Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.053.34.2026
Warszawa, 28 października 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870; dalej jako ustawa o petycjach), zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z 30 lipca 2026 r., przekazanej do Ministerstwa Rozwoju i Technologii przez Departament Wniosków, Petycji i Skarg w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z 6 października 2026 r. znak DWS.161.235.2026, w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej nakierowanej na przywrócenie ładu przestrzennego oraz podmiotowości samorządów w procesach lokalizacji inwestycji telekomunikacyjnych (stacji bazowych telefonii komórkowej 5G), uznał, że kwestie zaproponowane w petycji nie mogą być na chwilę obecną podstawą do zmiany obowiązujących przepisów prawa w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji w szczególności są postulaty dotyczące:

1) nałożenia na inwestora realizującego inwestycję z zakresu łączności publicznej ustawowego obowiązku uzgodnienia lokalizacji stacji bazowych z organem wykonawczym gminy w przypadku, gdy inwestycja planowana jest na terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową lub funkcje chronione,
2) przyznania samorządom narzędzi do realnego opiniowania wpływu inwestycji na krajobraz, niezależnie od istnienia na danym terenie sformalizowanych form ochrony przyrody, zarówno w procesie ustanawiania zapisów planów miejscowych, jak i wydawania decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego,
3) ustanowienia w obowiązujących przepisach minimalnej odległości lokalizacji stacji bazowych od budynków mieszkalnych na poziomie trzydziestokrotności całkowitej wysokości wieży (liczonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu konstrukcji wraz z systemem antenowym),
4) wprowadzenia obligatoryjnych konsultacji społecznych dla każdej nowej lokalizacji infrastruktury telekomunikacyjnej na obszarze, któremu został nadany status

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

uzdrowiska albo status obszaru ochrony uzdrowiskowej, bez względu na przyszłe przeznaczenie terenu pod lokalizację inwestycji,

5) zmiany przepisów proceduralnych w celu zapewnienia skutecznego doręczenia decyzji (o lokalizacji oraz pozwoleniu na budowę) wszystkim stronom postepowania oraz rozszerzenie obowiązku publikacji pełnej treści decyzji w BIP i w sposób zwyczajowo przyjęty (analogicznie do etapu wszczęcia postepowania),
6) uznania rozwoju sieci światłowodowej za rozwiązanie priorytetowe i najmniej ingerujące w środowisko oraz krajobraz, w szczególności na terenach o zabudowie mieszkaniowej i na obszarach ochrony uzdrowiskowej lub posiadającego stratus uzdrowiska.

Na wstępie należy zaznaczyć, że system kształtowania przestrzeni w Polsce opiera się na przepisach zawartych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, z późn. zm.; dalej jako upzp) oraz na regulacjach rozproszonych w kilkudziesięciu innych ustawach. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 3 ust. 1 upzp, to do zadań własnych gminy należy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego (m.in. planu ogólnego gminy, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego), z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu. W myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 upzp, każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w planie miejscowym albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

Reforma systemu planowania przestrzennego wprowadzona ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.; dalej jako reforma systemu planowania przestrzennego), wzmacnia rolę planów miejscowych i dąży do ograniczania ilości wydawanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Dotychczasowe studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie ustalenia kierunków zagospodarowania przestrzennego zostały zastąpione planami ogólnymi gminy. Studia straciły moc w dniu wejścia w życie planu ogólnego w danej gminie lub z dniem 31 sierpnia 2026 r. Co do zasady po tym czasie decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzje o warunkach zabudowy muszą być zgodne z ustaleniami planu ogólnego gminy.

Reforma systemu planowania przestrzennego wprowadziła obowiązek gromadzenia informacji i danych z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym dane przestrzenne, w Rejestrze Urbanistycznym, czyli ogólnodostępnej bezpłatnej bazie danych, która została uruchomiona 1 lipca 2026 r.

Zgodnie z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.) inwestycja polegająca na budowie sieci telekomunikacyjnej stanowi inwestycje celu publicznego z zakresu łączności. Stacje bazowe stanowią część sieci telekomunikacyjnej. Na podstawie art. 4 ust. 1 upzp ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu dla inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (art. 4 ust. 2 pkt 1 upzp).

Procedurę uchwalania planów miejscowych regulują przepisy art. 17 upzp. Znacząca zmiana tej procedury weszła w życie 24 września 2023 roku wraz z reformą systemu planowania przestrzennego. Wprowadziła ona do upzp osobny rozdział 1a, który dotyczy partycypacji społecznej. Do wszystkich procedur opracowania planów miejscowych, które zostały wszczęte od dnia wejścia w życie nowelizacji upzp, stosuje się przepisy ww. dodanego rozdziału. Rozdział o partycypacji społecznej zawiera szereg przepisów, które przyznają mieszkańcom i innym interesariuszom szersze możliwości w zakresie informacji i uczestnictwa w procedurze sporządzania m.in. planu miejscowego. Zgodnie z art. 8e upzp zapewnienie partycypacji społecznej polega na:

- umożliwieniu udziału interesariuszom planowania i zagospodarowania przestrzennego (dalej jako interesariusze), w przygotowaniu aktów planowania przestrzennego, w tym wypowiadania się, składania wniosków lub uczestnictwa w konsultacjach społecznych,
- poznaniu potrzeb, zebraniu stanowisk i pomysłów interesariuszy dotyczących polityki przestrzennej,
- prowadzeniu działań edukacyjnych i informacyjnych o istocie, celach i zasadach planowania i zagospodarowania przestrzennego,
- inicjowaniu, umożliwianiu i wspieraniu działań służących rozwijaniu dialogu między interesariuszami w ramach kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej oraz zwiększaniu udziału interesariuszy w kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej.

Na podstawie art. 8h upzp informacje o sposobach, miejscach i terminach prowadzenia konsultacji społecznych wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza, nie później niż w dniu rozpoczęcia konsultacji społecznych, co najmniej:

- przez publikację w prasie w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. - Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914),
- przez wywieszenie w widocznym miejscu na terenie objętym sporządzanym aktem planowania przestrzennego lub w siedzibie obsługującego go urzędu,
- przez udostępnienie informacji na stronie internetowej obsługującego go urzędu, o ile taką posiada, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu,
- w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie,
- przez udostępnienie w Rejestrze Urbanistycznym.

W przypadku braku planu miejscowego realizacja inwestycji polegającej na budowie sieci telekomunikacyjnej możliwa jest na podstawie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Na podstawie art. 53 ust. 1 upzp o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, o wydanych w jego toku postanowieniach oraz o decyzji kończącej to postępowanie strony zawiadamia się w drodze udostępnienia zawiadomienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ prowadzący postępowanie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będą lokalizowane inwestycje celu publicznego, zawiadamia się w sposób, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Jak wskazuje art. 67h ust. 1 pkt 9 i 10 upzp od 1 lipca 2029 r. w Rejestrze Urbanistycznym gmina będzie udostępniała informacje i dane pochodzące z wniosków oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, z wyłączeniem decyzji dotyczących inwestycji lokalizowanych na terenach zamkniętych.

System planowania przestrzennego uwzględnia ochronę obszarów uzdrowisk w aktach planowania przestrzennego oraz decyzjach o ustaleniu warunków zabudowy i zagospodarowania terenu. Podczas procedury sporządzania planu miejscowego wójt, burmistrz albo prezydent miasta występuje o uzgodnienie projektu tego planu z ministrem właściwym do spraw zdrowia w zakresie zagospodarowania obszarów ochrony uzdrowiskowej (art. 17 pkt 6 lit. b tiret siódmy). Również decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wydaje się po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia - w odniesieniu do inwestycji lokalizowanych w miejscowościach uzdrowiskowych, zgodnie z odrębnymi przepisami (art. 53 ust. 4 pkt 1 upzp).

Dla inwestycji z zakresu łączności szczególne rozwiązania wprowadza ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 562, z późn. zm.), która znajduje się we właściwości Ministerstwa Cyfryzacji. Jednocześnie należy wskazać, że petycja równolegle została przekazana przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Cyfryzacji.

Podsumowując powyższe, Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie dostrzega uzasadnienia dla wprowadzenia postulowanych zmian w obowiązujących przepisach prawa należących do właściwości ministra do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku
Łukasz Marciniak
zastępca dyrektora
Departament Planowania Przestrzennego
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Do wiadomości

1. Pani Marzena Sawicka
   Dyrektorka Departamentu Telekomunikacji
   Ministerstwo Cyfryzacji

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.