

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.152.2026

Łódź, 11 marca 2026 r.

Rada Gminy Pątnów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVII/158/26 Rady Gminy Pątnów z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pątnów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXVII/158/26 Rady Gminy Pątnów z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pątnów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanej dalej "Regulaminem":

- 1) w § 2 ust. 3 Regulaminu rada wprowadziła nazwę frakcji „odpady budowlane i rozbiórkowe”, podczas gdy ustawodawca posługuje się nazwą frakcji „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”. Tym samym, rada przekroczyła upoważnienie ustawowe z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), dalej jako ustawa. Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji regulacji ustawowych, dopuszczając się w tym zakresie istotnego naruszenia prawa;

- 2) § 8 ust. 1 Regulaminu w zakresie dotyczącym braku uregulowania warunków utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, co stanowi o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem, rada w regulaminie określa wymagania w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 3) § 13 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „w obiektach oraz” stanowi nieuprawnioną modyfikację i przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w powołanym art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powołany przepis stanowi, że regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 4) § 13 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazu „innych”, przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w powołanym art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego;
- 5) § 13 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „a w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem rada gminy w regulaminie jest upoważniona do określenia wymagań w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Zatem nieprawidłowe jest wprowadzenie do Regulaminu katalogu otwartego w zakresie obowiązków dla osób utrzymujących zwierzęta domowe. Dodatkowo trzeba wskazać, że sformułowanie „w szczególności”, powoduje, że regulacje te są nieostre i budzą wątpliwości interpretacyjne;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Pątnów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.