

Łódź, 21 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1306.2022

Rada Miejska w Rzgowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/560/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIV/560/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 4 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Rada postanowiła o bezpośrednim odbiorze popiołu od właścicieli nieruchomości, podczas gdy frakcja odpadów – jaką jest popiół nie została

wyodrębniona w § 3 ust. 1 Regulaminu, który wylicza rodzaje odpadów komunalnych podlegających selektywnemu zbieraniu;

2) w § 6 ust. 4 Regulaminu postanowiono, że nadmiar zebranych odpadów komunalnych wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1-13 i pkt 16 właściciel nieruchomości może dostarczyć własnym środkiem transportu do PSZOK w Rzgowie. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) – zwanej dalej ustawą i jest niezgodna z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż pomija zużyte opony (pkt 14) oraz odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych (pkt 15), jako odpady, które mogą być przekazywane do PSZOK;

3) treść § 7 ust. 1 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy – w zakresie wyrazów „odpadów ulegających biodegradacji, odpadów zielonych, odpadów organicznych z kuchni”. Stosownie do treści art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy rada może w regulaminie utrzymania czystości i porządku na swoim terenie określić wymagania dotyczące kompostowania „bioodpadów”. Również w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy ustawodawca posługuje się pojęciem „bioodpadów”. Uwaga ta odnosi się również do § 7 ust. 2 Regulaminu, w którym mowa o „odpadach zielonych” oraz § 7 ust. 3 Regulaminu, w którym postanowiono o kompostowaniu „odpadów ulegających biodegradacji”;

4) § 10 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy;

5) w § 11 ust. 3 Regulaminu Rada postanowiła, że „Właściciele nieruchomości utrzymują miejsca gromadzenia odpadów w należyтым stanie sanitarnym i porządkowym: 1) gromadząc odpady w pojemnikach/workach, 2) okresowo myjąc i dezynfekując pojemniki.” Zauważyć należy, że ww. punkt 2 dotyczy pojemników na odpady, a nie miejsc ich gromadzenia, co oznacza, że Rada nie uregulowała w sposób wyczerpujący kwestii określenia wymagań w zakresie utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów tzn. nie wypełniła delegacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy;

6) § 16 ust. 1 pkt 6 Regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 3 ust. 2d ustawy, określającego warunki, przy których spełnieniu gmina może nie zapewnić odbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne;

7) § 20 ust. 1 Regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nakładającego obowiązki na właścicieli nieruchomości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 grudnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Rzgowa