

**Uchwała nr 226**  
**Rady Działalności Pożytku Publicznego**  
**z dnia 21 sierpnia 2026 r.**  
**w sprawie projektu rozporządzenia PKdsPP w sprawie wzorów ofert i ramowych**  
**wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań**  
**z wykonania tych zadań oraz uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru**  
**sprawozdania z realizacji zadania publicznego**

Na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. 1040) oraz § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. Z 2018 r. poz. 2052), uchwala się co następuje:

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej "Radą" opiniuje **pozytywnie** projekty rozporządzeń, uznając ich zasadność oraz zgodność z kierunkiem zmian wynikających z nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. **Jednocześnie Rada wskazuje na potrzebę uwzględnienia rekomendacji przedstawionych w niniejszej uchwale oraz tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały**, w szczególności dotyczących doprecyzowania wybranych elementów wzorów ofert, sprawozdań i umów oraz ich praktycznego stosowania przez organizacje pozarządowe i organy administracji publicznej. Rada zwraca uwagę, że wdrożenie tych rekomendacji zwiększy przejrzystość dokumentów, poprawi ich czytelność oraz zapewni większą spójność pomiędzy treścią wzorów a rzeczywistymi potrzebami podmiotów realizujących zadania publiczne. Mając na

uwadze powyższe, Rada rekomenduje przyjęcie projektu z uwzględnieniem zgłoszonych uwag w niniejszej uchwale.

## § 2

Jednocześnie Rada zwraca uwagę, że czas przewidziany na konsultacje projektu był relatywnie krótki, zwłaszcza w czasie wakacyjnym, kiedy aktywność organizacji pozarządowych oraz dostępność osób zaangażowanych w proces konsultacyjny są istotnie ograniczone. Rada rozumie, że skrócony termin wynikał z harmonogramu prac legislacyjnych oraz konieczności dostosowania rozporządzenia do zmian ustawowych wchodzących w życie 1 września 2026 r., jednak podkreśla, że tak ograniczony czas nie zapewnia pełnej przestrzeni do przeprowadzenia szerokich, pogłębionych konsultacji środowiskowych. W ocenie Rady dłuższy termin umożliwiłby szersze zgłoszenie uwag przez podmioty zainteresowane, w tym organizacje oraz jednostki samorządu terytorialnego, które często potrzebują dodatkowego czasu na analizę projektów aktów prawnych. Rada wskazuje, że w przyszłości konieczne należy rozważyć wydłużenie okresu konsultacji, tak aby zapewnić bardziej reprezentatywny udział środowiska obywatelskiego w procesie opiniowania.

## § 3

Rada zwraca uwagę na konieczność zapewnienia, aby podmioty korzystające z narzędzi elektronicznych służących do generowania ofert, umów i sprawozdań, w tym podmioty zewnętrzne udostępniające takie generatory, zagwarantowały pełną dostępność tych narzędzi oraz generowanych treści dla osób ze szczególnymi potrzebami. Rada podkreśla, że obowiązek zapewnienia dostępności wynika zarówno z przepisów prawa jak i z kierunku zmian wprowadzanych w projektowanych wzorach dokumentów, które przewidują obowiązek opisanie dostępności zadania publicznego. Rada rekomenduje zwrócenie szczególnej uwagi na jakość i dostępność narzędzi elektronicznych oraz treści generowanych za ich pomocą, tak aby były one zgodne z obowiązującymi standardami i wspierały realizację zadań publicznych w sposób w pełni dostępny.

#### § 4

Rada zauważa, że zgodnie z projektem wzoru umowy dopisywanie nowych postanowień nie może prowadzić do modyfikacji istoty postanowień umowy oraz nie naruszają praw i obowiązków stron umowy wynikających z przepisów. Z tego powodu Rada zwraca uwagę na to, że sprzeczne z istotą umowy o realizację zadania publicznego jest m.in. uwzględnianie kar umownych, z uwagi na m.in. brak występowania szkody w znaczeniu cywilistycznym w przypadku naruszania przepisów umowy, której to szkody surogatem są kary umowne zgodnie z prawem cywilnym; kary umowne nie mogą zastępować co do istoty kar administracyjnych z uwagi na brak podstawy prawnej. Tak samo należy traktować żądanie poufności stron umowy, jako sprzeczne z ustawą o dostępie do informacji publicznej, zgodnie z którą każdy dysponent informacji publicznej ma obowiązek jej udostępniania. Z uwagi na pojawianie się takich postanowień umownych w praktyce, warto ująć ten problem wyraźnie w uzasadnieniu projektu.

To samo dotyczy postanowień umownych dotyczących opisywania faktur, w tym tworzenia w umowach formułek opisów, które również są sprzeczne z ujętą w pouczeniu nr 1 do wzoru umowy zasadą niemodyfikacji. Zmiana § 6 ramowe wzoru umowy dokonana nowelizacją z 2025 r. wyraźnie wykreśliła konieczność "opisywania" dokumentów księgowych, m.in. z uwagi na fakt niewystępowania dekretacji księgowej w przypadku uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów. Wystarczającym i zupełnym dowodem na przypisanie dowodu księgowego do zadania publicznego jest ujęcie w księdze pomocniczej (księgi rachunkowe), zestawieniu uzupełniającym (UEPiK) lub rubryce nr 11 zestawienia przychodów i kosztów (UEPiK dla KGW), co wynika ze wspomnianego postanowienia § 6.

#### § 5

Rada podkreśla konieczność stosowania w procesie rozliczania zadań publicznych rozwiązań ugodowych, opartych na dialogu oraz wyjaśnieniach, w szczególności w sytuacjach dotyczących ustalania wysokości zwrotów dotacji.

Rada wskazuje, że przed podjęciem decyzji o zwrocie środków powinny być każdorazowo analizowane okoliczności faktyczne, przedstawione wyjaśnienia oraz dowody dotyczące wykonania zadania publicznego.

Konsekwentne promowanie podejścia ugodowego ogranicza liczbę sporów, wzmacnia współpracę międzysektorową i sprzyja prawidłowej realizacji zadań publicznych. Takie działanie powinno stanowić standard w relacjach pomiędzy podmiotami realizującymi zadania publiczne a administracją publiczną.

## § 6

1. Rada wnioskuję o zmianę brzmienia § 2 ust. 2 ramowych wzorów umów (Załącznik nr 3 i 4) poprzez ustalenie, że termin poniesienia wydatków dla wszystkich środków przeznaczonych na realizację zadania rozpoczyna się z dniem rozpoczęcia realizacji zadania publicznego, niezależnie od daty faktycznego zawarcia umowy oraz źródła pochodzenia tych środków. Postulat ten jest w pełni zgodny z duchem dotychczasowych prac Rady, wyrażonym m.in. w uchwale nr 47 RDPP z 2 kwietnia 2025, w której kładzie się nacisk na partnerstwo, ograniczanie biurokracji oraz zapewnienie pełnego finansowania kosztów niezbędnych do realizacji zadań.
2. Wprowadzenie tej zmiany jest kluczowe dla zabezpieczenia interesu publicznego, gdyż pozwala organizacjom na niezakłóconą realizację usług o charakterze ciągłym, takich jak prowadzenie noclegowni, schronisk czy placówek terapeutycznych, których świadczenie nie może być przerywane z powodu opóźnień proceduralnych po stronie urzędów. Rozwiązanie to jest całkowicie zgodne z obowiązującym prawem, co potwierdza ekspertyza prawna wskazująca na zasadę retroaktywności umów (art. 353<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego), pozwalającą stronom na nadanie umowie mocy wstecznej od daty startu projektu wskazanej w ofercie. Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki muszą być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań i nie narusza dyscypliny finansów publicznych ani zasady roczności budżetu.
3. Rada wskazuje, że rozwiązania dotyczące refundacji wydatków poniesionych od dnia rozpoczęcia realizacji zadania są zgodne z praktyką stosowaną w środkach unijnych,

wprost uregulowaną w art. 189 ustawy o finansach publicznych, i mogą stanowić właściwy kierunek także dla zadań publicznych zleczanych organizacjom pozarządowym.

## § 6

Niniejszą uchwałę należy przekazać Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

## § 7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Współprzewodniczący**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**Michał Braun**

**Maciej Kunysz**

69c94bf5-  
ec65-48a4-83  
7a-  
a5aaa5a0eb88

Elektronicznie podpisany przez  
69c94bf5-ec65-48a4-837a-  
a5aaa5a0eb88  
DN: cn=69c94bf5-  
ec65-48a4-837a-a5aaa5a0eb88  
Data: 2026.08.24 09:47:07  
+02'00'

Signature Not Verified  
Dokument podpisany przez  
Michał Braun  
Data: 2026.08.23 18:13:12  
CEST