Ministerstwo Zdrowia

Departament
Zdrowia Publicznego

ZPN.055.23.2026.GM
Warszawa, 25 listopada 2026

[redacted]

w odpowiedzi na petycję z 22 listopada 2026 r. dotyczącą analizy zasad opodatkowania usług nauki i doskonalenia pływania w kontekście zdrowia publicznego, profilaktyki utonięć oraz powszechnego dostępu do aktywności fizycznej uprzejmie przedstawiam poniższe stanowisko.

Ministerstwo Zdrowia podziela pogląd, że regularna aktywność fizyczna ma istotne znaczenie dla zachowania zdrowia oraz zapobiegania chorobom. Dotyczy to każdej formy aktywności dostosowanej do wieku, stanu zdrowia, poziomu sprawności oraz indywidualnych możliwości danej osoby, w tym również pływania. Aktywność fizyczna stanowi jeden z podstawowych elementów profilaktyki nadwagi i otyłości, a także innych chorób, w przypadku których niewystarczająca ilość ruchu jest istotnym czynnikiem ryzyka. Tworzenie warunków sprzyjających podejmowaniu regularnej aktywności fizycznej oraz ograniczanie barier w dostępie do niej stanowią zatem ważny kierunek działań z zakresu zdrowia publicznego.

Pływanie jest formą aktywności fizycznej, która może być podejmowana przez osoby w różnym wieku i o zróżnicowanym poziomie sprawności. Poza wymiarem zdrowotnym i rekreacyjnym nauka pływania służy również nabywaniu i rozwijaniu umiejętności bezpiecznego zachowania w wodzie, a tym samym ma znaczenie z perspektywy profilaktyki utonięć. Zwiększanie dostępności różnych form aktywności fizycznej, w tym nauki i doskonalenia pływania, należy zatem oceniać pozytywnie zarówno z perspektywy profilaktyki zdrowotnej, jak i bezpieczeństwa obywateli.

Znaczenie aktywności fizycznej znajduje odzwierciedlenie w pracach nad projektem Narodowego Programu Zdrowia na lata 2027–2036. W projektowanym Programie planowane jest wyraźne uwzględnienie aktywności fizycznej jako jednego z kluczowych czynników wpływających na stan zdrowia społeczeństwa, w szczególności w kontekście

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

ograniczania rozpowszechnienia czynników ryzyka chorób niezakaźnych. Podejście to zakłada zarówno wspieranie warunków sprzyjających podejmowaniu ruchu w codziennym życiu, jak i zwiększanie dostępności zróżnicowanych form prozdrowotnej aktywności fizycznej.

W ramach projektowanego Programu przewiduje się również realizację zadania dotyczącego identyfikacji i analizy przepisów prawa oraz innych regulacji, w tym regulaminów i zasad organizacyjnych, które mogą ograniczać podejmowanie aktywności fizycznej. Jego celem ma być rozpoznanie barier występujących w różnych obszarach życia społecznego oraz sformułowanie propozycji zmian sprzyjających zwiększaniu poziomu aktywności fizycznej. Analiza ta będzie mogła obejmować różnego rodzaju bariery o charakterze prawnym, organizacyjnym lub ekonomicznym, z uwzględnieniem zakresu kompetencji właściwych organów administracji publicznej.

Jednym z planowanych rozwiązań jest ponadto wdrożenie koncepcji powszechnej „Recepty na Ruch". Ma ona stanowić systemowe narzędzie zachęcające do regularnej aktywności fizycznej oraz ułatwiające dobór jej rodzaju i intensywności do potrzeb, możliwości oraz stanu zdrowia konkretnej osoby. Koncepcja ta nie ogranicza się do jednej dyscypliny lub formy aktywności i może obejmować różne rodzaje ruchu, w tym pływanie, o ile są one odpowiednie i bezpieczne dla danej osoby. Docelowo „Recepta na Ruch" powinna przyczyniać się do zwiększenia poziomu aktywności fizycznej w społeczeństwie, a tym samym wzmacniać profilaktykę chorób związanych z niewystarczającą aktywnością fizyczną.

Z perspektywy zdrowia publicznego zasadne jest zatem analizowanie rozwiązań, które mogą ograniczać bariery utrudniające podejmowanie regularnej aktywności fizycznej, również wówczas, gdy bariery te mają charakter ekonomiczny. Sama zgodność określonego rozwiązania z celami zdrowia publicznego nie przesądza jednak o zasadności zastosowania konkretnego instrumentu podatkowego. Ewentualne wprowadzenie preferencji podatkowej wyłącznie w odniesieniu do określonej formy aktywności fizycznej lub określonej kategorii usług wymagałoby szerszej oceny prawnej, finansowej i systemowej, w tym analizy skutków proponowanego rozwiązania oraz zasadności różnicowania sytuacji podmiotów oferujących porównywalne usługi. Ocena taka powinna również uwzględniać właściwość i kompetencje organów odpowiedzialnych za kształtowanie systemu podatkowego.

Ministerstwo Zdrowia dostrzega zatem znaczenie problemu przedstawionego w petycji i pozytywnie ocenia działania służące zwiększaniu dostępności nauki i doskonalenia pływania, jak również innych form prozdrowotnej aktywności fizycznej. Jednocześnie zagadnienie barier utrudniających podejmowanie aktywności fizycznej wpisuje się w

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

kierunek prac planowanych w ramach Narodowego Programu Zdrowia na lata 2027–2036, w szczególności w zadania dotyczące identyfikacji i analizy ograniczeń prawnych, organizacyjnych i ekonomicznych oraz wdrażania powszechnej „Recepty na Ruch". Pozwoli to na analizowanie tego rodzaju barier w szerszym, systemowym ujęciu, obejmującym różne formy aktywności fizycznej i uwzględniającym zarówno cele zdrowia publicznego, jak i kompetencje właściwych organów administracji publicznej.

Z wyrazami szacunku

Kuba Sękowski
Zastępca Dyrektora
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa