

Gorzów Wielkopolski, dnia 23 maja 2025 r.



**LUBUSKI KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**

WO.092.3.2025

**Pan
st. kpt. Piotr TYCZYŃSKI
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
we Wschowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w „Rocznym planie kontroli Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. na 2025 r.” w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie.

**Adres jednostki: ul. Kazimierza Wielkiego 6
Regon: 977947527**

**67-700 Wschowa
NIP: 925-188-98-43**

Komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie jest **st. kpt. Piotr Tyczyński**, który stanowisko Komendanta powiatowego PSP we Wschowie objął z dniem 18 marca 2025 r. W 2023 roku komendantem powiatowym PSP we Wschowie był st. bryg. Krzysztof Piasecki, który stanowisko to zajmował od 8 maja 2019 r. do 18 lutego 2025 r.

Zastępcą komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie jest **st. bryg. Tomasz Maciejewski**, który stanowisko zastępcy komendanta objął z dniem 10 czerwca 2020 r.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie art. 6 ust. 5 Ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku z art. 12 ust. 5 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej przez zespół kontrolerski Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim przez zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Skład zespołu kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w składzie:

- 1) bryg. Magdalena Zyk – naczelnik Wydziału Kadr, kierownik zespołu kontrolerów;
- 2) mł. bryg. Justyna Korzeniewska – zastępca naczelnika Wydziału Kadr;

3) mł. kpt. Dominika Mazurkiewicz – starszy specjalista w Wydziale Kadr.
na podstawie upoważnień do kontroli o numerach: WO.092.3.2025 z dnia 17 marca 2025 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 19 marca 2025 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.3.2025 z dnia 17 marca 2025 r. kontrolą objęto działalność Komendy Powiatowej PSP we Wschowie w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia 18 marca 2025 r. w zakresie zagadnień kadrowych.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Komenda Powiatowa PSP we Wschowie jest zakwalifikowana do V kategorii komend miejskich/powiatowych Państwowej Straży Pożarnej.

W okresie objętym kontrolą w KP PSP we Wschowie obowiązywał Regulamin Organizacyjny KP PSP we Wschowie wprowadzony Decyzją Nr 56/2022 Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie z dnia 10.06.2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie, z późniejszymi zmianami, zatwierdzony zarządzeniem Nr 17/2022 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 17.06.2022 r.

W skład komendy powiatowej wchodziły następujące komórki organizacyjne, które przy znakowaniu spraw i akt posługiwały się symbolami:

1. Wydział Operacyjno, Kontrolno - Rozpoznawczy – symbol PRZ;
2. Sekcja organizacyjno- kadrowa -symbol – PK;
3. Samodzielne stanowisko ds. finansów - symbol – PF;
4. Samodzielne stanowisko pracy ds. kwatermistrzowsko- technicznych - symbol – PT;
5. Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP - symbol – PJRG.

ZAGADNIENIA KADROWE

Za realizację zagadnień kadrowych w Komendzie Powiatowej PSP we Wschowie odpowiada funkcjonariusz w służbie stałej na stanowisku starszego inspektora w sekcji organizacyjno-kadrowej.

Akta kontroli 0.1 – Zakres czynności starszego inspektora w sekcji organizacyjno-kadrowej

Komenda Powiatowa PSP we Wschowie posiada 50 etatów w tym 2 cywilne (z czego jeden etat - to stanowiska w korpusie służby cywilnej oraz drugi etat to stanowisko pomocnicze).

1. Kontrola dokumentacji dotyczącej poszczególnych naborów do służby w PSP.

W okresie objętym kontrolą tj. 01.01.2023 – 18.03.2025 r. w Komendzie Powiatowej PSP we Wschowie przeprowadzone zostały 3 nabory do służby.

W 2023 roku przeprowadzono 2 nabory, w obydwu przypadkach na stanowiska stażysty w służbie przygotowawczej w systemie zmianowym, docelowe starszy ratownik. Kolejny nabór w 2024 r. ogłoszono na stanowisko stażysty w służbie przygotowawczej w systemie zmianowym, docelowe również - starszy ratownik.

Ogłoszenia o naborze były zgodne z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie postępowania kwalifikacyjnego o przyjęcie do służby w Państwowej Straży Pożarnej. Przebieg postępowań kwalifikacyjnych był zgodny z wytycznymi w/w rozporządzenia oraz zgodny z treścią ogłoszeń. System punktowy ustalono na podstawie schematu zawartego w załączniku nr 1 do wyżej przytoczonego rozporządzenia. Termin składania aplikacji w przypadku każdego z naborów był dłuższy niż 14 dni kalendarzowych od publikacji ogłoszenia. Ogłoszenia o naborze do służby umieszczono na tablicy ogłoszeń Komendy Powiatowej PSP we Wschowie, opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej jednostki, na jej stronie internetowej jak również udostępniono dla Biuletynu Informacji Publicznej Komendy Wojewódzkiej PSP w Gorzowie Wlkp. oraz w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie. Wyniki poszczególnych etapów postępowań, po zakończeniu każdego z nich, były umieszczane na stronie internetowej jednostki oraz na tablicy ogłoszeń w KP PSP we Wschowie. Każdorazowo dokumentowano w formie pisemnej wyniki sporządzone w tabelach i protokołach opatrzone podpisami przewodniczącego oraz członków komisji rekrutacyjnej. Końcowe wyniki naborów zostały niezwłocznie opublikowane zgodnie z treścią ogłoszeń.

W zakresie realizacji wyników naboru z faktycznymi przyjęciami do służby stwierdza się, że w ramach prowadzonej rekrutacji w Komendzie Powiatowej PSP we Wschowie w 2023 r. oraz w 2024 r., na trzy ogłoszone nabory, 2 kandydatów przeszło pozytywnie komisję lekarską uzyskując orzeczenia o zdolności do służby i zostali oni przedstawieni do zatrudnienia. Jeden kandydat wyłoniony w naborze nr 1/2024 uzyskał negatywne orzeczenie komisji lekarskiej. Jest w trakcie składania odwołania. W związku z powyższym w kontrolowanym okresie do służby zostało przyjętych 2 kandydatów wyłonionych w naborze z 2023 r. Informacje o przebiegu postępowań kwalifikacyjnych do służby zostały opisane w protokołach. Do protokołu dołączono potwierdzenie umieszczenia ogłoszenia na stronie internetowej – BIP KP PSP we Wschowie, potwierdzenie przekazania ogłoszenia do Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie oraz protokół z V etapu postępowania zawierający informację o ilości zdobytych punktów przez kandydatów zakwalifikowanych do rozmowy kwalifikacyjnej jako przykład prowadzenia naboru w sposób otwarty i transparentny.

Akta kontroli 1.1 – Zarządzenie w sprawie zorganizowania i przeprowadzenia naboru do służby

Akta kontroli 1.2 – Pismo do PUP we Wschowie oraz wydruk ze strony internetowej potwierdzający umieszczenie ogłoszenia na BIP

Akta kontroli 1.3 – Protokół z V etapu postępowania kwalifikacyjnego

W związku z powyższym zespół kontrolerów przyznał ocenę **pozytywną**.

2. Kontrola decyzji w sprawie mianowania na stanowiska służbowe oraz przyznawania uposażenia.

W okresie podlegającym kontroli wydano 19 decyzji personalnych w sprawie mianowania na stanowiska służbowe, z czego w 2023 r. - 17 decyzji z czego 4 decyzje w sprawie przyjęcia do służby i minowania do służby przygotowawczej, 2 decyzje dotyczące przejścia do służby stałej oraz 11 w sprawie mianowania na wyższe stanowisko służbowe. Natomiast w roku 2024 do dnia kontroli wydano 2 decyzje personalne w sprawie mianowania na wyższe stanowiska służbowe. Sprawdzeniu poddano losowo wybranych 5 decyzji z całej grupy (w tym 4/2023 oraz 1/2024).

W wydanych decyzjach personalnych zastosowano aktualne publikatory tj. jako dokument podstawowy ustawę o Państwowej Straży Pożarnej oraz rozporządzenia wykonawcze zgodnie z obowiązującym stanem prawnym tj. Ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.1969 ze zm. oraz t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.127), rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 280), rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 lutego 2023 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2023 poz.466), rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 września 2021 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2021 poz. 1750 ze zm.)

W każdej ze sprawdzonych decyzji zawarto w podstawie art. 32 ust. 1 pkt 3 ustawy o PSP tj. oznaczenie organu, jakim jest komendant powiatowy PSP, rozstrzygnięcie merytoryczne, podpis komendanta powiatowego PSP, który tę decyzję wydał. Ponadto decyzja opatrzona jest datą jej wydania, która jest wcześniejsza niż data mianowania na stanowisko służbowe, zawiera uzasadnienie prawne i faktyczne, pouczenie o sposobie odwołania jak i terminie, w którym to odwołanie należy złożyć do organu wyższej instancji, co jest prawidłowe. Adresaci decyzji każdorazowo potwierdzają jej otrzymanie poprzez złożenie podpisu opatrzonego datą jej otrzymania. Doręczenie decyzji następowało każdorazowo przed wejściem decyzji w życie. W zweryfikowanych decyzjach dotyczących mianowania na stanowiska służbowe w podstawie prawnej przywołano właściwe artykuły.

Akta kontroli 2.1 – przykład decyzji w sprawie mianowania na stanowisko z dniem 1.08.2024 r.- doręczenie 11.07.2024 r. (Decyzja Nr 56/2024 z dnia 11 lipca 2024 r.)

Podczas kontroli decyzji komendanta powiatowego PSP zwrócono uwagę, na stosowanie w treści dokumentu dwóch różnych pojęć na określenie tej samej czynności prawnej tj. mianowania na stanowisko służbowe. W uzasadnieniu prawnym mówi się o „mianowaniu na stanowisko...”, w części dotyczącej uzasadnienia formalnego pojawia się zapis „...co pozwala powierzyć mu stanowisko...”. W terminologii kadrowej słowo „mianowanie” a „powierzenie” oznacza dwie różne czynności

Ponadto w toku prowadzonych czynności kontrolnych, poddano losowemu sprawdzeniu decyzję Nr 6/2023 oraz decyzję Nr 65/2023.

Decyzja Nr 6/2023 Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie z dnia 9 stycznia 2023 r. dotyczy powierzenia obowiązków służbowych starszego operatora sprzętu na stanowisku kierowania komendanta powiatowego, funkcjonariuszowi mianowanemu na stanowisko starszego operatora sprzętu w JRG. Zgodnie z treścią art. 37a „Strażakowi można powierzyć pełnienie obowiązków służbowych zgodnie z jego kwalifikacjami na innym stanowisku w tej samej jednostce organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej na okres do 6 miesięcy w roku kalendarzowym. W okresie tym strażakowi przysługuje uposażenie przewidziane dla stanowiska, na którym powierza się pełnienie obowiązków, lecz nie niższe od dotychczasowego.” W tym przypadku nie ma mowy o nowym stanowisku służbowym. Jak wynika z treści decyzji strażakowi mianowanemu na stanowisko **starszego operatora sprzętu** w JRG powierzono obowiązki na stanowisku **starszego operatora sprzętu w SKKP**, co oznacza, że mówimy o tym samym stanowisku służbowym pod względem zarówno nazwy jak również grupy zaszerogowania. W omawianym przypadku zmienił się jedynie zakres wykonywanych zadań i to należało wyartykułować w sposób zrozumiały w dokumencie, na mocy którego funkcjonariusz systemu zmianowego pełniący służbę w JRG został, tak naprawdę przeniesiony do dalszego pełnienia służby, nadal w systemie zmianowym ale na stanowisku kierowania komendanta powiatowego. Co więcej, w regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej PSP we Wschowie wśród stanowisk przypisanych do stanowiska kierowania nie widnieje stanowisko starszego operatora sprzętu. W tym przypadku komendant powiatowy PSP powinien zastosować zupełnie inne narzędzia.

Z kolei decyzja Nr 65/2023 Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie z dnia 14 czerwca 2023 r. dotyczy mianowania na stanowisko **starszego operatora sprzętu** na stanowisku kierowania komendanta powiatowego. Stanowisko starszego operatora sprzętu nie jest stanowiskiem przypisanym do stanowiska kierowania i nie występuje w strukturze organizacyjnej jednostki. W związku z powyższym mianowanie na wskazane stanowisko było nieprawidłowe.

Akta kontroli 2.2 – przykład decyzji w sprawie powierzenie obowiązków na stanowisku starszego operatora sprzętu na SKKP z dniem 1.02.2023 r. (Decyzja Nr 6/2023 z dnia 9 stycznia 2023 r.)

Akta kontroli 2.3 – przykład decyzji w sprawie mianowania na stanowisko starszego operatora sprzętu z dniem 1.07.2023 r. (Decyzja Nr 65/2023 z dnia 14 czerwca 2023 r.)

Przyjęcia do służby przygotowawczej i mianowania po raz pierwszy na stanowisko służbowe w służbie przygotowawczej:

- w roku 2023 wydano 4 decyzje, w roku 2024 nie wydano żadnej decyzji w sprawie przyjęcia do służby przygotowawczej i mianowania po raz pierwszy na stanowisko służbowe w służbie przygotowawczej.

W wystawionych w roku 2023 decyzjach dopełniono wszystkich formalności tj. zawarto w podstawie art. 32 ust. 1 pkt 3 oraz art. 34 ust. 1 ustawy o PSP tj. oznaczenie organu, jakim jest komendant powiatowy PSP, że osobę podejmującą służbę w Państwowej Straży Pożarnej mianuje się strażakiem w służbie przygotowawczej na okres 3 lat, co jest właściwe. Zwrócono jednak uwagę na zbyt ubogie uzasadnienie formalne decyzji, ograniczone do stwierdzenia, że mianowanie nastąpiło w związku z zakończeniem postępowania rekrutacyjnego na stanowisko stażysty. Z uzasadnienia nie wynika, że wyłoniono najlepszego kandydata, który

przeszedł przez wszystkie etapy postępowania i uzyskał najlepszy wynik spośród wszystkich kandydatów. Z kolei we wszystkich rozkazach personalnym w sprawie nadania stopnia służbowego, przywołano w podstawie jedynie art. 51 ust. 1 ustawy o PSP tj. „Stopień strażaka i starszego strażaka nadają przełożeni uprawnieni do mianowania na stanowiska służbowe”, co jest prawidłowe, natomiast nie przywołano w podstawie art. 51 ust. 2 ustawy o PSP tj. „ Stopień strażaka nadaje się z dniem mianowania na pierwsze stanowisko służbowe w Państwowej Straży Pożarnej” – co jest uchybieniem.

Akta kontroli 2.2 – Przykład decyzji w sprawie przyjęcia do służby przygotowawczej i mianowania na pierwsze stanowisko służbowe (Decyzja Nr 83/2023 z dnia 1 grudnia 2023 r.);

Akta kontroli 2.3 – Przykładowy rozkaz bez przywołania w podstawie art. 51 ust 2 ustawy o PSP (Rozkaz Nr 18/2023)

Mianowanie do służby stałej:

- w roku 2023 r. – wydano 2 decyzje dotyczącą mianowania na stanowisko ratownika-kierowcy lub ratownika w służbie stałej, po okresie 3-letniej służby przygotowawczej.
- w roku 2024 r. – nikt nie przeszedł do służby stałej.

Natomiast w okresie podlegającym kontroli nie było skierowań do służby stałej, dotyczących absolwentów szkół dziennych.

Wszystkim strażakom mianowanym do służby stałej przyznano zasiłek na zagonosodarowanie, zgodnie z podstawą prawną tj. art. 94 ust. 1 ustawy o PSP, którego wysokość odpowiadała wysokości jednomiesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, co jest prawidłowe.

Ponadto, w skontrolowanych przypadkach strażacy mianowani na stanowisko służbowe posiadali wymagany poziom wykształcenia, właściwy staż służby oraz wymagany poziom kwalifikacji pożarniczych zgodnie z zapisami obowiązujących w tym czasie rozporządzeń MSWiA w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP.

Każdorazowo został dopełniony obowiązek sporządzenia opinii służbowych przed wydaniem decyzji czy to w sprawie mianowania do służby stałej, czy to w związku z mianowaniem na stanowisko służbowe, z zachowaniem ustawowych terminów.

W odniesieniu do decyzji poddanych kontroli, zespół kontrolerów w zakresie kontrolowanym - **ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

3. Kontrola dokumentacji dotyczącej przyznawania dodatku motywacyjnego.

W kontrolowanym okresie Komendant Powiatowy PSP we Wschowie przyznał:

- W roku 2023 - 36 funkcjonariuszom dodatki motywacyjne w łącznej ilości 193 decyzje. Rozpiętość dodatków kształtowała się od 100,00 zł do 1.300,00 zł. Przyznawane były każdorazowo na okres 1 miesiąca, na wniosek bezpośredniego przełożonego strażaka.
- W roku 2024 – 35 funkcjonariuszom dodatki motywacyjne w łącznej ilości 167 decyzje. Rozpiętość dodatków kształtowała się od 150,00 zł do 747,00 zł.

Dodatki motywacyjne przyznawane były na wniosek bezpośredniego przełożonego strażaka. Na okres od 1-go miesiąca do maksymalnie 3 miesięcy. Jeden funkcjonariusz w ciągu roku kilkakrotnie miał przyznany dodatek motywacyjny.

- W roku 2025 do dnia kontroli - 16 funkcjonariuszom dodatki motywacyjne w łącznej liczbie 42 decyzje. Rozpiętość dodatków kształtowała się od 250,00 zł do 1590,00 zł. Dodatki motywacyjne przyznawane były na wniosek bezpośredniego przełożonego strażaka, na okres od 1-go miesiąca.

Zróżnicowanie kwot przyznawanych dodatków motywacyjnych w kontrolowanym okresie zależne było od skali trudności i odpowiedzialności wykonywanych zadań, inicjatywy własnej i kreatywności strażaka.

Sprawdzeniu poddano losowo wybraną grupę 25% spośród wszystkich funkcjonariuszy, którym w danym roku przyznano dodatki motywacyjne – łącznie 22, tj. z 2023 – 9, z 2024 – 9, z 2025 - 4.

Najczęściej przywoływaną podstawą prawną przyznania dodatku motywacyjnego był § 6 ust. 1 pkt 1 czyli „wykonywanie zadań wykraczających poza zakres obowiązków na zajmowanym stanowisku służbowym”, co znalazło odzwierciedlenie w uzasadnieniu formalnym decyzji. Przywoływana była również podstawa związana z § 6 ust. 1 pkt 3 czyli „szczególnej dbałości o powierzone mienie”, co także znalazło odzwierciedlenie w uzasadnieniu formalnym decyzji.

Dodatek motywacyjny Przyznawany był między innymi za: koordynację oraz udział w działaniach związanych z przeprowadzeniem rozpoznania i inwentaryzacji budowli ochronnych oraz ukryć do doraźnego przygotowania na terenie powiatu wschowskiego, nadzór nad przygotowaniem funkcjonariuszy do udziału w treningach LKR, pełnienie funkcji powiatowego koordynatora ratownictwa medycznego, prowadzenie sekretariatu podczas zwozów powiatowo - gminnych OSP, udział w przygotowaniach do współorganizacji Powiatowych Zawodów Sportowo – Pożarniczych OSP, przygotowaniu dokumentacji oraz organizacji ćwiczeń „LAS 2023” na terenie Nadleśnictwa Włoszakowice

prowadzenie strony internetowej komendy, pełnienie funkcji Administratora Bezpieczeństwa Systemów, Administratora Systemów Informatycznych oraz koordynatora technicznego do spraw świadczeń ratowniczych dla strażaków ratowników OSP, udział w działaniach związanych z przeprowadzeniem rozpoznania i inwentaryzacji budowli ochronnych oraz ukryć do doraźnego przygotowania na terenie powiatu wschowskiego, przygotowanie wniosków w zakresie dostępu do usług teleinformatycznych, prowadzenie spraw związanych z Funduszem Wsparcia PSP, pełnienie funkcji Specjalisty Ochrony Danych Osobowych oraz funkcji koordynatora organizacyjnego do spraw świadczeń ratowniczych dla strażaków ratowników OSP, za realizację zadań w ramach prewencji społecznej, szkolenie kierowców – konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP, przygotowanie członków OSP do recertyfikacji medycznej KPP oraz organizację i nadzór nad przebiegiem egzaminu, inicjatywę w zakresie usprawniania funkcjonowania stanowiska kierowania, w tym prac elektrycznych i napraw sprzętu elektrycznego i łączności, koordynatora OSP, przeprowadzenie szkoleń z zakresu kpp, przegląd i konserwację mienia ruchomego w jednostce.

Przywołana podstawa prawna spośród sprawdzonej losowo dokumentacji przyznanych dodatków motywacyjnych była zgodna z treścią uzasadnienia, zawierała uzasadnienie prawne i formalne przy jego przyznawaniu, co jest właściwe.

Akta kontroli 3.1 – Przykładowy dokument przyznania dodatku motywacyjnego (PK.3301.6.4.2025.KJ)

Akta kontroli 3.2 – Przykładowy dokument przyznania dodatku motywacyjnego (PK.3301.35.7.2024)

Akta kontroli 3.3 – Przykładowy dokument przyznania dodatku motywacyjnego (PK.3301.22.11.2023)

W związku z powyższym zgodnie z przyjętą skalą ocen zespół kontrolerów przyznaje **ocenę pozytywną**.

4. Kontrola procesu opiniowania służbowego strażaka PSP.

W kontrolowanym okresie Komendant Powiatowy PSP we Wschowie wydał łącznie 28 opinii służbowych w tym: 8 opinii w roku 2023, 17 opinii w roku 2024 oraz w 2025 roku do dnia kontroli – 3.

Kontroli poddano losowo wybraną grupę 7 opinii służbowych (tj. 25% spośród wszystkich opinii służbowych wydanych do dnia kontroli).

Wszystkie losowo wybrane opinie, wydane zostały w terminie, zgodnie z obowiązującymi wytycznymi zawartymi w rozporządzeniu dot. sporządzania opinii służbowych w związku z mianowaniem na wyższe stanowisko służbowe, albo w związku z nadaniem kolejnego stopnia służbowego, przy zachowaniu zasady kolejnego opiniowania służbowego, jeżeli od ostatniego opiniowania upłynął co najmniej 1 rok.

W kontekście merytorycznym, opinie służbowe były zgodne z treścią obowiązującego rozporządzenia. Wszystkie punkty wynikające z opiniowania były właściwie wypełnione. Każdy z opiniowanych strażaków został niezwłocznie zapoznany z treścią opinii służbowej i nie wniósł żadnych uwag. Podczas kontroli zwrócono szczególną uwagę na pkt VII i VIII opinii służbowej – czy wnioski końcowe dotyczące opiniowanego były zawsze precyzyjnie, jednoznacznie określone przez osobę biorącą udział w sporządzaniu opinii. Opiniujący w zakresie pkt VII dotyczącego propozycji podwyższenia kwalifikacji lub uzupełnienia kwalifikacji – za każdym razem odnieśli się do czynionych postępów lub niepowodzeń w okresie podlegającym ocenie, szczególnych osiągnięć (niepowodzeń) opiniowanego w służbie i określali działania, które opiniowany powinien podjąć w celu poprawy dotychczasowych wyników, dokonywali analizy posiadanych przez opiniowanego uzdolnień podlegających ocenie w korelacji z oceną wykonywanych zadań oraz przedkładali propozycję dotyczącą skierowania na szkolenie, studia itp. Podobnie w pkt VIII, przy formułowaniu wniosków opiniujący jednoznacznie wskazywali czy zaliczyć do rezerwy kadrowej na stanowisko kierownicze, czy awansować na wyższe stanowisko służbowe, czy przenieść na inne stanowisko równorzędne, a może pozostawić na zajmowanym stanowisku, lub przenieść na niższe stanowisko służbowe, czy zwolnić ze służby, czy wystąpić z wnioskiem o nadanie kolejnego stopnia służbowego – co jest właściwe.

Ponadto wszystkie losowo sprawdzone opinie służbowe zostały wydane na obowiązujących drukach zgodnie z obowiązującymi zasadami, wypełnione starannie i rzetelnością, jeżeli chodzi o podeście do procesu opiniowania.

Akta kontroli 4.1 – Przykład losowo wybranej opinii służbowej w służbie przygotowawczej – bez uwag;

Akta kontroli 4.2 – Przykład losowo wybranej opinii służbowej przed przejściem do służby stałej – bez uwag;

Akta kontroli 4.3 – Przykład losowo wybranej opinii służbowej w związku awansem w stopniu służbowym – bez uwag.

W związku z powyższym zgodnie z przyjętą skalą ocen należy przyznać **ocenę pozytywną.**

CZAS SŁUŻBY I PRACY

5. Prawdliwość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby.

Na podstawie Rozdziału VI Regulaminu Służby i Pracy w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie, będącego załącznikiem do Zarządzenia nr 1/2019 Komendanta Powiatowego PSP w Wschowie z dnia 31 stycznia 2019 r., czas służby strażaków systemu codziennego dokumentuje pracownik sekcji organizacyjno-kadrowej we współpracy z Dowódcami JRG dla strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym w JRG Wschowa oraz Naczelnikiem Wydziału Operacyjno-Kontrolno-Rozpoznawczego dla strażaków systemu zmianowego pełniących służbę w SKKP.

Dla wszystkich funkcjonariuszy systemu zmianowego JRG i SKKP Komendant Powiatowy PSP we Wschowie ustala i zatwierdza harmonogramy 6-miesięczne obejmujące okresy rozliczeniowe, które podawane są do wiadomości funkcjonariuszy. SKKP –udostępniony w wersji elektronicznej w ogólnie dostępnym dla każdego funkcjonariusza folderze sieciowym, oraz w wersji papierowej w segregatorach.

Harmonogram dla JRG Wschowa- zatwierdzony za:

I okres 2023 – 23.12.2022 r.

II okres 2023 – 23.06.2023 r.

I okres 2024- 22.12.2023 r.

II okres 2024 – 24.06.2024 r.

I okres 2025 – 23.12.2024 r.

Akta kontroli 5.1 – Przykładowy harmonogram służb I półrocze 2024 r, I półrocze 2025 r.

Harmonogram dla SKKP Wschowa zatwierdzony za:

I okres 2023 – 23.12.2022 r.

II okres 2023 – 23.06.2023 r.

I okres 2024 –15.12.2023 r.

II okres 2024 –25.06.2024 r.

I okres 2025 – 13.12.2024 r.

Akta kontroli 5.2 – Przykładowy harmonogram służb I półrocze 2023 r., II półrocze 2024 r.

Dla funkcjonariuszy systemu zmianowego JRG Wschowa i SKKP Komendant Powiatowy PSP we Wschowie ustala harmonogramy miesięczne. Dodatkowo

ustalane są miesięczne harmonogramy oficera taktycznego, dyżury kierownictwa komendy oraz harmonogramy służb i dyżurów domowych Stanowiska Kierownika Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie, grafik dyżurów domowych ratowników i grafik dyżurów domowych kierowców.

Akta kontroli 5.3 –przykładowy harmonogram miesięczny oficera Taktycznego Komendanta Powiatowego PSP oraz dyżurów kierownictwa KP PSP we Wschowie, harmonogram służb i dyżurów domowych SKKP, Grafik dyżurów domowych ratowników, grafik dyżurów domowych kierowców na miesiąc styczeń 2024 r.

Godziny nominalne czasu służby strażaków w poszczególnych okresach rozliczeniowych okresu objętego kontrolą były określone :prawidłowo zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy o PSP. Podkreślić należy ,że zarówno w JRG Wschowa jak i SKKP dla właściwego odczytania zapisów zaplanowanych służb w harmonogramach półrocznych należy zastosować zapis w postaci dni i godzin (16/8) o czym mówi § 12 pkt 1 rozporządzenia ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29.12.2025 w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 202.nr 451 t. j.) Wątpliwości przy zastosowaniu zapisu w postaci wypełnionej kratki dotyczą sytuacji na pograniczu dwóch okresów rozliczeniowych oraz pomiędzy poszczególnymi miesiącami- zwłaszcza w przypadku zmiany systemu pełnienia służb lub przeniesienia służbowego do innej jednostki w trakcie trwania danego okresu rozliczeniowego.

Akta kontroli 5.1 i 5.2 – Przykładowy harmonogram służb JRG I półrocze 2024 r, I półrocze 2025 r. oraz przykładowy harmonogram służb SKKP I półrocze 2023 r., II półrocze 2024 r.

Harmonogramy służb tworzone dla JRG oraz SKKP we Wschowie były w okresie objętym kontrolą podawane do wiadomości z wymaganym wyprzedzeniem min 7 dni zgodnie z oświadczeniem w formie elektronicznej- dostępny w folderze sieciowym oraz w wersji papierowej – w segregatorze - do wglądu.

Nie wystąpiły przypadki, że strażak pełnił dyżur domowy więcej niż 4 razy w miesiącu w tym dwa razy w sobotę, niedzielę lub święto.

Nie wystąpiły przypadki, że indywidualny czas trwania wszystkich dyżurów dla jednego strażaka w miesiącu przekroczył 72 godziny.

Nie wystąpiły przypadki, że liczba kolejnych godzin wolnych od służby określonych w harmonogramie służb jest większa niż 120.

W KP PSP we Wschowie czasu służby prowadzą:

1. Dla systemu codziennego: **starszy technik w sekcji organizacyjno-kadrowej**
2. Dla systemu zmianowego (JRG Wschowa): **dowódca JRG oraz w zastępstwie zastępcy dowódcy JRG.**
3. Dla systemu zmianowego (SKKP Wschowa): **starszy inspektor sztabowy w Wydziale Operacyjno-Kontrolno-Rozpoznawczym.**

Akta kontroli 5.4 – Wykaz osób rozliczających czas służby sporządzony przez starszego technika w sekcji organizacyjno-kadrowej

Ewidencja czasu służby obejmuje miesięczne listy obecności i indywidualne karty ewidencji czasu służby strażaka.

Lista obecności SKKP powinna być tworzona na wzorcu dla właściwego systemu służby - zmianowego, a nie systemu codziennego, z wyraźnie zaznaczonymi pięciodniowymi tygodniami służby./pracy.

Akta kontroli 5.5 – Przykładowa lista obecności dla Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego we Wschowie Luty 2025 r.

Akta kontroli 5.6 – Przykładowa karta ewidencji miesięcznej czasu służby oraz karta zestawienia czasu służby strażaka systemu zmianowego SKKP za okres rozliczeniowy I okres rozliczeniowy 2023, II okres rozliczeniowy 2024 oraz JRG (system zmianowy) za I okres 2023 i II okres 2024

W czasookresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki przekroczenia maksymalnej liczby godzin ponadnormatywnych, za które można wypłacić rekompensatę pieniężną w okresie rozliczeniowym nie spowodowane wprowadzeniem podwyższonej gotowości operacyjnej w PSP.

W czasookresie objętym kontrolą nie wprowadzono podwyższonej gotowości operacyjnej w PSP, zatem kontrola nie dotyczyła przypadków przekroczenia maksymalnej liczby godzin ponadnormatywnych spowodowane powyższym stanem gotowości operacyjnej.

Strażakom wypłacano rekompensatę pieniężną. Natomiast czas wolny od służby w zamian za czas służby przekraczający normę został udzielony w przyjętym lub następnym okresie rozliczeniowym w czasie bezpośrednio poprzedzającym urlop wypoczynkowy lub po jego zakończeniu

Rekompensatę pieniężną wypłacano do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby

I okres rozliczeniowy 2023- wypłata 24.03.2023 r.

II okres rozliczeniowy 2023 – wypłata 28 września 2023 r.

I okres rozliczeniowy 2024 – wypłata 19 marca 2024 r.

II okres rozliczeniowy 2024 – wypłata 27 września 2024 r.

Akta kontroli 5.7- wykaz terminów wypłat rekompensaty sporządzony przez Głównego księgowego

Z zakresu czasu służby i pracy zespół kontrolerów wystawił ocenę pozytywną, wszystkie istotne aspekty z kontrolowanego zakresu tematycznego były prowadzone w sposób właściwy.

6. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej PSP we Wschowie zespół kontrolerów stwierdził wystąpienie nieprawidłowości.

W związku z powyższym zespół kontrolerów działalność Komendanta Powiatowego PSP we Wschowie **ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości**

Ocena pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości została wystawiona w związku ze stwierdzeniem w dwóch przypadkach:

1. Powierzenia pełnienia obowiązków służbowych starszego **operatora sprzętu w SKKP** strażakowi mianowanemu na stanowisko **starszego operatora sprzętu** w JRG, które to stanowisko nie widnieje w regulaminie organizacyjnym komendy
2. Mianowano strażaka na stanowisko **starszego operatora sprzętu w SKKP**, które to stanowisko nie widnieje w regulaminie organizacyjnym komendy.

Zalecenia:

1. Dokonać właściwego mianowania na stanowisko służbowe zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej oraz zgodnie z obowiązującym regulaminem organizacyjnym Komendy.

Termin realizacji: niezwłocznie

Osoba odpowiedzialna za nieprawidłowość: starszy inspektor w sekcji organizacyjno-kadrowej.

Komendant Powiatowy PSP we Wschowie st. kpt. Piotr Tyczyński został poinformowany o przysługującym mu z mocy art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni, liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Komendy Powiatowej PSP we Wschowie pod poz.1.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu elektronicznym i przesłano Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej we Wschowie.

Gorzów Wielkopolski, dnia 23 maja 2025 r.

Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Janusz Drozda
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

- Komenda Główna PSP - Biuro Kontroli, Skarg i Wniosków.