



WOJEWODA ŁÓDZKI

GPB-II.7820.8.2024.IK

Łódź, 22 kwietnia 2025 r.

POSTANOWIENIE Nr 91 / 25

Na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 311), zwanej dalej „specustawą drogową”, oraz art. 108 § 2 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „Kpa”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Łodzi reprezentowanego przez p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich – Panią Kamilę Osicińską, z dnia 09.04.2025 r.,

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Wojewody Łódzkiego

Nr 11/25 z dnia 14.02.2025 r.

o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie al. Piłsudskiego w Łodzi stanowiącej drogę wojewódzką Nr 713, w zakresie budowy drogi dla pieszych i rowerów po południowej stronie jezdni na odcinku od rejonu posesji 133 do ul. Niciarnianej od km 0+000 do km 0+748,14, zwanej dalej „decyzją ZRID”.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 specustawy drogowej właściwy organ administracji publicznej nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Jednocześnie, zgodnie z art. 17 ust. 3 specustawy drogowej, nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności:

- zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń;
- uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi;
- uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych;
- uprawnia do wydania przez właściwy organ dziennika budowy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

UZASADNIENIE

Wojewoda Łódzki decyzją Nr 11/25 z dnia 14.02.2025 r. udzielił Prezydentowi Miasta Łodzi, reprezentowanemu przez p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich – Panią Kamilę Osicińską, zezwolenia na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej. Od decyzji ZRID służyło stronom odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego.

O wydaniu decyzji ZRID, zgodnie z art. 11f ust. 3 specustawy drogowej, właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości objętych decyzją ZRID, zostali poinformowani poprzez skierowane do nich indywidualne zawiadomienia, na adresy wskazane w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione poprzez obwieszczenie zamieszczone: w prasie lokalnej (wydanie łódzkie Gazety Wyborczej), na tablicach ogłoszeń i w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynach Informacji Publicznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi oraz Urzędu Miasta Łodzi.

Od decyzji ZRID wniesione zostało odwołanie przez jedną ze stron postępowania (data nadania - 02.04.2025 r., wpływ do tut. organu w dniu 04.04.2025 r.). Wojewoda Łódzki przy piśmie z dnia 04.04.2025 r. przekazał odwołanie wraz z aktami sprawy do organu odwoławczego, tj. Ministra Rozwoju i Technologii, zgodnie z art. 133 Kpa.

W dniu 09.04.2025 r. do Wojewody Łódzkiego wpłynął wniosek Inwestora o nadanie decyzji ZRID rygoru natychmiastowej wykonalności. Tut. organ, po dokonaniu analizy i weryfikacji wniosku, stwierdził co następuje.

Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w swoim wyroku z 24 stycznia 2000 r. IV SA 2560/97, zgodnie z art. 108 KPA, decyzji od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami, bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. Zatem przepis ten odnosi się tylko do natychmiastowego wykonania nieostatecznej decyzji. Rygor ten może być nadany decyzji od razu przy jej wydaniu albo też na podstawie § 2 art. 108 KPA w późniejszym terminie ale tylko do czasu upływu terminu do wniesienia odwołania, a w przypadku wniesienia odwołania, do czasu wydania decyzji przez organ odwoławczy. Wynika to z treści art. 130 § 1 i 2 KPA. Oznacza to, iż rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany tylko decyzji nieostatecznej.

Natomiast w kwestii właściwości organu nadającego decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, w sytuacji gdy od tej decyzji wniesione zostało odwołanie a organ odwoławczy nie wydał jeszcze rozstrzygnięcia, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku III OSK 1970/21 wskazując, że *co prawda w art. 108 KPA nie wskazano literalnie, że organem właściwym do nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności w drodze postanowienia jest organ, który wydał decyzję, jednakże jego wykładnia nie pozwala na przyjęcie stanowiska, że wszczęcie postępowania odwoławczego przenosi kompetencje w zakresie nadania rygoru na organ II instancji.*

Wykładnia funkcjonalna przepisów dotyczących odwołań w Kpa nie daje podstaw do nadawania w postępowaniu odwoławczym decyzji, będącej przedmiotem odwołania, rygoru natychmiastowej wykonalności, o czym mówi L. Żukowski (recenzja pracy W. Chróścielewskiego, Organ administracji publicznej w postępowaniu administracyjnym, Warszawa 2002, SPE 66, Łódź 2002, s. 81). Zdaniem L. Żukowskiego do takiego wniosku nie uprawnia także wykładnia gramatyczna art. 108, art. 130 § 3 i art. 135 Kpa. Zgodnie z treścią art. 135 Kpa, organ odwoławczy może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie decyzji. Dodatkowo wskazać należy, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji w postępowaniu odwoławczym byłoby nie tylko stanowczo przedwczesnym sygnałem dla strony o nietrafności odwołania, ale w istocie stanowiłoby swoisty przedsąd, przeczyłoby naturze odwołania jako doskonałego środka prawnego.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 12.03.2014 r., I OSK 348/13 podkreślił, że *nadanie rygoru na podstawie przepisu art. 108 § 1 KPA wywołuje skutki wyłącznie w sferze tymczasowej wykonalności decyzji a nie w zakresie jej ostateczności i nie powoduje żadnych skutków dla trybu i sposobu przeprowadzenia postępowania przez organ odwoławczy na skutek wniesionego przez stronę odwołania.*

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, mając na uwadze, że postępowanie odwoławcze nie zostało jeszcze przez Ministra Rozwoju i Technologii zakończone, należy wskazać, że tut. organ, jako organ I instancji, może nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji ZRID Nr 11/25 z dnia 14.04.2025 r. od której wniesiono odwołanie.

Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji ZRID jest istotne ze względu na interes społeczny i ważne przesłanki gospodarcze, o czym mówi art. 17 ust. 1 specustawy drogowej. W uzasadnieniu swojego wniosku Inwestor podkreślił, że w stanie istniejącym

al. Piłsudskiego na odc. od al. Śmigłego Rydza do ul. Niciarnianej posiada dwukierunkową drogę dla rowerów tylko po stronie północnej. Po stronie południowej istnieje chodnik w złym stanie technicznym ze zdegradowaną nawierzchnią i zapadlinami. Pod koniec roku 2024 powstała nowa droga rowerowa, przebiegająca w śladzie dawnej Kolei Scheiblerowskiej na odc. od al. Śmigłego Rydza przez Park Nad Jasieniem do al. Piłsudskiego na wysokości posesji nr 133. Tym samym zasadne jest jej połączenie z istniejącą drogą rowerową, biegnącą po północnej stronie drogi wojewódzkiej nr 713, która zaczyna swój bieg na skrzyżowaniu al. Piłsudskiego/ul. Niciarnianej.

Inwestor wskazał również, że natężenie ruchu rowerowego na al. Piłsudskiego jest bardzo duże i biorąc pod uwagę propagowanie zdrowego stylu życia i sportu, ruch rowerowy sukcesywnie się zwiększa. Przyczynia się to również do zmniejszenia ilości samochodów na drogach, korków oraz emisji spalin a tym samym następuje poprawa jakości powietrza. Al. Piłsudskiego stanowi główne połączenie rowerowe wschodniej części Łodzi. Budowa kolejnego odcinka drogi dla rowerów po stronie południowej spowoduje odciążenie drogi rowerowej, zlokalizowanej po stronie północnej. Wszystkie działania inwestycyjne bieżące oraz wykonane w latach ubiegłych, dążą do powstania korytarzy rowerowych (przede wszystkim przy drogach wojewódzkich, krajowych oraz o przekroju 2x2 i 2x3), więc zasadnym jest przenoszenie ruchu rowerowego z jezdni na wydzielone drogi dla rowerów.

Dzięki przedmiotowej inwestycji poprawi się również komfort pieszych, którzy będą mogli poruszać się po równej nawierzchni. Inwestycja pozwoli na dogodne dojście pieszych i dojazd rowerzystów do punktów handlowych i przychodni lekarskich, zlokalizowanych na przedmiotowym odcinku drogi.

Organ stwierdził, że argumenty zawarte we wniosku Prezydenta Miasta Łodzi, reprezentowanego przez p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, wskazują na uzasadniony interes społeczny i gospodarczy, o którym mowa w art. 17 ust. 1 specustawy drogowej. Ponadto, zgodnie z art. 108 § 2 Kpa, rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu, w drodze postanowienia.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Ministra Rozwoju i Technologii w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Z treścią przedmiotowego postanowienia oraz wnioskiem Inwestora, można się zapoznać, wyłącznie po wcześniejszym telefonicznym umówieniu wizyty (tel. 42 664-12-20)

w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, ul. Piotrkowska 104. Ponadto treść postanowienia jest udostępniona od dnia 29.04.2025 r. na okres 14 dni na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ŁUW pod adresem: <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/wykaz-decyzji-2025>.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Jakub Lepalczyk
Dyrektor Wydziału
Gospodarki Przestrzennej
i Budownictwa
(podpisano elektronicznie)

Pouczenie dla właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości:

Nadanie decyzji Wojewody Łódzkiego Nr 11/25 z dnia 14.02.2025 r. rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszym postanowieniem, zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń, uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi oraz uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych.

Decyzję ustalającą wysokość odszkodowania za nieruchomości lub ich części, które stają się własnością Województwa Łódzkiego, wydaje się w terminie 60 dni od dnia nadania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności (art. 12 ust. 4g specustawy drogowej).

W przypadku, gdy dotychczasowy właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości objętej decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej odpowiednio wyda tę nieruchomość lub wyda nieruchomość i opróżni lokal oraz inne pomieszczenia niezwłocznie, lecz nie później niż w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia o nadaniu decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności, wysokość odszkodowania powiększa się o kwotę równą 5% wartości nieruchomości lub wartości prawa użytkowania wieczystego (art. 18 ust. 1e specustawy drogowej). Pisemne oświadczenie zawierające deklarację w sprawie wydania nieruchomości należy kierować do Prezydenta Miasta Łodzi reprezentowanego przez p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich z siedzibą w Łodzi przy ul. Piotrkowskiej 175, z jednoczesnym powiadomieniem Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, 90-113 Łódź, ul. Traugutta 25.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Łodzi, reprezentowany przez Panią Kamilę Osicińską - p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, ul. Piotrkowska 175, 90-447 Łódź
2. Dotychczasowi właściciele i użytkownicy wieczyści - wg odrębnego rozdzielnika
3. Pozostałe strony – w drodze obwieszczenia
4. Aa

Do wiadomości:

1. Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego
90-113 Łódź, ul. Traugutta 25
2. Wydział Gospodarki Nieruchomościami (EZD)

Klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych

25 maja 2018 r. na terytorium wszystkich krajów Unii Europejskiej zaczęło obowiązywać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych - RODO). RODO określa zasady, na jakich można przetwarzać dane osobowe. Z przepisów rozporządzenia o ochronie danych wynika też obowiązek ochrony danych osobowych.

Kto jest administratorem Państwa danych? Jak skontaktować się z administratorem danych?

Administratorem Państwa danych osobowych jest Wojewoda Łódzki.

- adres: Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

- e-mail: kancelaria@lodz.uw.gov.pl

Jak skontaktować się z inspektorem ochrony danych?

- adres: Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

- e-mail: iod@lodz.uw.gov.pl

W jakim celu administrator będzie przetwarzać Państwa dane?

Administrator przetwarza Państwa dane, aby Wojewoda Łódzki mógł wykonywać swoje ustawowe zadania, w szczególności:

- rozpatrywać sprawy – prowadzić postępowania administracyjne, należące do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji;

- prowadzić rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i rejestru decyzji o pozwoleniu na budowę wydawanych przez wojewodę;

- rozpatrywać sprawy należące do właściwości wojewody jako organu administracji rządowej (skargi, wnioski, zapytania itp.);

Na jakiej podstawie administrator przetwarza Państwa dane osobowe?

Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest obowiązek prawny, który ciąży na administratorze. Przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze.

Źródła danych

Administrator może pozyskiwać dane osobowe od osoby, której te dane dotyczą, ze źródeł publicznie dostępnych, od organów administracji państwowej, od innych podmiotów, od osób fizycznych zobowiązanych do przekazania danych osobowych.

Kto będzie mieć dostęp do Państwa danych osobowych?

Administrator może przekazywać (udostępniać) – w celu wskazanym wyżej - Państwa dane osobowe innym kategoriom odbiorców danych osobowych. Odbiorcami tych danych osobowych są strony postępowania, prowadzonego przez wojewodę i ich pełnomocnicy, podmioty działające na prawach strony, i ich pełnomocnicy, a także uczestnicy postępowań (np. biegli itp.), organy publiczne i urzędy państwowe lub inne podmioty upoważnione na podstawie przepisów prawa lub wykonujący zadania realizowane w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej.

Jak długo administrator będzie przetwarzać Państwa dane?

Administrator będzie przetwarzać Państwa dane do czasu, aż wykona określone zadanie.

Czas ten obejmuje też archiwizację dokumentów, które administrator zgromadzi w związku z realizacją tego zadania.

Jakie przysługują Państwu prawa?

Mają Państwo prawo żądać od administratora danych, aby:

- umożliwił Państwu dostęp do swoich danych osobowych,

- sprostował przetwarzane dane,

Żądanie realizacji wymienionych praw proszę przesłać w formie pisemnej do administratora danych (dane kontaktowe jak wyżej, z dopiskiem „Ochrona danych osobowych”).

Przysługuje też Państwu prawo, aby wnieść skargę do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku, gdy uznają Państwo, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy.

Czy Państwa dane są bezpieczne?

Tak. Administrator nie wykorzystuje ich po to, aby w sposób zautomatyzowany podejmować decyzje lub profilować dane.