



Olsztyn, 9 czerwca 2025 r.

PS-III.431.1.2.2025.PB

Pani
Renata Jasińska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Olecku

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Olecku, ul. Armii Krajowej 30, 19-400 Olecko, Regon: 510934021, NIP: 847-140-73-95.

Kontrola została przeprowadzona w trybie zdalnym.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Renata Jasińska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku, powołana na to stanowisko przez Starostę Oleckiego z dniem 1 czerwca 2023 r.;
- Pani Małgorzata Marszelewska - Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku, powołana na to stanowisko przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku z dniem 1 września 2023 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Paulina Błazewicz – starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 27/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego;
 - Pani Anna Tomczak – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 5/2025, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąc funkcję członka zespołu kontrolnego,
- na podstawie upoważnienia nr WK-I.0030.344.2025 z dnia 21 kwietnia 2025 r.

Przewidywany termin kontroli: 5 maja 2025 r. – 23 maja 2025 r.

Czynności kontrolne zakończono w dniu 16 maja 2025 r.

Zakres objęty kontrolą:

Ocena zgodności wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego z obowiązującymi przepisami.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 oraz art. 112 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Ilekoć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2023 r. poz. 735 ze zm., z 2024 r. poz. 475 ze zm.);
- Rozporządzeniu – oznacza to Rozporządzenie MRPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz.U. 2018 poz. 117);
- MRiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Olecku;
- Dyrektora – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku.

Obowiązujące przepisy prawa w zakresie przyznawania i wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców to:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U., z 2023 r. poz. 735 ze zm., z 2024 r. poz. 475 ze zm.);
- Rozporządzenie MRPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz.U. 2018 poz. 117);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 1);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.6.2014, s. 45);
- Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. 2016 r., poz. 472).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie.

Przedmiotem kontroli była ocena przestrzegania przepisów prawa obowiązujących w zakresie przyznawania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców oraz przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel. Sprawdzono również zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań z obowiązującą sprawozdawczością.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę wniosków złożonych przez pracodawców, dokumentacji PUP dotyczącej sposobu ich rozpatrzenia, zawartych umów oraz rozliczenia przekazanego wsparcia. Zweryfikowano również przedstawione przez PUP dane statystyczne, zakres obowiązków pracowników odpowiedzialnych za realizację kontrolowanego zadania.

W kontrolowanym okresie PUP w Olecku funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 315/2022 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 27 października 2022 r., następnie Uchwałą Nr 451/2024 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 20 lutego 2024 r.

Zgodnie z regulaminem z dnia 20 lutego 2024 r., za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialne jest Centrum Aktywizacji Zawodowej, do którego zadań zgodnie z § 15 ust. 3 należy realizacja zadań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Zgodnie ze schematem organizacyjnym stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu, Centrum Aktywizacji Zawodowej podlega Dyrektorowi PUP.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu przyznawania i wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców realizowały w PUP 3 osoby. Przedmiotowe zadania zostały ujęte w zakresie czynności.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Dyrektor oraz Zastępca Dyrektora posiadali odpowiednie upoważnienia Starosty do załatwiania spraw wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Kontrolującym przedstawiono upoważnienia, które były poprawne pod względem formalno-prawnym.

W PUP wstępnie ze środków Funduszu Pracy zaplanowano na realizację kontrolowanego zadania kwotę 174.900,00 zł, która została zwiększona o środki rezerwy Krajowego Funduszu Szkoleniowego w wysokości 158.891,50 zł. Podział środków w budżecie Funduszu Pracy został zaakceptowany na posiedzeniu Powiatowej Rady Rynku Pracy.

Ze sprawozdania MRiPS - 02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy wynikało, że w 2024 roku w ramach KFS wydatkowano kwotę 327.536,40 zł, z tego na kształcenie ustawiczne 313.944,56 zł na sfinansowanie kształcenia 149 osób oraz 13.591,84 zł na promocję.

Minister właściwy ds. pracy w 2024 r. określił następujące priorytety wydatkowania środków z KFS:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem oraz osób będących członkami rodzin wielodzietnych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie umiejętności cyfrowych.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w branży motoryzacyjnej.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia.
7. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.
8. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie zarządzania finansami i zapobieganie sytuacjom kryzysowym w przedsiębiorstwach.

Rada Rynku Pracy w 2024 r. zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

- A. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez MRPiPS.
- B. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności.
- C. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.
- D. Wsparcie kształcenia ustawicznego w obszarach/branżach kluczowych dla rozwoju powiatu/województwa wskazanych w dokumentach strategicznych/planach rozwoju.

Zgodnie z § 2 Rozporządzenia, starosta niezwłocznie po uzyskaniu od marszałka województwa informacji o limicie środków KFS, organizuje nabór wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego. Ogłoszenie zamieszczane jest na tablicy informacyjnej w siedzibie powiatowego urzędu pracy oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem stron internetowych urzędu. Zawiera informację o priorytetach wydatkowania środków KFS na dany rok, terminie rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz kryteria brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków (określone w § 6 ust. 5 Rozporządzenia). Ponadto zgodnie z § 2 ust. 2 Rozporządzenia nabór wniosków powtarzany jest do wyczerpania ustalonego limitu środków.

W 2024 r. nabór wniosków o finansowanie kształcenia ustawicznego ze środków KFS PUP w Olecku ogłosił w następujących terminach:

I nabór od 6.03.2024 r. do 11.03.2024 r. dotyczył limitu podstawowego KFS.

Nabór został ogłoszony 27 lutego 2024 r. na stronie internetowej urzędu. Informacja o naborze została również zamieszczona na tablicy ogłoszeń w siedzibie PUP. Z zestawienia wniosków oraz przekazanych informacji wynika, że złożono 24 wnioski. Wnioski poddano ocenie. 20 wniosków zostało rozpatrzonych pozytywnie a 4 negatywnie.

W wyniku przeprowadzonego naboru, środki przyznano w ramach 20 wniosków na kwotę 156.642,33 zł.

II nabór od 17.06.2024 r. do 26.06.2024 r. dotyczył środków rezerwy.

Nabór został ogłoszony 10.06.2024 r., w ramach tego naboru wpłynęło 5 wniosków, spośród których 3 zostały rozpatrzone pozytywnie a dwa negatywnie, zaangażowano środki w wysokości 68.076,47 zł.

III nabór od 26.08.2024 r. do 5.09.2024 r. – uzupełniający, dotyczący środków rezerwy.

Nabór został ogłoszony 21.08.2024 r., w ramach naboru wpłynęły 2 wnioski z czego jeden został rozpatrzony pozytywnie na kwotę 7.560,00 zł a drugi negatywnie.

IV nabór od 13.09.2024 r. do 23.09.2024 r. – uzupełniający, dotyczący środków rezerwy.

Nabór został ogłoszony 10.09.2024 r., w ramach naboru wpłynęło 5 wniosków z czego 4 rozpatrzono pozytywnie na kwotę 81.665,76 zł a jeden został rozpatrzony negatywnie.

Na promocję KFS przeznaczono 13.591,84 zł.

Potwierdzono, że treść ogłoszonych naborów zawierała informacje określone w § 2 ust. 1 Rozporządzenia.

W toku kontroli stwierdzono, że w 2024 r. do PUP w Olecku wpłynęło 36 wniosków, z których 8 rozpatrzono negatywnie a 28 zostało rozpatrzonych pozytywnie.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 18 wniosków, tj. 10 wniosków rozpatrzonych pozytywnie i 8 wniosków rozpatrzonych negatywnie.

Wszystkie skontrolowane wnioski były składane do Starosty właściwego ze względu na siedzibę pracodawcy lub ze względu na miejsce wykonywania działalności oraz podpisane przez osoby upoważnione do reprezentowania podmiotu.

Wpływające wnioski podlegały weryfikacji formalnej i merytorycznej. PUP analizując złożone wnioski uwzględniał:

- 1) zgodność dofinansowywanych działań z ustalonymi priorytetami wydatkowania środków KFS;

- 2) zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego rynku pracy;
- 3) koszty usługi kształcenia ustawicznego wskazanej do sfinansowania ze środków KFS w porównaniu z cenami rynkowymi;
- 4) posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego finansowanej ze środków KFS certyfikatów jakości oferowanych usług kształcenia ustawicznego;
- 5) w przypadku kursów – posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego dokumentu, na podstawie którego prowadzi on pozaszkolne formy kształcenia ustawicznego;
- 6) plany dotyczące dalszego zatrudnienia osób, które będą objęte kształceniem ustawicznym finansowanym ze środków KFS;
- 7) możliwość sfinansowania ze środków KFS działań określonych we wniosku, z uwzględnieniem limitów, o których mowa w art. 109 ust. 2k i 2m ustawy.

W PUP w Olecku obowiązywała karta oceny wniosku wprowadzona Zarządzeniem Nr 11/2024 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku z dnia 26 lutego 2024 r., która zawierała m.in. elementy wskazane w § 6 ust. 5 Rozporządzenia. Do oceny wniosków wprowadzono dodatkowe elementy, jak dotychczasowe korzystanie ze środków KFS, wielkość zatrudnienia oraz wykonywanie pracy na dofinansowanym stanowisku na terenie powiatu oleckiego (inwestycja w lokalny rynek pracy).

W toku kontroli stwierdzono, że PUP w Olecku stosował negocjacje, o których mowa w § 6 ust. 4 Rozporządzeniu MPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Spośród poddanych kontroli akt, wymienionych w zestawieniu wniosków z pierwszego naboru z poz. 10, 22, 24. Z przeprowadzonych negocjacji sporządzano protokoły.

W toku kontroli stwierdzono, że poddane kontroli wnioski zostały rozpatrzone w terminie do 30 dni.

Podstawą udzielenia wsparcia ze środków KFS była umowa zawarta przez Starostę z pracodawcą. Umowa zgodnie z § 7 ust. 1 Rozporządzenia zawierana była w wyniku pozytywnie rozpatrzonego wniosku o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

Potwierdzono również, że umowa zawierała wszystkie wymagane elementy, w szczególności daty obowiązywania umowy (m.in. podjęcia i zakończenia działań, rozliczenia pomocy), zobowiązania pracodawcy związane z rozliczeniem środków KFS, również w zakresie zwrotu wsparcia.

Kontrolujący zwrócili uwagę, że w umowie o dofinansowanie zawarte były również zapisy dotyczące zwrotu podatku VAT odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług – wskazano okoliczności warunkujące obowiązek zwrotu oraz określono terminy i tryb zwrotu podatku VAT. W objętych kontrolą sprawach pracodawcy otrzymujący dofinansowanie w żadnym z przypadków nie dokonali ww. zwrotu.

Przed podpisaniem umowy pracownik PUP weryfikował wysokość otrzymanej przez podmiot pomocy de minimis. Po podpisaniu umowy podmiot otrzymywał zaświadczenie o otrzymanej pomocy de minimis. Datą udzielenia pomocy de minimis była data zawarcia umowy. Pracownik sporządzał sprawozdanie z udzielonej pomocy de minimis a następnie rejestrował je w terminie 7 dni od dnia jej udzielenia w Systemie Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy (SHRiMP).

PUP w Olecku przekazywał kwotę dofinansowania na wskazany numer rachunku do 30 dni od przedstawienia faktury, wystawionej przez realizatora kształcenia ustawicznego.

W okresie objętym umową o dofinansowanie pracownicy PUP w Olecku prowadzili kontrole realizacji umowy.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Pouczenie

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Adrian Żemis
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej**