



Gdańsk, 25 kwietnia 2025 r.

PN-II.0110.3.2025.AK

Pan
Tomasz Siemoniak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

stosownie do treści art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, i poz. 1940) oraz § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. *w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazwy gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach* (Dz. U. z 2014 r. poz. 310), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, w załączeniu przekazuję wniosek Rady Miasta Ustka o dokonanie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka, wraz z załącznikami (zaświadczeniem właściwego starosty potwierdzającym zgodność danych, o których mowa z operatem ewidencyjnym, uchwałą wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, uchwałami organów stanowiących zainteresowanych jednostek zawierającymi opinie w sprawie proponowanej zmiany, mapą topograficzną w skali 1:50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian, wypisem z operatu ewidencyjnego, opinią Głównego Geodety Kraju potwierdzającą przebieg dotychczasowych granic, wypisem z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) oraz opinią w sprawie przedmiotowego wniosku.

Opinia dotycząca wniosku o zmianę granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka

Podstawą złożenia wniosku jest uchwała Nr XV/146/2025 Rady Miasta Ustka z dnia 26 marca 2025 r. *w sprawie wyrażenia opinii o zmianie granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka oraz wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianę granic Gminy Miasto Ustka*. Należy stwierdzić, że uchwała ta jest zgodna z prawem, zatem brak jest podstaw do zastosowania w stosunku do niej środków nadzorczych przewidzianych w ustawie o samorządzie gminnym.

Wydział Prawny i Nadzoru

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Wnioskowana zmiana polega na włączeniu do terytorium Gminy Miasto Ustka obrębu ewidencyjnego Przewłoka o powierzchni 597 ha położonego w Gminie Ustka. Wnioskowana zmiana spowodowałaby zwiększenie powierzchni Miasta Ustka o 53,83% w stosunku do obecnej powierzchni Miasta.

Wniosek wniesiono z zachowaniem ustawowego terminu (został dostarczony do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w dniu 28 marca 2024 r.) i zawiera:

- 1) treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem,
- 2) stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy *o samorządzie gminnym*,
- 3) wymagane podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także dane dotyczące powierzchni obszaru, którego dotyczy wniosek,
- 4) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany,
- 5) wyniki konsultacji z mieszkańcami,
- 6) dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym,
- 7) wykaz dokumentów załączonych do wniosku.

W zakresie wymogów określonych w § 2 ust. 2 Rozporządzenia stwierdzić należy, że do wniosku dołączono wszystkie niezbędne dokumenty.

Wydanie niniejszej opinii poprzedzone zostało wnikliwą analizą treści wniosku oraz dołączonych do niego dokumentów, o których mowa w § 2 Rozporządzenia. Dokonując oceny przedmiotowego wniosku rozważono wszystkie aspekty proponowanej zmiany z uwzględnieniem argumentacji przedstawionej przez wnioskodawcę.

Konsultacje z mieszkańcami, w związku ze zmianą granic proponowaną we wniosku, przeprowadzono w Mieście Ustka i Gminie Ustka.

Konsultacje w Mieście Ustka przeprowadzone zostały w terminie od 13 stycznia 2025 r. do 26 stycznia 2025 r. Konsultacje przeprowadzono na zasadach określonych w uchwale Nr XXII/217/2020 Rady Miasta Ustka z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie *zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miasto Ustka* (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 2926), na podstawie uchwały Nr XI/96/2024 Rady Miasta Ustka z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie *przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka* (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2024 r. poz. 5469) oraz Zarządzenia Nr 0050.RZ.1.2025 Burmistrza Miasta Ustka z dnia 2 stycznia 2025 r. w sprawie *przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Ustka*. Z danych zawartych we wniosku wynika, że w Gminie Miasto Ustka konsultacje

zakończyły się **wynikiem pozytywnym**. W konsultacjach wzięły udział 273 osoby. Oddano 267 głosów ważnych i 6 nieważnych. Za proponowaną zmianą opowiedziało się 169 osób (63,3% głosujących), przeciwnych było 89 osób (33,3% głosujących), odpowiedź „wstrzymuję się” wybrało 9 osób (3,4% głosujących). Powyższe dane wskazują, że mieszkańcy Miasta biorący udział w konsultacjach w większości pozytywnie odnoszą się do wnioskowanej zmiany.

Z informacji zawartych we wniosku oraz opinii Rady Gminy Ustka, wyrażonej w uchwale Nr XI.142.2025 Rady Gminy Ustka z dnia 21 lutego 2025 r. w sprawie opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka polegającej na włączeniu w granice Gminy Miasto Ustka obrębu ewidencyjnego Przewłoka znajdującego się w granicach Gminy Ustka wynika, że w Gminie Ustka konsultacje zakończyły się **wynikiem negatywnym**. Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 29 listopada 2024 r. do 16 grudnia 2024 r. W konsultacjach wzięło udział 2155 osób z 6282 uprawnionych do głosowania. Oddano 1933 głosy ważne i 222 nieważne. W ramach konsultacji społecznych zadano następujące pytanie: „Czy jesteś za odłączeniem części obszaru Gminy Ustka obejmującej miejscowość Przewłoka i przyłączeniem do Gminy Miasto Ustka?”. Na tak postawione pytanie odpowiedzi „**TAK**” udzieliło 37 osób, odpowiedzi „**NIE**” udzieliło 1896 osób. Frekwencja w tych konsultacjach wyniosła 34,30%. Spośród 459 mieszkańców sołectwa Przewłoka, którzy wzięli udział w konsultacjach odpowiedzi „**TAK**” udzieliło 31 osób, odpowiedzi „**NIE**” udzieliło 428 osób. Powyższe dane wskazują, że mieszkańcy Gminy Ustka biorący udział w konsultacjach w przeważającej większości negatywnie odnoszą się do wnioskowanej zmiany.

W sprawie proponowanej zmiany granic administracyjnych Rada Gminy Ustka wyraziła negatywną opinię w uchwale nr XI.142.2025 z dnia 21 lutego 2025 r. w sprawie opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka polegającej na włączeniu w granice Gminy Miasto Ustka obrębu ewidencyjnego Przewłoka znajdującego się w granicach Gminy Ustka.

Na wstępie należy wskazać, że wszczęcie procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka nastąpiło na skutek wniosku kilkudziesięciu mieszkańców obrębu geodezyjnego Przewłoka. Wniosek mieszkańców Przewłoki wpłynął do Rady Miasta Ustka 3 czerwca 2024 r., a na sesji 26 czerwca 2024 r. został uznany za zasadny. Burmistrz Miasta Ustka z pomocą powołanych zespołów dokonał szczegółowych analiz sytuacji oraz wzajemnych zależności obu jednostek i ich mieszkańców. Rezultatem tych działań było przystąpienie do procedury zmiany granic administracyjnych w dniu 27 listopada 2024 r.

Analizując wniosek pod kątem zagospodarowania przestrzennego oraz istniejącego i planowanego układu osadniczego, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe, należy wskazać, że wnioskowana zmiana granic polega na włączeniu do terytorium Gminy Miasto Ustka obszaru, który pod względem osadniczo-urbanistyczno-

przestrzennym wykazuje silne powiązanie z miastem. Obręb Przewłoka można podzielić na dwie części: tak zwaną historyczną wieś Przewłoka oraz część nową, przylegającą do miasta Ustka. Nowa część powstawała od lat 80. XX wieku jako kontynuacja zabudowy miejskiej. Historyczna wieś Przewłoka to starsza część wsi, nieco bardziej oddalona od granic Miasta Ustka, która na przestrzeni ostatnich lat zmieniła swój charakter z rolniczego na przedmiejski z marginalnym udziałem rolnictwa. Granice pomiędzy gminami przebiegają w sposób, który uniemożliwia ich wizualną identyfikację – granica przecina na pół jedno osiedle, działkę czy nawet budynek. Te same ulice przebiegające zarówno przez Miasto Ustka jak i przez wieś Przewłoka konsekwentnie noszą te same nazwy. Istniejąca i nowopowstająca zabudowa na terenie Przewłoki ma charakter miejski lub przedmieścia, nie przypomina typowej zabudowy wiejskiej. Jak wynika z informacji zawartych we wniosku (str. 15), w latach 2010 – 2023 blisko 40% osób, które osiedliły się w Gminie Ustka pochodziło z Miasta Ustka. Część z tych osób wciąż korzysta w pełni z infrastruktury i możliwości Miasta. Z danych zamieszczonych we wniosku wynika, że mieszkańcy Miasta Ustka i obrębu Przewłoka stanowią dość jednolitą społeczność o podobnej strukturze zatrudnienia. Większość mieszkańców obu jednostek pracuje w przemyśle i usługach. Należy również zauważyć, że według badania stanowiącego jeden z załączników do wniosku, dla 70% biorących w nim udział respondentów Miasto Ustka jest ich miejscem pracy, a ponad 65% dzieci respondentów uczęszcza do przedszkoli i szkół w Mieście. Miasto jest też miejscem spędzania przez mieszkańców Przewłoki czasu wolnego (korzystają z oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej Ustki). Zjawiskiem kluczowym dla oceny powiązań mieszkańców Miasta Ustka i wsi Przewłoka jest zależność Przewłoki jako jednostki osadniczej od Miasta. Niemal połowa – 47,8% wszystkich osób w wieku przedprodukcyjnym zamieszkałych w Przewłoce korzysta z usług edukacyjnych w mieście. Do najbliższej gminnej szkoły podstawowej uczniowie z Przewłoki mają 10,4 km, do najbliższej szkoły w Mieście 3,4 km. W obrębie Przewłoka nie ma większych obiektów handlowych, usługowych czy kulturalnych, z których mogliby korzystać jego mieszkańcy. Większość swoich codziennych potrzeb konsumpcyjnych mieszkańcy Przewłoki zaspokajają w Mieście. Infrastruktura techniczna czy drogowa obrębu Przewłoka również jest bezpośrednio powiązana z miejską. Nie da się także pominąć faktu jak dynamicznie rozwija się Przewłoka i jaki ma na to wpływ bliskość Miasta Ustka. Obie miejscowości są nadmorskimi miejscowościami turystycznymi. To właśnie szeroko pojęte usługi turystyczne stanowią główny profil gospodarczy tego regionu. Jednak to Miasto Ustka pełni na tym terenie rolę wiodącą. Większość przedsiębiorców oferujących miejsca noclegowe dla turystów w Przewłoce reklamuje się jako „nocleg w Ustce”. Ponadto obsługą dużej części ruchu turystycznego, który koncentruje się w Przewłoce zajmuje się Miasto Ustka (turyści korzystają z tamtejszej infrastruktury i atrakcji). Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że to właśnie Miasto Ustka jest głównym czynnikiem tak dynamicznego rozwoju wsi Przewłoka, która w ten sposób coraz bardziej upodabnia się do Miasta pod względem przestrzennym, gospodarczym i społecznym.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na jedną z przesłanek wydania przez Radę Gminy Ustka negatywnej opinii co do zmiany granic administracyjnych Gminy Miasta Ustka. W swojej opinii Rada Gminy zwróciła uwagę na trwającą w tym momencie procedurę opracowywania planów ogólnych gmin. W zależności od stopnia zaawansowania prac, zmiana granic administracyjnych będzie skutkowała potrzebą co najmniej powtórzenia niektórych etapów procedury oraz opracowania nowych analiz niezbędnych do uchwalenia planu ogólnego. Zmiana sytuacji przestrzennej obu jednostek może znacząco wydłużyć całą procedurę przygotowywania i uchwalania planów ogólnych. Opóźnienia z tym związane mogą mieć wiele negatywnych skutków dla obu gmin. Należy zauważyć, że w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku Gminy Miasto Ustka jest to problem, z którym będzie musiała się zmierzyć zarówno gmina wiejska jak i miejska.

Odnosząc się do aspektów finansowych w kontekście proponowanej zmiany należy zauważyć, że dane przedstawione we wniosku wskazują, że przejęcie przez Gminę Miasto Ustka wnioskowanego obrębu nie wpłynie negatywnie na stabilność finansową ani Gminy, ani Miasta. Przejęcie wnioskowanego terenu będzie się wiązało po stronie Miasta Ustka z kosztami jednorazowymi związanymi ze zmianą numeracji działek, aktualizacją dokumentów strategicznych, wyrobieniem dodatkowych kart mieszkańca oraz aktualizacją miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także z kosztami stałymi związanymi głównie z wydatkami na obsługę mieszkańców w zakresie gospodarki nieruchomościami, oświatą, nieodpłatną komunikacją zbiorową, utrzymaniem wiat przystankowych, utrzymaniem zieleni, utrzymaniem dróg, oznakowaniem pionowym i poziomym, oświetleniem ulicznym oraz pomocą społeczną. Planowane podstawowe dochody podatkowe w 2026 r. Miasto szacuje na 73 208 177,07 zł (wzrost o 4 623 953,12 zł w stosunku do szacowanego stanu przed przyłączeniem obrębu ewidencyjnego Przewłoka). Gospodarka finansowa w Gminie Ustka jest stabilna. Pomimo przyłączenia obrębu Przewłoka do Miasta Ustka dochody podatkowe w przeliczeniu na mieszkańca w gminie wiejskiej nadal będą wyższe niż w gminie miejskiej.

Podsumowując, po dokładnej analizie przedmiotowego wniosku wraz z dołączoną dokumentacją, argumentację Gminy Miasto Ustka uznaje za słuszną. Pod względem istniejących więzi społecznych, gospodarczych, kulturowych, układu osadniczego i przestrzennego obręb geodezyjny Przewłoka już w tym momencie sprawia wrażenie jednolitego z Miastem Ustka. Choć Przewłoka z pewnością jest ważnym ośrodkiem dla Gminy Ustka, stanowi ona tylko 2,72% powierzchni całej Gminy. Nie da się również pominąć faktu, że tak duże znaczenie Przewłoki jest skutkiem jej dynamicznego rozwoju, który wynika ze wspólnych zależności pomiędzy Miastem a wsią. Pomimo sprzeciwu mieszkańców gminy wiejskiej wobec wnioskowanej zmiany, należy zauważyć, że już w tym momencie to Miasto Ustka zaspokaja większość potrzeb mieszkańców obrębu Przewłoka. Zmiana granic administracyjnych polegająca na przyłączeniu obrębu Przewłoka do Gminy Miasto Ustka utrwali już istniejące powiązania pomiędzy tymi jednostkami, a także da mieszkańcom nowe

możliwości, które są naturalnym następstwem tych powiązań. Ponadto po przyłączeniu obrębu Przewłoka do Miasta Ustka powstanie nowa granica oddzielająca gminę miejską od wiejskiej, która nie będzie pozostawiała wątpliwości co do jej przebiegu.

Mając powyższe na względzie wniosek Rady Miasta Ustka opiniuję pozytywnie.

Z poważaniem,

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

Załączniki:

- 1) wniosek wraz z załącznikami do wniosku,
- 2) Uchwała Nr XV/146/2025 Rady Miasta Ustka z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o zmianie granic administracyjnych Gminy Miasto Ustka oraz wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianę granic Gminy Miasto Ustka.