

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.644.2026

Łódź, 11 sierpnia 2026 r.

**Rada Gminy Burzenin**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/160/2026 Rady Gminy Burzenin z dnia 14 lipca 2026 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Burzenin, która wpłynęła wraz z dokumentacją planistyczną do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 lipca 2026 r.

**Uzasadnienie**

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

1) Granice obszaru objętego uchwałą nie pokrywają się w części północno-wschodniej z obszarem wskazanym na załączniku do uchwały intencyjnej - Nr XXIII/189/2020 z dnia 28 września 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Burzenin, co narusza art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą pzp w zw. z art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688), zwanej dalej: zmianą ustawy pzp.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) Zgodnie § 4 pkt 9 lit a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164 poz. 1587) w zw. z § 12 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404), zwanych dalej: rozporządzeniem, w projekcie planu miejscowego określa się zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, które powinny zawierać w szczególności określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją dróg i innych szlaków komunikacyjnych. W związku z powyższym, brak w części tekstowej planu parametrów tj. minimalnych i maksymalnych szerokości w liniach rozgraniczających wszystkich dróg o symbolach: KDG, KDZ, KDW, KDL, KDD, KDW, KDR, stanowi naruszenie ww. przepisu prawa.

3) Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. nr 52, poz. 315), odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone. W przedmiotowym planie miejscowym, w odległości mniejszej niż 50 m od cmentarza, wyznaczono fragmenty terenów przeznaczonych pod zabudowę usługową, mieszkaniową jednorodzinną i produkcyjną o symbolach: 1U, 1MNR, 2P/U. Natomiast w odległości mniejszej niż 150 m od cmentarza, zlokalizowane są fragmenty terenów przeznaczonych pod zabudowę usługową, mieszkaniową jednorodzinną i produkcyjną o symbolach m. in.: 2P/U, 1MNR, 12MNR, 2U, 11MNR, 1U. Jedynym ograniczeniem ustanowionym w przedmiotowej uchwale, w związku z położeniem terenów w strefach sanitarnych od cmentarza, jest zapis w § 9 pkt 6 lit. b uchwały, „dopuszcza się zaopatrzenie obiektów z indywidualnych punktów ujęć wody za wyjątkiem terenów znajdujących się w strefie ochrony sanitarnej cmentarza (zgodnie z przepisami odrębnymi)”. Dla ww. terenów, położonych zarówno w odległości mniejszej niż 50 m, jak i mniejszej niż 150 m od cmentarza, nie określono natomiast w części tekstowej uchwały, pozostałych ograniczeń w zabudowie i zagospodarowaniu, związanych z wywieraniem przez cmentarz szkodliwego wpływu na otoczenie, co jest wymagane na podstawie art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy pzp w zw. z art. 67 ust. 3 zmiany ustawy pzp i § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia.

4) W przedmiotowej uchwale przeznaczono teren o symbolu 19MN pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, podczas gdy - zgodnie z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Burzenin - ww. teren wskazany jest jako teren rolny. Studium określa, że są to „tereny wykorzystywane do produkcji rolniczej i upraw [...]”. W uzasadnionych przypadkach studium dopuszcza lokalizację budowli rolniczych. W przypadku gruntów o wyższych klasach bonitacyjnych należy ograniczać ich przeznaczenie na cele inne niż

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rolnicze”. Z portali glebowych wynika, iż fragment terenu 19MN położony jest na glebach chronionych (klasy III). Ponadto teren o symbolu 22MN, w studium znajduje się w granicach terenów zabudowy produkcyjnej, a zapisy tego dokumentu wskazują, że projektowane zagospodarowanie ze względu na możliwą uciążliwość oraz gabaryty zabudowy usytuowano w oddaleniu od osadnictwa mieszkaniowego. Mając powyższe na uwadze, należy przyjąć że ustalenia planu stanowią naruszenie art. 20 ust. 1 ustawy pzp w zw. z art. 67 ust. 3 zmiany ustawy pzp.

5) Przeznaczenie terenów, znajdujących się w zasięgu wyznaczonej na rysunku planu, strefy ochronnej od elektrowni wiatrowych, o symbolach: 7MN, 12MN-16MN, 19MN, 20MN, 22MN, 2RM-7RM oraz fragmentów terenów: 23MN, 21MN/U, 17MN/U pod funkcję umożliwiającą lokalizację budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej, stanowi naruszenie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 317). W odniesieniu do terenów oznaczonych symbolami 17MN/U, 21MN/U, 19MN, 20MN, 2RM oraz 4RM–7RM, podkreślenia wymaga, że są to tereny nowo uruchamiane.

6) Z zamieszczonej w dokumentacji prac planistycznych decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, nie wynika iż dla działki nr 34, na której wyznaczono teren o symbolu 19MN, uzyskano zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych klasy III. W związku z powyższym, przedmiotowy plan narusza przepisy art. 7 ust. pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 82).

7) Brak w dokumentacji prac planistycznych protokołów z dyskusji publicznych nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami, narusza § 12 pkt 15 rozporządzenia.

8) Zapisy w §16 pkt 3 lit. g uchwały, wskazujące dla terenu 2MNR zakaz lokalizowania wiat w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, budzą wątpliwość, gdyż z analizy załącznika graficznego wynika, że powyższy teren położony jest poza granicami obszaru szczególnego zagrożenia powodzią.

9) Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret dziesiąte ustawy pzp w zw. z art. 67 ust 3 zmiany ustawy pzp, wójt po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu miejscowego z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym. W dniu 15 kwietnia 2025 r. Sejmik Województwa Łódzkiego uchwałą Nr XIII/150/25 przyjął audyt krajobrazowy województwa łódzkiego, który wszedł w życie z dniem 1 lipca 2025 r. Analiza przedłożonej dokumentacji prac planistycznych wykazała, iż Wójt Gminy Burzenin występował o uzgodnienie przedmiotowego planu do ww. organu ostatni raz we wrześniu 2023 r. (tj. przed wejściem w życie ww. audytu). Mając powyższe na uwadze, wątpliwości budzi brak ponownego wystąpienia przez Wójta Gminy Burzenin o uzgodnienie ww. planu miejscowego do Zarządu Województwa Łódzkiego (tj. wystąpienie o uzgodnienie ww. planu miejscowego po dniu 1 lipca 2025 r., przed uchwaleniem ww. planu).

10) W tekście planu brak ustaleń dla terenów o symbolach 1KDZ i 2KDZ, wyznaczonych na rysunku, co stanowi naruszenie art. 15 ust. 2 ustawy pzp w zw. z art. 67 ust. 3 zmiany ustawy pzp.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

11) W dokumentacji prac planistycznych brak jest dokumentu potwierdzającego, że niniejszy plan miejscowy sporządzono z wykorzystaniem kopii mapy, gromadzonej w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, o czym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy pzp. W związku z powyższym wątpliwości budzi pochodzenie podkładu mapowego użytego do sporządzenia rysunku planu, z uwagi na brak stosownych poświadczeń. Zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia, materiały planistyczne, sporządzone na potrzeby projektu planu, powinny być aktualne na dzień przekazania tego projektu do opiniowania i uzgodnienia.

12) Brak na załączniku graficznym terenów o symbolach: 12ZN, 13ZN, 5KDR, 12KDD i 6KDL, dla których sformułowano ustalenia w tekście, narusza przepisy § 8 ust. 2 rozporządzenia.

13) Brak określenia udziału powierzchni biologicznie czynnej dla terenów o symbolach 1UT/US-5UT/US, jest niezgodne z art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy pzp w zw. z art. 67 ust. 3 zmiany ustawy pzp.

14) Wątpliwości budzi, czy przedmiotowa uchwała spełnia warunek uzgodnienia projektu planu określony przez Powiatowy Zarząd Dróg w Sieradzu, wyrażony w postanowieniu z dnia 22.12.2025 r., znak: IR.4222.174.2025.NW, „określenie nieprzekraczalnej linii zabudowy w odległości min. 20,0 m. od zewnętrznej krawędzi jezdni drogi powiatowej nr 1705 E – dla obszarów oznaczonych na załączniku nr 1 symbolami: 12MN/U, 7MN, 12MN, 16MN, 15MN, 1KDZ, 3RM, 22MN, 3PEF, 7P/U”. Nie wynika bowiem jednoznacznie, aby na załączniku graficznym wyznaczono linię zabudowy w odległości 20 m od zewnętrznej krawędzi jezdni.

15) Załącznik graficzny do przedmiotowej uchwały narusza § 8 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym rysunek planu miejscowego sporządza się w czytelnej technice graficznej, z powodu braku możliwości jednoznacznego odczytania granic terenów wyodrębnionych linią rozgraniczającą tereny o różnym przeznaczeniu, np. terenów: 1U, 1ZC, 2U, 1MW, 5MNR, 7MNR, 1MN/U, 3PEF, 5WZ, z uwagi na „przykrycie” ww. linii – innymi oznaczeniami. Ponadto na załączniku graficznym brak linii rozgraniczającej między terenem o symbolu 1KDZ i 1KDL, co uniemożliwia jednoznaczne ustalenie przebiegu granicy pomiędzy terenami o różnym przeznaczeniu, a tym samym prawidłowe odczytanie ustaleń planu w zakresie przeznaczenia tych terenów.

16) W atrybutach obiektu przestrzennego „Załącznik nr 5 do Uchwały XXV\_160\_2026 Rady Gminy Burzenin z dnia 14 lipca 2026 — DokumentFormalny”, nie zamieszczono linku ani tytułu uchwały inicjującej procedurę uchwalenia planu miejscowego. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916 z późn. zm.), prowadząc zbiór danych przestrzennych w zakresie informacji dotyczących typów i atrybutów obiektu przestrzennego: „DokumentFormalny” wskazuje się m.in. odniesienie do aktu planowania przestrzennego, w stosunku do którego dany dokument formalny ustanawia przystąpienie do jego sporządzenia.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 18 sierpnia 2026 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Burzenin

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.