

POSTANOWIENIE
z dnia 22 grudnia 2025 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodnicząca: Agata Mikołajczyk

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 22 grudnia 2025 r. w Warszawie wniosku z dnia 16 grudnia 2025 r. o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze zgłoszonego przez Zamawiającego: Gmina Bodzechów (ul. M. Reja 10, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z zamieszkałych nieruchomości z terenu Gminy Bodzechów”, nr reg.: ZP.271.10.2025, ogłoszenie o zamówieniu opublikowano w dniu 8 września 2025 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod nr 2025/S 171-582797,

postanawia:

umorzyć postępowanie wszczęte na skutek złożenia wniosku o uchylenie zakazu zawarcia umowy

Uzasadnienie

Zamawiający - Gmina Bodzechów we wniosku o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze podał: (...) Na wstępie Zamawiający wskazuje, że w przedmiotowej sprawie toczą się w sumie 3 postępowania z odwołania konsorcjum Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych FART-BIS Sp. z o.o. i EKO-SAM BIS Sp. z o.o. Jedno odwołanie wniesione w dniu 6 listopada 2025 r., drugie odwołanie wniesione w dniu 10 listopada 2025 r. i trzecie odwołanie wniesione w dniu 15 grudnia 2025 r. Wnioski tożsame zostały złożone w trzech ww. sprawach. Co do odwołań z 6 listopada i 10 listopada, w ocenie Zamawiającego w tych sprawach powinny zostać wydane postanowienia o umorzeniu postępowań z uwagi na stwierdzenia, że dalsze postępowanie stało się z innej przyczyny zbędne, a to z uwagi na fakt, iż Zamawiający dokonał unieważnienia czynności wyboru, która była zaskarżona w odwołaniach z 6 i 10 listopada. Zatem z uwagi na brak substratu zaskarżenia, nie jest celowe dalsze prowadzenie postępowania zainicjowanego ww. odwołaniami. Niniejszym, Zamawiający, na podstawie art. 578 ust. 1 ustawy z dnia 11

września 2019 r. prawo zamówień publicznych, zwane dalej także „p.z.p.”, składa wniosek o uchylenie zakazu zawarcia umowy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z zamieszkałych nieruchomości z terenu Gminy Bodzechów”, nr reg.: ZP.271.10.2025, ogłoszenie o zamówieniu opublikowano w dniu 8 września 2025 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod nr 2025/S 171-582797, o którym mowa w art. 577 p.z.p. Zamawiający wskazuje, że niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia, co wypełnia przesłankę zawartą w art. 578 ust. 2 pkt 1 p.z.p. uchylenia zakazu zawarcia umowy przez Krajową Izbę Odwoławczą. Zamawiający 8 września 2025 r. wszczął postępowanie o przedmiotowe zamówienie. Stało się to niezwłocznie po zapewnieniu środków na sfinansowanie zamówienia i powzięciu informacji o zaistnieniu interesu publicznego oraz z założeniem odpowiedniego czasu na zakończenie postępowania o przedmiotowe zamówienie. Interesem publicznym, który powinien podlegać ochronie jest: oczekiwanie mieszkańców gminy na zapewnienie usługi odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gminie Bodzechów. Ochrona lokalnej społeczności — mieszkańców Gminy Bodzechów przed ryzykiem gromadzenia się odpadów do czasu rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, co może prowadzić do ryzyka biologicznego, czy też ryzyka nadmiernego rozwoju populacji gryzoni. Korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów to: Potencjalny zysk odwołującego się z tytułu wykonywania umowy o zamówienie publiczne. W związku z faktem, iż ustawa pzp nie zawiera definicji interesu publicznego, należy odwołać się do doktryny, jak również orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, które przywołują art. 31 ust. 3 Konstytucji RP podkreślając, że pojęcie interesu publicznego obejmuje przede wszystkim wartości wynikające z dyspozycji powyższego przepisu tj.: bezpieczeństwo, porządek publiczny, ochronę środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 12 kwietnia 2000 r., sygn. akt: K 8/98 wskazał: "Cel (interes) publiczny należy rozumieć wyłącznie jako dobro ogółu, tzn. całego społeczeństwa lub społeczności regionalnej (por. K. 18/95, op. cit., s. 20; T Dybowski, Własność..., op. cit., s. 326). Wzbogacenie tylko niektórych członków społeczności lokalnej kosztem wspólnoty stanowi raczej przykład naruszenia zasady sprawiedliwości społecznej, aniżeli realizacji dobra ogółu. " Obecna umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów z terenu Gminy Bodzechów ulegnie zakończeniu w dniu 31 grudnia 2025 r. Dowód: kopia umowy nr 141/2022 z dnia 3 listopada 2022 r. Odbiór odpadów to usługa, która powinna być świadczona w sposób ciągły i niezakłócony. Mieszkańcy nie

powinni czekać z odbiorem odpadów do czasu rozstrzygnięcia postępowania w KIO. Odpady powinny być odbierane na bieżąco, aby nie stwarzać zagrożeń epidemiologicznych, czy zagrożeń związanych z rozwojem populacji gryzoni. Przerwa w świadczeniu tej usługi może spowodować wystąpienie zagrożenia epidemiologicznego, którą odczułyby nie tyle sam Zamawiający, ale w szczególności mieszkańcy gminy, za których bezpieczeństwo jest odpowiedzialny. Bez wątplenia bezzwłoczne wykonanie zamówienia leży w interesie publicznym, gdyż wystąpienie zagrożenia epidemiologicznego może się wiązać z wystąpieniem zagrożenia życia i zdrowia mieszkańców. Art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Art. 3 ust. 2 pkt 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że: gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi, że: gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Niezawarcie przez Gminę umowy w sytuacji wygaśnięcia poprzedniej umowy, prowadzić będzie do niewykonywania przez Gminę ustawowych obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W ocenie Zamawiającego skutki niezawarcia umowy przewyższają korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez Gminę w Postępowaniu. Zamawiający podkreśla, że interes odwołującego, który może doznać uszczerbku w wyniku uchylecia przez Izbę zakazu zawarcia umowy, polega na nieosiągnięciu przez niego zysku wynikającego z realizacji zamówienia. Szkoda odwołującego polegałaby więc tylko na tym, że nie zostałoby mu udzielone przedmiotowe zamówienie. Natomiast specyfika przedmiotu zamówienia jaką jest odbiór odpadów oraz duże ryzyko wystąpienia negatywnych skutków zaprzestania wykonywania tej usługi przez dłuższy czas przemawia za koniecznością zapewnienia ciągłego świadczenia tej usługi. W ocenie zamawiającego skutkiem niezawarcia umowy może być uszczerbek dla interesu publicznego, na tyle duży, że uzasadnione jest odstąpienie od ochrony wszystkich interesów w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Zamawiający rozpoczął procedurę już 8 września 2025 r., jednak z uwagi na niedające się przewidzieć okoliczności, postępowanie do dnia dzisiejszego nie zostało doprowadzone do etapu, w którym można podpisać umowę. Zamawiający wskazuje, że powodem tego stanu rzeczy jest również fakt, iż postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą nie są rozstrzygane w terminie wskazanym w

przepisie art. 544 ust. 1 ustawy p.z.p W tym kontekście Zamawiający zwraca uwagę, że wiedza o terminach rozpoznania spraw przez KIO nie jest wiedzą powszechnie dostępną, w szczególności KIO, czy też Prezes KIO nie publikuje na bieżąco danych o średnim czasie rozpoznania spraw. Nie ma też żadnych oficjalnych informacji o niedotrzymywaniu terminu wskazanego w art. 544 ust. 1 p.z.p. Zatem nie może być mowy o winie Zamawiającego w tym zakresie, bowiem działał on w zaufaniu do powszechnie obowiązujących przepisów prawa ustalających maksymalny czas na rozpoznanie odwołania przed KIO. Reasumując wnoszę jak na wstępie. Ponadto, w przypadku odmowy uchylecia zakazu zawarcia umowy, uprzejmie wnoszę o przyspieszenie rozpoznania odwołania z uwagi na wyżej podniesione ważne dla interesu publicznego mieszkańców Gminy Bodzechów okoliczności. Zamawiający wnioskuję o niezwłoczne powiadomienie pocztą e-mail o treści postanowienia Izby z uwagi na pilność udzielenia zamówienia. (...)

Izba zważyła co następuje:

Stosownie do art. 578 ust.5 pkt 3 ustawy Pzp: *„Izba umarza, w formie postanowienia, postępowanie wszczęte na skutek złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w przypadku: (...)*

3) stwierdzenia, że dalsze postępowanie stało się z innej przyczyny zbędne lub niedopuszczalne.”

Tak jak wskazał Zamawiający we wniosku (...) w przedmiotowej sprawie toczą się w sumie 3 postępowania z odwołania konsorcjum Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych FART-BIS Sp. z o.o. i EKO-SAM BIS Sp. z o.o. Jedno odwołanie wniesione w dniu 6 listopada 2025 r., drugie odwołanie wniesione w dniu 10 listopada 2025 r. i trzecie odwołanie wniesione w dniu 15 grudnia 2025 r. Wnioski tożsame zostały złożone w trzech ww. sprawach”. Izba w sprawie z wniosku o uchylenie zakazu zawarcia umowy o sygn. akt KIO W 107/25 postanowieniem z dnia 22 grudnia 2025 r. uchyliła na podstawie art. 578 ust.2 pkt 1 Pzp zakaz zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z zamieszkałych nieruchomości z terenu Gminy Bodzechów”, nr reg.: ZP.271.10.2025.

W tym stanie rzeczy niniejszym postanowieniem na podstawie art.578 ust.5 pkt 3) Pzp Izba umarza postępowanie, ponieważ dalsze postępowanie o uchylenie zakazu zawarcia umowy w zakresie tego wniosku jest zbędne.

Na postanowienie niniejsze nie przysługuje skarga.

.....