



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.24.2025.PK

**Pan
Ireneusz Fura
Burmistrz Brzegu Dolnego
ul. Kolejowa 29
56-120 Brzeg Dolny**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 15 stycznia 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Brzegu Dolnym
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ireneusz Fura – Burmistrz Brzegu Dolnego
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2019 r., poz.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych 24.09.2025 r. – 24.10.2025 r.

Kontrolerzy **Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 397/2025 z dnia 16 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.397.2025.PK,

Anna Bilous – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 398/2025 z dnia 16 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.398.2025.PK

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 399/2025 z dnia 16 września 2025 r. sygn. PS-P.0030.399.2025.PK

(akta kontroli str. 4-9)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Oświaty i Spraw Społecznych a następnie w Wydziale Oświaty Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym.

W okresie objętym kontrolą badane zagadnienie zostało uregulowane kolejno w:

- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym wprowadzonym Zarządzeniem nr 0050.119.2023 Burmistrza Brzegu Dolnego z dnia 3 lipca 2023 r.;
- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym wprowadzonym Zarządzeniem nr 0050.108.2025 Burmistrza Brzegu Dolnego z dnia 23 maja 2025 r.

(akta kontroli str. 21-68, dowód nr 1 – kserokopie Regulaminów Organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym)

Urząd Miejski w Brzegu Dolnym realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Brzegu Dolnego, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania w 2024 i 2025 roku, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Brzeg Dolny reprezentowaną przez Burmistrza Brzegu Dolnego. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwaną dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 69-86, dowód nr 2 – kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia oraz wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wydzielony rachunek bankowy gminy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników)

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski w Brzegu Dolnym posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 27 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejsko – Wiejską Brzeg Dolny, na kwotę 200 000,00 zł. Jednostka kontrolowana w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 186 777,41 zł, ostatecznie wykorzystano całą wnioskowaną kwotę.

W dniu 18 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na

dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 317 000,00 zł. Zgodnie z oświadczeniem Sekretarza Gminy Brzeg Dolny, do dnia rozpoczęcia kontroli, jednostka kontrolowana nie pozyskała środków na dofinansowanie.

(akta kontroli str. 87-88, dowód nr 3 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną oraz oświadczenie Sekretarza Gminy Brzeg Dolny)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym wpłynęło 19 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, złożonych w 2024 roku. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 19 decyzji, wszystkie z rozstrzygnięciem pozytywnym.

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 wniosków, które wpłynęły do kontrolowanej jednostki w 2024 roku.

(akta kontroli str. 89, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego w Brzegu Dolnym we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;

2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;

3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 90-115, dowód nr 5 – kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Brzegu Dolnego oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 116-119, dowód nr 6 – kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną tj. Burmistrza Brzegu Dolnego, co potwierdzają stosowne zaświadczenia znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str. 120-123, dowód nr 7 – kserokopie wyciągów z protokołów Inauguracyjnych Sesji Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym oraz kserokopie zaświadczeń o wyborze Burmistrza Brzegu Dolnego)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str.: 124 dowód nr 8 – kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bankowej)

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jednostka kontrolowana sporządzała zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 125-126, dowód nr 9 – kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 127-128, dowód nr 10 – wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Brzegu Dolnego.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz

Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/