS.I.431.3.18.2025.AS

**Pan
Waldemar Gaida
Starosta Strzelecki
Starostwo Powiatowe
w Strzelcach Opolskich
ul. Jordanowska 2
47-100 Strzelce Opolskie**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 15 – 17 grudnia 2025 r. została przeprowadzona kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹ oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli.

Realizację zadań powiatu w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy.
2. Kwalifikacji osób realizujących program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową.
3. Prawidłowego dokumentowania przebiegu trzech edycji programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową realizowanego w 2024 r.

¹ (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673) w dalszej części wystąpienia pokontrolnego nazwana: „ustawą”.

4. Wydatkowania zgodnie z przeznaczeniem środków finansowych przyznanych z budżetu państwa na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową w 2024 r.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za te nieprawidłowości:

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Nieprawidłowości, w tym:

- 1) kluczowe w zakresie niezapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, co jest niezgodne z art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy;
- 2) znaczące, w zakresie:
 - a) niewłaściwej współpracy prowadzonej przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelcach Opolskich w 2024 r. z Zespołami Interdyscyplinarnymi z terenu Powiatu Strzeleckiego w zakresie zbierania informacji o osobach stosujących przemoc domową, które były kierowane do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową w 2024 r.,
 - b) niepoinformowania przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelcach Opolskich w 2024 r. Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu Powiatu Strzeleckiego o tym, że w budżecie Wojewody Opolskiego zabezpieczono środki finansowe na realizację programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową i nie zebrano informacji od tych Zespołów dotyczących ewentualnej liczby osób, które mogą zostać skierowane do uczestnictwa w takim programie w 2024 r., co jest niezgodne z art. 6 ust. 4 pkt 2 i 3 ustawy;
- 3) zwykłe w zakresie:
 - a) niemonitorowania na bieżąco realizacji zadań wynikających z Powiatowego Programu, jak również niezbiania danych dotyczących realizacji tych zadań od wszystkich realizatorów wyszczególnionych w tym programie,
 - b) niemonitorowania okresowego realizacji zadań wynikających z Programu Profilaktycznego, w szczególności nie zbieranie danych od

wszystkich realizatorów z realizacji tych zadań wyszczególnionych w tym programie;

- c) niewskazania w umowach na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową w 2024 r. sposobu prowadzenia działań monitorujących zachowań osób, które ukończyły ten program, a tym samym niemożność egzekwowania właściwej realizacji tych działań przez osoby realizujące program.

III. Przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości: niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów prawa, tj. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- 1) brak zabezpieczenia całodobowej formy schronienia w ośrodku interwencji kryzysowej skutkuje:
 - brakiem możliwości natychmiastowej izolacji osoby doznającej przemocy domowej od osoby stosującej tą przemoc w sytuacjach kryzysowych,
 - wtórną wiktyimizacją, ponieważ osoba szukająca pomocy nie może uzyskać adekwatnego wsparcia, co może pogłębić jej traumę jak i zniechęcić do dalszych prób opuszczenia środowiska przemocowego,
 - narażeniem osób doznających przemocy domowej na pozostanie w miejscu zagrożenia, co w przypadku ewentualnego uszczerbku na zdrowiu spowodowanego przemocą domową może skutkować odpowiedzialnością karną urzędników za niedopełnienie obowiązków służbowych;
- 2) nierzetelne zebranie danych o osobach kierowanych do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, co spowodowało przekazanie w pierwszym wniosku do Wojewody Opolskiego zawyżonych informacji o planowanej liczbie osób kierowanych do programu, skutkiem czego było niezasadne blokowanie środków publicznych, co destabilizuje system planowania zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w województwie opolskim, ponieważ ogranicza możliwość adekwatnego dystrybuowania funduszy na potrzeby innych powiatów;

- 3) brak pełnych danych w zakresie realizacji Powiatowego Programu jak i Programu Profilaktycznego, co uniemożliwiało rzetelną ocenę stopnia wykonania zadań, skuteczny nadzór nad realizatorami programów oraz ewentualną ewaluację tych programów. Ponadto brak przejrzystego raportowania efektów wydatkowania pieniędzy publicznych budzi wątpliwości, co do zasadności prowadzenia określonych działań profilaktycznych.

Za stwierdzone nieprawidłowości odpowiadają:

1. Starosta Strzelecki w przedmiocie niezapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelcach Opolskich w zakresie:
 - 1) niewłaściwej współpracy z Zespołami Interdyscyplinarnymi z terenu Powiatu Strzeleckiego dotyczącej zbierania informacji o osobach stosujących przemoc domową, które były kierowane do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową oraz nie poinformowania tych Zespołów, że w budżecie Wojewody Opolskiego zabezpieczono środki finansowe na realizację programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową i niezbrania informacji w zakresie ewentualnej liczby osób, które mogły zostać skierowane do uczestnictwa w takim programie w 2024 r.,
 - 2) niemonitorowania na bieżąco realizacji zadań wynikających z powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej jak również nie zbierania danych dotyczących realizacji tych zadań od wszystkich realizatorów wyszczególnionych w tym programie,
 - 3) niemonitorowania okresowego realizacji zadań wynikających z programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową jak również niezbrania danych dotyczących realizacji tych zadań od wszystkich realizatorów wyszczególnionych w przedmiotowym programie,

- 4) niewskazania w umowach na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową w 2024 r. sposobu prowadzenia działań monitorujących zachowań osób, które ukończyły ten program.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej²

zalecam:

- 1) podjęcie działań zmierzających do zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy;
- 2) właściwą współpracę z Zespołami Interdyscyplinarnymi z terenu Powiatu Strzeleckiego w zakresie zbierania informacji o osobach stosujących przemoc domową, które mogą zostać skierowane na program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową lub psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc domową;
- 3) informowanie Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu Powiatu Strzeleckiego o zabezpieczonych w budżecie Wojewody środkach finansowych na realizację zarówno programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową jak i programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową oraz zbieranie informacji od wszystkich Zespołów o ewentualnej liczbie osób stosujących przemoc domową, które mogą zostać skierowane do uczestnictwa w takich programach;
- 4) monitorowanie realizacji zadań wynikających z powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej stosownie do zapisów ujętych w tym programie oraz zbieranie danych od wszystkich realizatorów z realizacji zadań wyszczególnionych w tym programie;

² (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165) nazwane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli”.

- 5) monitorowanie realizacji zadań wynikających z programu profilaktycznego mającego na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i drożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową stosownie do zapisów ujętych w tym programie oraz zbieranie danych od wszystkich realizatorów z realizacji zadań wyszczególnionych w tym programie;
- 6) wskazywanie przez Powiat Strzelecki – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelcach Opolskich w umowach zawieranych z poszczególnymi podmiotami na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową sposobu prowadzenia działań monitorujących zachowań osób, które ukończyły dany program.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 tej ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej³.

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewa Pawlinów

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej

³ (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm.).