

Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
90-046 Łódź, ul. Wodna 40
Tel. 42 253 62 10

NS OZNS.1611.1.2024.AK.MF

Łódź, 17 maja 2024 r.

**Pan
Sławomir Mucha
Państwowy Powiatowy Inspektor
Sanitarny
w Łowiczu
Powiatowa Stacja
Sanitarno-Epidemiologiczna
w Łowiczu
ul. Podrzeczna 24
99 – 400 Łowicz**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) art. 10 i art. 8a ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) oraz Wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego do planowania działalności w Państwowej Inspekcji Sanitarnej na 2024 rok w Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Łowiczu w pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego w dniu 16 kwietnia 2024 r. przeprowadzona została kontrola problemowa przez:

- Panią [REDAKTOWANE] – Kierownika Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego - Przewodniczącą Zespołu kontrolującego,
- Panią [REDAKTOWANE] – Starszego asystenta Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego.

w zakresie:

1. Przedmiot kontroli:

Prawidłowość realizacji zadań nałożonych na Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łowiczu ustawą z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 416) oraz innymi ustawami mającymi zastosowanie w działalności Państwowej Inspekcji Sanitarnej tj.: ustawą z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U.

z 2023r., poz. 1094 ze zm.), ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2023r., poz. 682 ze zm.), ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2024 r., poz. 338), ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2023 r., poz. 900 ze zm.) wraz z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 31) i rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. z 2020 r. poz. 1520).

2. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2023 r. do 16.04.2024 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolę ocenia się: pozytywnie z nieprawidłowościami na podstawie następujących ustaleń:

W pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Łowiczu kontroli zostały poddane następujące zagadnienia:

- uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opiniowania projektów wraz z prognozami oddziaływania na środowisko (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin),
- opiniowania co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- opiniowania zakresu raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
- opiniowania warunków realizacji przedsięwzięć,
- wydawania decyzji/opinii dla potrzeb rejestracji obiektów, w których ma być prowadzona opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz przedszkoli,
- udziału w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych.

W kontrolowanym okresie tj. od 01.01.2023 r. do 16.04.2024 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łowiczu (zwanego dalej PPIS w Łowiczu) wpłynęły 23 wnioski dotyczące projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (w tym: 12 wniosków w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozach oddziaływania na środowisko do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, 9 wniosków o zaopiniowanie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz 2 wnioski o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów planów). W kontrolowanym okresie nie wpłynęły wnioski dotyczące projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Na żadne z powyższych wniosków nie została udzielona odpowiedź.

W przypadku wniosków o zaopiniowanie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego PPIS w Łowiczu nie zajął stanowisk, wykorzystując zapis art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa

w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zgodnie z którym zasady opiniowania projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin określają przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do PPIS w Łowiczu w kontrolowanym okresie wpłynęło 46 wniosków w sprawie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz 6 wniosków o zaopiniowanie warunków realizacji przedsięwzięcia. Biorąc pod uwagę rodzaj przedsięwzięcia, informację o nim oraz o przeznaczeniu terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji, PPIS w Łowiczu dla 11 przedsięwzięć stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W pozostałych przypadkach nie zajęto stanowisk, wykorzystując zapis art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenie oddziaływania na środowisko, zgodnie z którym niewydanie przez właściwe organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej opinii, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 2, art. 70 ust. 1 pkt 2, art. 77 ust. 1 pkt 2 i art. 90 ust. 2 pkt 2, odpowiednio w terminie, o którym mowa w art. 64 ust. 4, art. 70 ust. 3, art. 77 ust. 6 i art. 90 ust. 6, traktuje się jako brak zastrzeżeń.

W kontrolowanym okresie do PPIS w Łowiczu wpłynęło 57 zawiadomień o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania w trybie art. 56 ustawy Prawo budowlane, po rozpatrzeniu których przeprowadzono 21 wizji lokalnych i zajęto 21 stanowisk. W pozostałych przypadkach zastosowano zapisy art. 56 ust. 2 Prawa budowlanego, zgodnie z którym niezajęcie stanowiska w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, traktuje się jak niezgłoszenie sprzeciwu lub uwag.

Oddział zapobiegawczego nadzoru sanitarnego PSSE w Łowiczu od grudnia 2023 r. wydaje decyzje/opinie dla potrzeb rejestracji obiektów, w których ma być prowadzona opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz przedszkoli/szkół w zakresie spełnienia wymagań sanitarno-lokalowych (wcześniej ww. decyzje/opinie wydawał Oddział Higieny Dzieci i Młodzieży). W okresie objętym kontrolą PPIS w Łowiczu, w zakresie pionu zns, wydał 2 decyzje o spełnieniu wymagań sanitarno-lokalowych dla żłobków.

W trakcie kontroli z uwagi na brak rejestrów spraw dotyczących strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko brak było możliwości ustalenia ilości spraw, które wpłynęły do PPIS w Łowiczu. Wobec powyższego Łódzki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny wystosował do organu pismo z dnia 23.04.2024 r. , znak: NS OZNS.1611.1.2024.AK.MF o udzielenie informacji w zakresie ustalenia całkowitej ilości spraw, które wpłynęły do organu w okresie od 01.01.2023 r. do 16.04.2024 r. będących w zakresie przedmiotowej kontroli. W odpowiedzi z dnia 29.04.2024 r., znak: PPIS.Dyr.9011.20.2024 PPIS w Łowiczu poinformował o zinwentaryzowanej dokumentacji, zgodnie z ilościami podanymi powyżej, a także poinformował o braku dokumentacji dotyczącej 4 wniosków w zakresie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Wszystkie zaginione sprawy prowadzone były przez tego samego pracownika zapobiegawczego nadzoru sanitarnego. PPIS w Łowiczu poinformował również, iż nie wpłynął żaden wniosek o wycofanie uprzednio złożonej dokumentacji oraz nie zgłoszono do organu incydentów związanych z odnalezieniem brakującej

dokumentacji u osób trzecich. PPIS w Łowiczu zadeklarował, iż w przypadku nieodnalezienia przedmiotowej dokumentacji zgłosi sprawę do Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Z informacji uzyskanych drogą elektroniczną w dniu 10.05.2024 r. od pracownika Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego w Łowiczu wynika, iż podjął on starania zmierzające do usunięcia nieprawidłowości dotyczących błędnego prowadzenia dokumentacji (w ramach archiwizacji oraz informacji dot. dokumentacji sporządzono brakujące podczas czynności kontrolnych rejestry dotyczące spraw wpływających do nadzoru zapobiegawczego PSSE w Łowiczu).

Wobec powyższego próbki spraw sprawdzono spośród możliwych do udostępnienia w dniu 16.04.2024 r. dokumentów i zapoznano się z aktami: 4 opinii o zasadności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z określeniem zakresu raportu oddziaływania na środowisko, 3 stanowisk dotyczących zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym, 3 protokołami z kontroli oraz 1 decyzji o spełnieniu wymagań sanitarno-lokalowych dla żłobka.

Po skontrolowaniu akt ww. spraw wydanych w okresie od 01.01.2023 r. do 16.04.2024 r. stwierdzono, iż działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łowiczu w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego realizowane są prawidłowo z nieprawidłowościami.

Wskazuje się następujący zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- PPIS w Łowiczu nie zajmuje stanowisk w zakresie wniosków dotyczących uzgadniania w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – uzgadnianie przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej zakresu i stopnia informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium, a także uzgadnianie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest obligatoryjnym etapem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (art. 53 i art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm., zwana dalej ustawą oos), a zatem każdy wniosek w powyższym zakresie wymaga udzielenia odpowiedzi. Zapis art. 54 ust. 3 odnosi się jedynie do zasad opiniowania projektów miejscowych planów i studium, a brak uzgodnień przewidzianych w art. 53 lub 49 może skutkować uchyleniem podjętego dokumentu w ramach procedur nadzorczo – kontrolnych. Na marginesie zaznaczyć należy, iż za wymagane ustawą opinie i uzgodnienia właściwych organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie pobiera się opłat, o których mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (art. 7 ww. ustawy oos).
- PPIS w Łowiczu wydając opinie o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko winien przywoływać art. 64 ust. 3 w związku z art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy oos. Jednocześnie z uwagi na ilość wpływających wniosków i mając na uwadze pismo Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 04.11.2019 r., znak: ŁPWIS.NSOZNS.9011.40.2019 dotyczące działań podejmowanych przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych związanych z postępowaniami w sprawie oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zaleca się zwrócenie szczególnej uwagi przy prowadzeniu ww. postępowań, zwłaszcza w kontekście uzasadnienia zastosowania zapisu art. 78 ust. 4 ustawy oos. Powyższe dotyczy przede wszystkim przedsięwzięć, w których w fazie eksploatacji, z uwagi na rodzaj prowadzonej działalności i zastosowaną technologię, bardzo trudno, a czasami wręcz niemożliwe jest zamknięcie oddziaływania inwestycji w jej granicach. Do kategorii tego rodzaju przedsięwzięć należy zaliczyć

m.in.: hodowle i chów zwierząt, składowiska odpadów, punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, oczyszczalnie ścieków, rolnicze wykorzystanie nawozów naturalnych, biogazownie, instalacje do złomowania itp. Należy dokonywać każdorazowo wnikliwej i jednocześnie pragmatycznej analizy oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko, w tym jego wpływu na zdrowie i życie ludzi. Stanowiska wydawane przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych powinny być rzetelnie uzasadniane poprzez wskazanie odpowiednich uwarunkowań [zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy oos] oraz zawierać informacje, jakie elementy i jakie oddziaływanie mające wpływ na życie i zdrowie ludzi brano pod uwagę podczas ich zajmowania.

- W przypadku utraty dokumentacji PPIS w Łowiczu winien dokonać zgłoszenia powyższego faktu do Inspektora Ochrony Danych Osobowych celem rozpatrzenia naruszenia ochrony danych osobowych, ustalenia zakresu danych, wagi tego naruszenia i w konsekwencji dalszego postępowania

za które odpowiedzialność ponosi: osoba realizująca, w okresie od 01.01.2023 r. do 16.04.2024 r., zadania pionu zapobiegawczego nadzoru sanitarnego.

W pozostałym zakresie skontrolowane stanowiska sporządzane były właściwie pod względem merytorycznym, posiadały formę i treść odpowiadającą wymogom, zawierały wskazanie podstawy prawnej i doręczane były stronom postępowania.

Powyższe nieprawidłowości były działaniami lub zaniechaniem z punktu widzenia kryteriów kontroli - nierzetelnym, a w aspekcie kontroli wykonywania zadań - nieskutecznym.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod nr 2.

Do ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zalecam Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Łowiczu podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łowiczu winien uzgadniać zakres i stopień szczegółowości na podstawie art. 58 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 53 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.)
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łowiczu winien uzgadniać konieczność (lub brak konieczności) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 58 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm., zwana dalej ustawą oos)
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łowiczu winien opiniować projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego/planu ogólnego gminy wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na podstawie art. 58 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.)
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łowiczu winien wydawać opinie w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przywołując

art. 64 ust. 3 w związku z art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.) z zachowaniem terminu 14 dni, zgodnie z art. 64 ust. 4, dokonując każdorazowo wnikliwej i pragmatycznej analizy oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko (zwłaszcza w kontekście uzasadnienia zastosowania zapisu art. 78 ust. 4 ustawy oos)

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łowiczu winien prowadzić na bieżąco rejestr spraw prowadzonych w pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego
- W przypadku utraty dokumentacji należy dokonać zgłoszenia powyższego faktu do Inspektora Ochrony Danych Osobowych celem rozpatrzenia naruszenia ochrony danych osobowych, ustalenia zakresu danych, wagi tego naruszenia i w konsekwencji dalszego postępowania.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oczekuję od Pana w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny

Małgorzata Widawska
/dokument podpisany elektronicznie/