



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Departament Ubezpieczeń Społecznych
Dyrektor
Eliza Wiśniewska

DUS-III.055.6.2025.WB

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pana petycja w sprawie zniesienia obowiązku opłacania składek ZUS przez przedsiębiorców, których dochód nie przekracza 15 000 PLN - została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

W swojej petycji przekazanej do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przez Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów w Kancelarii Prezydenta RP - wnosi Pan o uproszczenie zasad prowadzenia jednoosobowej działalności gospodarczej, m.in. poprzez zniesienie obowiązku opłacania składek ZUS przez przedsiębiorców, których dochód nie przekracza 15 000 PLN.

Wyjaśniamy, że kwestia obowiązku ubezpieczeń społecznych i opłacania składek na te ubezpieczenia została uregulowana w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 350 z późn. zm.). Zgodnie z art. 6 w związku z art. 12 ust. 1 cytowanej ustawy, obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu - w tym obowiązkowi opłacania składek - podlegają między innymi osoby fizyczne, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej są osobami prowadzącymi pozarolniczą działalność oraz osobami z nimi współpracującymi. Ubezpieczenie chorobowe ma dla osoby prowadzącej pozarolniczą działalność charakter dobrowolny.

System ubezpieczeń społecznych w Polsce ma charakter repartycyjny i powszechny. Oznacza to, że finansowanie tego systemu - gdzie składki wpływające na bieżąco do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych pokrywają środki na wypłatę bieżących świadczeń - rozłożone jest na szerszą grupę ubezpieczonych. Równocześnie możliwie jak najszersza grupa obywateli jest objęta prawem do świadczeń pieniężnych w razie czasowej lub trwałej niezdolności do wykonywania pracy zarobkowej, co jest zgodne z obowiązującymi normami w tym zakresie wynikającymi z przepisów Konstytucji RP.

Należy pamiętać, że obowiązujący w Polsce od 1999 r. zreformowany system emerytalny - oparty jest na formule zdefiniowanej składki, która sprowadza się do tego, że im więcej odprowadzimy składek na ubezpieczenie emerytalne i pozostałe ubezpieczenia, tym wyższą będziemy mieli emeryturę i inne świadczenia. Z tego powodu, jeśli ktoś nie opłaca składek na ubezpieczenia społeczne albo odprowadza je od niskiej podstawy wymiaru, musi liczyć się

z odpowiednio niższym świadczeniem w przyszłości lub nawet z brakiem prawa do takiego świadczenia. Dotyczy to także uprawnień rodziny przedsiębiorcy (prawo do i wysokość renty rodzinnej dla małżonków i dzieci zmarłego przedsiębiorcy).

Dlatego też system ubezpieczeń społecznych i regulacje prawne dotyczące zasad ustalania wysokości składek na ubezpieczenia społeczne nie powinny być traktowane instrumentalnie - jako narzędzie polityki gospodarczej stosowane w celu zapewnienia lub zwiększenia rentowności wykonywania działalności gospodarczej - kosztem poziomu zabezpieczenia społecznego samych przedsiębiorców i członków ich rodzin.

Zarówno Rząd jak i ustawodawca (Sejm i Senat) kształtując prawo w obszarze ubezpieczeń społecznych muszą brać pod uwagę nie tylko sytuację i interesy poszczególnych grup ubezpieczonych i płatników składek ale przede wszystkim prawidłowość funkcjonowania systemu ubezpieczeń społecznych w całej jego złożoności.

Ponadto należy zauważyć, że w obecnym stanie prawnym istnieją preferencje w zakresie oskładkowania osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą. Wśród nich wymienić należy:

- funkcjonujący od 25 sierpnia 2005 r. 2-letni okres preferencyjnej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe obliczanej od zadeklarowanej kwoty, nie niższej niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- funkcjonujący od 30 kwietnia 2018 r. 6-miesięczny okres całkowitego zwolnienia ze składek, tzw. „ulga na start” i tzw. „działalność nierejestrowana”, nie objęta obowiązkiem ubezpieczeń społecznych do momentu osiągnięcia miesięcznej kwoty przychodu nie przekraczającej 75% aktualnego minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, rosnącej corocznie wraz ze wzrostem tego wynagrodzenia (w 2025 roku limit miesięczny dla działalności nierejestrowanej wynosi już 3499,50 zł),
- fakt, że od 1 stycznia 2019 r. osoby osiągające niewielkie przychody z działalności gospodarczej mogą korzystać z zasad ustalania składek opartych na wysokości przychodu (tzw. Mały ZUS), a od 1 lutego 2020 r. na wysokości dochodu z prowadzonej działalności (tzw. Mały ZUS Plus).

Dodatkowo można wskazać, że od dnia 1 listopada 2024 r. - na wniosek płatnika składek prowadzącego pozarolniczą działalność gospodarczą - zwalnia się go z opłacenia należnych składek z tego tytułu na jego własne ubezpieczenia społeczne, za wskazany we wniosku miesiąc kalendarzowy (tzw. wakacje składkowe).

Pragniemy jednocześnie podkreślić, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, podchodzi zawsze ze zrozumieniem do trudnej i specyficznej sytuacji przedsiębiorców (zwłaszcza działających jednoosobowo lub na niewielką skalę), u których występuje szczególna wrażliwość po stronie dochodowej na różnego rodzaju negatywne zjawiska rynkowe dotyczące gospodarki krajowej jak i światowej. Są to jednak obiektywne zjawiska ekonomiczne, na które strona rządowa nie ma wpływu. Jednocześnie należy podkreślić, że resortem właściwym w kwestiach gospodarki i polityki gospodarczej jest Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Eliza Wiśniewska

Dyrektor

Departamentu Ubezpieczeń Społecznych

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załącznik: Klauzula dotycząca przetwarzania danych osobowych przez MRPiPS.

Otrzymuje:
Biuro Ministra

Klauzula informacyjna dot. przetwarzania danych osobowych w zakresie kierowanej do MRPiPS korespondencji (dane zebrane od osoby, której dotyczą) Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/W poniżej przekazuję następujące informacje:	
TOŻSAMOŚĆ ADMINISTRATORA	Administratorem danych osobowych jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z siedzibą w Warszawie przy ul. Nowogrodzkiej 1/3/5, 00-513 Warszawa.
DANE KONTAKTOWE ADMINISTRATORA	Z administratorem danych można się skontaktować poprzez adres mailowy: info@mrrips.gov.pl , lub pisemnie na adres siedziby administratora.
DANE KONTAKTOWE INSPEKTORA OCHRONY DANYCH	Z Inspektorem Ochrony Danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych w szczególności w zakresie korzystania z praw związanych z ich przetwarzaniem poprzez adres mailowy: iodo@mrrips.gov.pl lub pisemnie na adres siedziby administratora.
CELE PRZETWARZANIA I PODSTAWA PRAWNA	Pani / Pana dane będą przetwarzane w celu rozpatrzenia przesłanej do MRPiPS korespondencji. Podstawą prawną przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 lit. e RODO.
ODBIORCY DANYCH	Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom przetwarzającym dane osobowe na zlecenie administratora, a także innym podmiotom na podstawie obowiązujących przepisów (przykład: sądowni, Policji, instytucjom kontrolnym, podmiotom lub osobom fizycznym występującym z wnioskiem o dostęp do informacji publicznej).
OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH	Pani/Pana dane będą przetwarzane w okresie przewidzianym dla archiwizacji dokumentów wchodzących do narodowego zasobu archiwalnego.
PRAWA PODMIOTÓW DANYCH	Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do Pani/Pana danych oraz prawo żądania ich sprostowania, sprzeciwu, ich usunięcia po upływie wskazanych okresów lub ograniczenia ich przetwarzania.
ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI, W TYM PROFILOWANIE	Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu

PRAWO WNIESIENIA SKARGI DO ORGANU NADZORCZEGO	Przysługuje Pani/Panu również prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych w państwie członkowskim Pani / Pana zwykłego pobytu, miejsca pracy lub miejsca popełnienia domniemanego naruszenia. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO)
INFORMACJA O DOWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH	Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże ich przetwarzanie jest warunkiem rozpatrzenia korespondencji