



## WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PNK-K.431.1.15.2025.ES

Pan  
**Adam Horbacz**  
Burmistrz Miasta Oleśnicy

Rynek 1  
56-400 Oleśnica

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 1 kwietnia 2026 r. kierownikowi jednostki kontrolowanej doręczono Projekt wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 kwietnia 2026 r. Do ustaleń zawartych w przedmiotowym dokumencie Burmistrz Miasta Oleśnicy nie zgłosił zastrzeżeń (pismo DG.042.2.2023 z dnia 10 kwietnia 2026 r.). Mając na uwadze powyższe oraz przepis art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, Wystąpienie pokontrolne obejmuje treść Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 kwietnia 2026 r.

Wrocław, 28 kwietnia 2026 r.

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2026 r., poz. 158

## I. Informacje organizacyjne

<b>Jednostka kontrolowana</b>	Gmina Miejska Oleśnica
<b>Kierownik jednostki kontrolowanej</b>	Adam Horbacz, Burmistrz Miasta Oleśnicy, wybrany w wyborach, które odbyły się dnia 21 kwietnia 2024 r. <sup>2</sup>
<b>Zakres kontroli</b>	Temat kontroli: Weryfikacja stopnia osiągnięcia wskaźników przedsięwzięcia realizowanego w ramach KPO z Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029. Okres objęty kontrolą: od 6.06.2023 r. do 16.10.2025 r.
<b>Podstawa prawna kontroli</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• art. 14 lh ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. <i>o zasadach prowadzenia polityki rozwoju</i><sup>3</sup>,</li><li>• § 7 pkt 1 ust. 1 - 3 Porozumienia w sprawie powierzenia części zadań związanych z realizacją inwestycji A4.2.1 wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Maluch+ wskaźnik – (A61G) Tworzenie nowych miejsc w placówkach opiekuńczych (żłobki, kluby dziecięce) dla dzieci do 3 roku życia w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności zawartego w dniu 2 lutego 2023 r. pomiędzy IOI a JW,</li><li>• § 7 Umowy NR 21/MG/KPO/2023 zawartej w dniu 21 sierpnia 2023 r. pomiędzy Skarbem Państwa - Wojewodą Dolnośląskim, a Gminą Miejską Oleśnica na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „Budowa Żłobka Miejskiego w Oleśnicy – utworzenie 80 miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 przy ulicy Kazimierza Wielkiego” w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022- 2029”,</li><li>• rozdziału 3 Wytocznych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 maja 2025 r. w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze Środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności,</li><li>• art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>,</li></ul> od 16.12.2025 r. do 6.02.2026 r.
<b>Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych</b>	
<b>Kontrolerzy</b>	Edyta Sapała – główny specjalista, Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przewodnicząca zespołu, upoważnienie PNK-KF.0030.14.2025.ES z dnia 9 grudnia 2025 r.

<sup>2</sup> Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Oleśnicy z dnia 26 kwietnia 2024 r.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.

Joanna Olechnowicz – główny specjalista, Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, członek zespołu, upoważnienie PNK-K.0030.15.2025.JO z dnia 9 grudnia 2025 r.

(akta kontroli str. 37-40)

## II. Ocena kontrolowanej jednostki

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Gminy Miejskiej Oleśnica w zakresie „Weryfikacji stopnia osiągnięcia wskaźników przedsięwzięcia realizowanego w ramach KPO z Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029” oceniono **pozytywnie**. Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych badanych obszarów.

## III. Ustalenia kontroli

Kontrola dotyczyła przedsięwzięcia realizowanego w ramach inwestycji A.4.2.1 Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Programu Aktywny Maluch 2022-2029 (zwanego dalej Programem), finansowanego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (zwanym dalej KPO). Celem Programu jest wzrost dostępności miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, które mogą powstawać w dwóch formach instytucji opieki – żłobkach i klubach dziecięcych. Środki na ich utworzenie mogą być przeznaczone na zakup nieruchomości, budowę żłobków lub klubów dziecięcych, adaptację zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania, a także uzupełniająco m.in. na zakup i montaż wyposażenia, zakup wyposażenia instytucji opieki, wyposażenie i montaż placu zabaw.

### 1. Wskaźniki

Gmina Miejska Oleśnica, na mocy zawartej z Wojewodą Dolnośląskim w dniu 21 sierpnia 2023 r. umowy Nr 21/MG/KPO/2023<sup>4</sup> (zwanej dalej umową), zobowiązała się do realizacji zadania pn.: „**Budowa Żłobka Miejskiego w Oleśnicy – utworzenie 80 miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 przy ulicy Kazimierza Wielkiego**”.

Zgodnie z § 1 ust. 6 umowy celem realizacji dofinansowanego zadania było **dokonanie wpisu nowych, 80 miejsc** utworzonych zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, oraz zgodnie z Programem. Dokonanie wpisu należało rozumieć jako zwiększenie liczby miejsc opieki w stosunku do liczby tych miejsc w danej instytucji wpisanych do rejestru żłobków i klubów dziecięcych w dniu ogłoszenia Programu.

Termin zakończenia zadania, objętego dofinansowaniem należało rozumieć jako dzień dokonania wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych (§ 2 ust. 5 umowy).

W wyniku przeprowadzonej kontroli, kontrolujący potwierdzili osiągnięcie zakładanego **wskaźnika A61G Budowa, remont lub dostosowanie placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech** w ramach inwestycji A.4.2.1 Wsparcie placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech w ramach programu „Aktywny Maluch” dla realizowanego przedsięwzięcia zgodnie z **KPO i umową – tj. budowa żłobka miejskiego i utworzenie 80 miejsc opieki nad dziećmi**

<sup>4</sup> W dniu 20 grudnia 2024 r. podpisany został aneks Nr 1 do umowy Nr 21/MG/KPO/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r., w dniu 15 maja 2025 r. aneks Nr 2 do umowy Nr 21/MG/KPO/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.

### **w wieku do lat trzech i wpis do rejestru żłobków.**

Gmina Miejska Oleśnica posiada dokumenty potwierdzające realizację wskaźnika przedsięwzięcia/ inwestycji, w szczególności:

- końcowy protokół odbioru robót – umowa Nr MT.41.2.2024 zawarta w dniu 14.03.2024 r. w Oleśnicy, sporządzony komisyjnie w dniu **3 października 2025 r.** (dokument, o którym mowa w Dziale 5, Rozdział 5.4 pkt 5.4.1 Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029 – po zmianach z dnia 14.01.2026 r.),
- decyzję nr 54/2025 z dnia **10 października 2025 r.** Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnicy, stwierdzającą spełnienie w budynku żłobka położonego przy ul. Kazimierza Wielkiego 6, 56-400 Oleśnica wymagań przeciwpożarowych określonych w § 1 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r. poz. 72),
- decyzję nr 332/25 z dnia **14 października 2025 r.** Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oleśnicy, stwierdzającą, że lokal przeznaczony na prowadzenie Żłobka Miejskiego Zielony Zakątek w Oleśnicy, przy ul. Kazimierza Wielkiego 6, spełnia wymagania sanitarno-lokalowe umożliwiające prowadzenie w nim działalności opiekuńczej dla dzieci,
- zaświadczenie nr 27761/Z z dnia **16 października 2025 r.** Gminy Miasta Oleśnicy o dokonaniu wpisu w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych - Żłobka Miejskiego Zielony Zakątek w Oleśnicy,
- dokumenty potwierdzające realizację zadania (faktury, protokoły częściowe odbioru robót).

(akta kontroli str. 179-187, 213-248)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## **2. Monitorowanie i sprawozdawczość**

Gmina Miejska Oleśnica zgodnie z § 8 ust. 2 umowy, przekazała do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w dniu 23 października 2025 r.<sup>5</sup> *SPRAWOZDANIE (ROZLICZENIE) ZADANIA - Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+ 2022-2029* (jednostki samorządu terytorialnego). Sprawozdanie przekazano w terminie wraz z wymaganymi załącznikami.

Prawidłowość danych wykazanych w *SPRAWOZDANIU (ROZLICZENIE) ZADANIA - Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029*”. objęto badaniem i oceniono w ramach równolegle prowadzonej kontroli prawidłowości wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięcia.

(akta kontroli str. 174-187)

## **3. Polityki horyzontalne**

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolujący potwierdzili zgodność realizacji przedsięwzięcia/inwestycji z zasadami horyzontalnymi UE odnoszącymi się do realizacji KPO, w szczególności zgodność z ramami czasowymi planu rozwojowego (realizacja przedsięwzięcia nie przekracza ram czasowych kwalifikowalności przedsięwzięć) oraz

---

<sup>5</sup> Przekazane elektronicznie poprzez platformę ePUAP w dniu 23.10.2025 r.

zapewnienie przez ostatecznego odbiorcę zgodności przedsięwzięcia z planem rozwojowym oraz z przepisami rozporządzenia RRF<sup>6</sup>.

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

#### 4. Nadużycia

W trakcie przeprowadzonej kontroli kontrolujący potwierdzili brak odnotowania w kontrolowanej dokumentacji symptomów sfałszowania dokumentów, przedłożenia nieprawdziwych informacji lub nadużycia. Nie stwierdzono zjawisk dotyczących nadużycia finansowego, korupcji i/lub konfliktu interesów. W wyniku przeprowadzonego badania kontrolujący potwierdzili brak podwójnego finansowania kosztów/wydatków dotyczących dofinansowania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029” na realizację zadania polegającego na utworzeniu 80 nowych miejsc opieki w Żłobku Miejskim Zielony Zakątek w Oleśnicy, ul. Kazimierza Wielkiego 6, 56-400 Oleśnica, współfinansowanych ze środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa.

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

#### 5. Informacja i promocja

Przeprowadzona kontrola potwierdziła, że Gmina Miejska Oleśnica jako ostateczny odbiorca wsparcia realizuje działania informacyjne i promocyjne, zgodnie z umową o objęcie wsparciem oraz ze Strategią Promocji i Informacji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. W miejscu realizacji zadania Gmina umieściła tablicę z informacjami na temat zadania realizowanego w ramach KPO<sup>7</sup>. Na tablicy umieszczono nazwę ostatecznego odbiorcy wsparcia (Gmina Miejska Oleśnica) oraz skrócony tytuł zadania: „Dofinansowanie żłobka z programu Aktywny Maluch 2022-2029” wraz z logotypami: „Fundusze Europejskie, Dofinansowane przez Unię Europejską, Krajowy Plan Odbudowy”. Tablicę ustawiono na terenie Żłobka, w miejscu widocznym dla społeczeństwa. Ponadto w budynku Żłobka, na tablicy ogłoszeń umieszczono informację o uczestniczeniu w Programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029. Na sprzętach, urządzeniach oraz wyposażeniu umieszczono naklejki, wskazujące źródło dofinansowania.

Gmina umieściła opis realizowanego zadania na swojej stronie internetowej<sup>8</sup>, w sposób zgodny z przepisem §11 ust. 10 umowy oraz Księgą Identyfikacji Wizualnej Krajowego Planu Odbudowy. Stwierdzono, że poprawne było zastosowanie następującego ciągu znaków: znaku Funduszy Europejskich (złożonego z symbolu graficznego i nazwy Fundusze Europejskie), znaku barw Rzeczypospolitej Polskiej (złożonego z barw RP oraz nazwy Rzeczypospolitej Polska), znaku Unii Europejskiej (złożonego z flagi UE i napisu „Dofinansowane przez Unię Europejską” oraz znaku Krajowego Planu Odbudowy (po linii rozdzielającej).

Realizację ww. działań Gminy potwierdzono w trakcie przeprowadzonych czynności kontrolnych, wizyty na miejscu realizacji przedsięwzięcia i udokumentowano m.in. za pomocą zdjęć oraz zrzutów ekranu załączonych do akt kontroli.

(akta kontroli str.347-362)

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE. L.57/17).

<sup>7</sup> zgodnie z zapisami §11 ust. 1, 9 i 11 umowy NR 21/MG/KPO/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.

<sup>8</sup> <https://www.olesnica.pl/urząd/projekty-unijne-2024/Dofinansowanie-zlobka-z-programu-AKTYWNY-MALUCH-20222029/idn:2982>

Na podstawie dokumentacji, związanej z realizacją projektu oraz wizyty na miejscu, kontrolujący potwierdzili zgodność działań informacyjnych i promocyjnych z umową oraz ze Strategią Promocji i Informacji KPO.

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

#### **IV. Pozostałe informacje i pouczenie**

Na tym Wystąpieniu pokontrolne zakończono. Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w formie dokumentu elektronicznego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
ZASTĘPCA CA DYREKTORA WYDZIAŁU PRAWNEGO,  
NADZORU i KONTROLI

/-/

Damian Domusiewicz

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3780143.10284713.13244603
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne UM Oleśnica - weryfikacja wskaźników.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne UM Oleśnica - weryfikacja wskaźników
Sygnatura dokumentu	PNK-K.431.1.15.2025
Data dokumentu	2026-04-28 08:55:40
Skrót dokumentu	68EAEDE905D7B0F8D14361C9F9F677F63BCCFA 16
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2026-04-28
Sygnatariusz	Damian Domusiewicz
Stanowisko	Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.132.66.66.
Data wydruku:	2026-04-30 08:55:48
Autor wydruku:	Sapała Edyta