



Warszawa, 20 marca 2025 roku

Sprawa: Petycja w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących
Znak sprawy: PT7.056.2.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź na petycję w sprawie zmiany zapisów rozporządzenia

Szanowny Panie,

Odpowiadając na pismo z 4 marca 2025 r. (data wpływu 6 marca 2025 r.) w zakresie zmiany zapisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących¹ (dalej: rozporządzenie zwolnieniowe), uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie wniosku jako petycji

W pierwszej kolejności wyjaśniam, że w postępowaniu administracyjnym obowiązuje zasada ograniczonego formalizmu. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa na jego adresacie. Organ ma obowiązek zakwalifikować pismo zgodnie z jego treścią.

Mając na uwadze treść złożonego wniosku informuję, że w zakresie odpowiedzi na to pismo wymagane jest zastosowanie trybu ustawy o petycjach².

Zgodnie z art. 2 ust. 3 tej ustawy przedmiotem petycji jest żądanie dotyczące zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie

¹ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz.U. z 2024 r. poz. 1902)

² Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 r. poz. 870 ze zm.)

dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Treść wniosku z 4 marca 2025 r. w zakresie zmiany zapisów rozporządzenia wypełnia definicję petycji i jak wskazano powyżej, podlega rozpatrzeniu w tym trybie.

Stanowisko odnośnie do petycji

Odnosząc się bezpośrednio do zapisów rozporządzenia zwolnieniowego i żądania wykreślenia zapisu „sprzedaży” przy charakterystyce zwrotu prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących wyjaśniam, iż przyjęta formuła zapisu jest wynikiem regulacji ustawy o podatku od towarów i usług³. Nomenklatura ustawy o VAT i aktów wykonawczych wydanych na podstawie delegacji ustawowej powinny być zgodne i spójne. A zatem przepisy rozporządzenia, wydane na podstawie delegacji ustawowej art. 111 ust. 8 ustawy muszą być spójne z ustawą o podatku od towarów i usług.

Ustawą o podatku od towarów i usług wprowadzono definicję sprzedaży⁴, przez którą rozumie się nie tylko odpłatną dostawę towarów, ale również odpłatne świadczenie usług.

Tym samym wykreślenie zapisu „sprzedaży” w zakresie przedmiotowego rozporządzenia skutkowałoby niespójnością zapisów, jak również wzrostem wątpliwości interpretacyjnych.

Mając na uwadze powyższe, uznając, że nie zachodzi podstawa zmiany przepisów prawa we wskazanym zakresie, postanowiono nie uwzględnić żądania.

Jednocześnie pragnę wyjaśnić, iż każdy podatnik przy sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych jest obowiązany prowadzić ewidencję sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących. Odstępstwo od tej zasady zawierają przepisy rozporządzenia zwolnieniowego, które przewidują zwolnienie przedmiotowe (brak konieczności stosowania kas rejestrujących dla czynności wymienionych w załączniku do rozporządzenia) oraz zwolnienie podmiotowe (określające limit wartości dokonanej sprzedaży jako warunek do zwolnienia z używania kas rejestrujących), a także zwolnienia przedmiotowo-podmiotowe (łączące te dwa zwolnienia). Przepisy te regulują także warunki korzystania ze zwolnień, jak również przypadki, w których zwolnienia są wyłączone i wymagany jest bezwzględny obowiązek stosowania kas rejestrujących. Taki obowiązek obejmuje m.in. dostawy anten telewizyjnych z ich montażem⁵.

Z wyrazami szacunku

³ Art. 111 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 361 ze zm.).

⁴ Art. 2 pkt 22 ustawy o podatku od towarów i usług

⁵ § 4 ust. 1 pkt 1 lit. i rozporządzenia w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących

Z upoważnienia Ministra Finansów

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług