

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.417.2026

Łódź, 3 czerwca 2026 r.

Rada Gminy Kleszczów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/235/2026 Rady Gminy Kleszczów z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 maja 2026 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Kleszczów stanowi art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Treść § 2 ust. 1 uchwały stanowi powtórzenie regulacji wynikającej z art. 50 ust. 1 i 2 ustawy oraz przekracza zakres delegacji ustawowej bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uregulowania organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę w art. 50 ust. 6 ustawy. Organ nadzoru zwraca uwagę, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między tym aktem a ustawą. Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Kleszczów zdefiniowała pojęcie „pomocy innych osób”. Tymczasem ustawa nie upoważnia rady do tworzenia definicji w tym zakresie. Dodatkowo katalog czynności realizowanych w trakcie świadczenia usług opiekuńczych został określony w art. 50 ust. 3 ustawy: "Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem.". Rada w § 2 ust. 2 uchwały dokonała zatem modyfikacji art. 50 ust. 3 ustawy.

W § 3, § 4 i § 5 ust. 1 ustawy Rada Gminy Kleszczów przekroczyła zakres delegacji ustawowej. Ponadto wymienione przepisy ustawy stanowią powtórzenie regulacji zawartej w art. 50 ust. 3 i 4 oraz w art. 102 ustawy. Dodatkowo treść § 5 ust. 1 ustawy stanowi modyfikację art. 110 ust. 7 ustawy, zgodnie z którym "Wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a.".

W § 5 ust. 3 uchwały Rada Gminy Kleszczów uregulowała przesłanki uwzględniane przy przyznawaniu wymiaru i zakresu usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Organ nadzoru zaznacza, że z art. 50 ust. 6 ustawy wynika upoważnienie do uregulowania szczegółowych warunków przyznawania ww. usług, nie zaś przesłanek uwzględnianych przy ustalaniu wymiaru i zakresu tychże usług. Rada Gminy Kleszczów nie wypełniła zatem prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, a tym samym nie uregulowała szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Zatem należy uznać, że brak regulacji w powyższym zakresie oznacza, że doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17), co może skutkować koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Dodatkowo organ nadzoru zaznacza, że kwestie wymiaru i zakresu usług na podstawie art. 50 ust. 6a ustawy rada gminy reguluje jedynie w odniesieniu do usług sąsiedzkich, w przypadku ich ewentualnego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

organizowania i świadczenia przez gminę, nie zaś odniesieniu do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Treść § 7 i § 8 uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Z § 7 uchwały wynika, że usługi przysługują nieodpłatnie osobom, których dochód nie przekracza 100% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej zaś z treści § 8 uchwały wynika, że usługi przysługują nieodpłatnie osobom, których dochód nie przekracza 400% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Dodatkowo w tabeli zawartej w § 8 uchwały nie zostało określone dla kogo określony został procentowy wskaźnik odpłatności w odniesieniu do kosztu jednej godziny usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Rada zawarła bowiem w ww. tabeli następujące postanowienie: "Procentowy wskaźnik odpłatności w odniesieniu do kosztu jednej godziny usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych dla:". Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia należy podkreślić, że przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94,) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Treść § 12 uchwały przekracza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 ustawy. Rada nie została bowiem upoważniona do uregulowania zasad odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kleszczów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.