Organizator petycji:

Adresaci:

Prezes Rady Ministrów

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Minister właściwy do spraw gospodarki nieruchomościami

Posłowie i Senatorowie Rzeczypospolitej Polskiej

PETYCJA

w sprawie ustawowego zabezpieczenia rodzinnych ogrodów działkowych przed nadmiernymi opłatami z tytułu użytkowania wieczystego gruntów

Działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, zwracamy się o pilne podjęcie działań legislacyjnych mających na celu ustawowe zabezpieczenie rodzinnych ogrodów działkowych przed niewspółmiernymi opłatami z tytułu użytkowania wieczystego gruntów.

Rodzinne ogrody działkowe od ponad stu lat stanowią trwały element polskich miast i miejscowości. Są miejscem wypoczynku, aktywności fizycznej, integracji międzypokoleniowej oraz prowadzenia upraw na własne potrzeby. Pełnią ważną funkcję społeczną, zdrowotną, rekreacyjną i ekologiczną. Wspierają ochronę bioróżnorodności, zwiększają powierzchnię terenów zielonych, poprawiają jakość powietrza i pomagają ograniczać skutki zmian klimatu. Dla setek tysięcy rodzin działka nie jest dobrem luksusowym ani źródłem dochodu. Jest miejscem codziennego wypoczynku, aktywności oraz możliwością uprawy owoców i warzyw na własne potrzeby, co w wielu gospodarstwach domowych realnie zmniejsza koszty utrzymania. Szczególne znaczenie rodzinne ogrody działkowe mają dla emerytów, rencistów i osób o niższych dochodach, dla których często stanowią jedyną dostępną finansowo formę rekreacji i kontaktu z przyrodą.

Rodzinne ogrody działkowe nie prowadzą działalności gospodarczej i nie są przedsięwzięciami nastawionymi na osiąganie zysku. Z tego względu nie powinny być traktowane na równi z nieruchomościami wykorzystywanymi komercyjnie przy ustalaniu opłat z tytułu użytkowania wieczystego gruntów. Obecny stan prawny stwarza realne zagrożenie nakładania na rodzinne ogrody działkowe opłat, których wysokość nie odpowiada społecznemu charakterowi ROD. Problem ten przestał być wyłącznie zagrożeniem teoretycznym. W części ogrodów działkowych wydawane są już decyzje ustalające obowiązek ponoszenia opłat z tytułu użytkowania wieczystego. Konsekwencje takich decyzji poniosą nie instytucje, lecz sami działkowcy. Rodzinne ogrody działkowe nie posiadają własnych dochodów pozwalających na finansowanie wysokich opłat. W praktyce oznacza to konieczność pokrycia tych kosztów przez użytkowników działek w ramach opłat ogrodowych.

Według dokonanych analiz dodatkowe obciążenie może wynosić od około 600 do nawet 1200 zł rocznie w przeliczeniu na jedną działkę. Dla wielu rodzin, a zwłaszcza osób starszych i mniej zamożnych, będzie to koszt przekraczający ich możliwości finansowe. Skutkiem może być rezygnacja z użytkowania działek nie dlatego, że działkowcy przestaną chcieć z nich korzystać, lecz dlatego, że nie będą w stanie ponosić coraz wyższych kosztów ich utrzymania. Sytuacja ta może doprowadzić do szczególnie niebezpiecznego mechanizmu. Opłata za użytkowanie wieczyste obciąża cały rodzinny ogród działkowy. Jeżeli część działkowców zrezygnuje z użytkowania działek, obowiązek pokrycia kosztów pozostanie. W konsekwencji coraz mniejsza liczba użytkowników będzie zmuszona ponosić coraz większe obciążenia. Może to prowadzić do kolejnych rezygnacji, wzrostu opłat oraz stopniowego osłabienia kondycji finansowej ogrodów. W skrajnym przypadku zagrożone może zostać dalsze funkcjonowanie rodzinnych ogrodów działkowych.

Taki skutek byłby sprzeczny z celem, jaki przyświecał ustawodawcy przy tworzeniu rozwiązań prawnych służących zapewnieniu trwałości rodzinnych ogrodów działkowych. Przepisy, które miały gwarantować stabilność funkcjonowania ogrodów, nie mogą prowadzić do ich ekonomicznego osłabienia ani zmuszać działkowców do rezygnacji z wieloletniego dorobku. Rodzinne ogrody działkowe przynoszą wymierne korzyści całemu społeczeństwu. Ograniczają zjawisko miejskich wysp ciepła, zwiększają retencję wód opadowych, poprawiają jakość środowiska oraz tworzą ogólnodostępną zieloną infrastrukturę miast. Są miejscem edukacji ekologicznej dzieci i młodzieży oraz aktywizacji osób starszych. Ich funkcjonowanie przynosi korzyści wykraczające daleko poza interes samych działkowców. Dlatego rozwiązania dotyczące opłat za użytkowanie wieczyste powinny uwzględniać rzeczywiste przeznaczenie gruntów zajmowanych przez rodzinne ogrody działkowe oraz ich niekomercyjny charakter.

W związku z powyższym zwracamy się o:

1. pilne podjęcie prac nad ustawowym uregulowaniem zasad opłat za użytkowanie wieczyste gruntów zajmowanych przez rodzinne ogrody działkowe;
2. poparcie i przeprowadzenie prac legislacyjnych nad rozwiązaniami przygotowanymi przez Polski Związek Działkowców;
3. trwałe zabezpieczenie ROD przed naliczaniem opłat według zasad właściwych dla nieruchomości wykorzystywanych komercyjnie;
4. uwzględnienie społecznego, niezarobkowego, zdrowotnego, rekreacyjnego i środowiskowego charakteru rodzinnych ogrodów działkowych;
5. ochronę emerytów, rencistów, rodzin oraz osób o niższych dochodach przed kosztami, które mogą zmusić ich do rezygnacji z działek;
6. włączenie Polskiego Związku Działkowców jako partnera społecznego do dalszych prac nad przepisami dotyczącymi użytkowania wieczystego gruntów zajmowanych przez ROD.

Nie oczekujemy szczególnych przywilejów. Domagamy się jedynie rozwiązań odpowiadających rzeczywistemu charakterowi rodzinnych ogrodów działkowych i ich znaczeniu dla społeczeństwa. Za każdą działką stoi konkretny człowiek, jego wieloletnia praca, zaangażowanie oraz często dorobek całego życia. Rodzinne ogrody działkowe służą milionom obywateli i stanowią ważny element zielonej infrastruktury polskich miast. Ich dalsze funkcjonowanie powinno być przedmiotem szczególnej troski państwa. Apelujemy do Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, Sejmu i Senatu o niezwłoczne podjęcie działań legislacyjnych, które zagwarantują sprawiedliwe i stabilne zasady ustalania opłat za użytkowanie wieczyste gruntów zajmowanych przez rodzinne ogrody działkowe. Nie dopuśćmy do sytuacji, w której przepisy mające chronić rodzinne ogrody działkowe staną się przyczyną ich ekonomicznego osłabienia i stopniowego zaniku.

Załącznik:

1. Lista osób popierająca petycję wraz z ich podpisami