



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-45-26
UD388

Pan Włodzimierz CZARZASTY
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

Jednocześnie, z uwagi na potrzebę pilnego uwzględnienia w krajowym porządku prawnym rozwiązań służących ograniczeniu wzrostu cen paliw w związku z aktualną sytuacją geopolityczną, przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy. Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168 i 1303) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 34 dodaje się art. 34a w brzmieniu:

„Art. 34a. 1. W okresie obowiązywania obniżonych stawek podatku od towarów i usług określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 146ej ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 777, 894, 896, 1203, 1541 i 1811) dla paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2025 r. poz. 1529) obowiązuje maksymalna cena paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw na stacji paliw. Podmioty dokonujące sprzedaży paliwa są obowiązane do stosowania maksymalnej ceny, o której mowa w zdaniu pierwszym.

2. Cenę maksymalną, o której mowa w ust. 1, ustala się jako sumę:

- 1) średniej arytmetycznej ceny hurtowej sprzedaży paliwa za 1dm³ paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w temperaturze referencyjnej 15 °C, ustalonej na podstawie cen tych paliw stosowanej w poprzednim dniu roboczym przez pięciu producentów lub handlowców mających największy udział w krajowym rynku tych paliw, powiększonej o podatek akcyzowy oraz opłatę paliwową, oraz
- 2) kwoty tytułem pokrycia kosztów operacyjnych w wysokości 0,30 zł za 1 litr paliw, o których mowa w pkt 1.

3. Producenci lub handlowcy mający największy udział w krajowym rynku paliw, o których mowa w ust. 2 pkt 1, informują ministra właściwego do spraw gospodarki

surowcami energetycznymi, każdego dnia roboczego do godz. 9.00, o cenach hurtowych sprzedaży paliwa, o którym mowa w tym przepisie, stosowanych w danym dniu, w formie pisemnej w postaci elektronicznej na adres wskazany w informacji, o której mowa w ust. 4.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informuje producentów i handlowców mających największy udział w krajowym rynku paliw, o których mowa w ust. 2 pkt 1, o obowiązku przekazywania informacji, o których mowa w ust. 3.

5. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na podstawie otrzymanych w tym dniu informacji, o których mowa w ust. 3, ogłasza, w drodze obwieszczenia, maksymalną cenę paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw:

- 1) za jeden 1 dm³ oraz
- 2) za 1 l – powiększoną o podatek od towarów i usług.

6. Cena maksymalna określona w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 5, obowiązuje następnego dnia po jego ogłoszeniu, z tym że cena ogłoszona w dniu roboczym poprzedzającym sobotę, niedzielę, święta oraz inne dni wolne od pracy jest stosowana do dnia roboczego następującego po tych dniach, łącznie z tym dniem roboczym.

7. Zakazuje się oferowania do sprzedaży paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 5.”;

2) w art. 63:

- a) w ust. 1 w pkt 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 22–24 w brzmieniu:
„22) nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 34a ust. 3;
- 23) nie stosuje maksymalnej ceny paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw ogłoszonej w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5;
- 24) oferuje do sprzedaży paliwa ciekłe w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5.”,

- b) dodaje się ust. 18 w brzmieniu:
„18. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 22–24, kara pieniężna wynosi do 1 000 000 zł.”.
- 3) w art. 64:
- a) w ust. 1 w pkt 7:
- wyrazy „pkt 6a, 6aa, 17 i 21” zastępuje się wyrazami „pkt 6a, 6aa, 17, 21 i 22”,
 - kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) pkt 23 i 24 – wymierza Szef Krajowej Administracji Skarbowej.”,
- b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:
„8. Szef Krajowej Administracji Skarbowej wymierza karę, o której mowa w art. 63 ust. 1 pkt 23 i 24, w drodze decyzji. Do postępowania w sprawie wymierzenia kary stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, a do przesłanek wymiaru administracyjnej kary stosuje się przepisy działu IVA ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”;
- 4) w art. 66 w ust. 1, 7 i 8 wyrazy „art. 64 ust. 1 pkt 1 i 3–7” zastępuje się wyrazami „art. 64 ust. 1 pkt 1 i 3–8”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 54 w ust. 2 po pkt 12c dodaje się pkt 12d w brzmieniu:
„12d) przestrzeganie przepisów w zakresie wypełniania obowiązku stosowania maksymalnej ceny za 1 litr paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw ogłoszonej w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168 i 1303), lub oferowania do sprzedaży tych paliw ciekłych po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym;”;
- 2) w art. 62 w ust. 5 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) przestrzegania przepisów w zakresie wypełniania obowiązku stosowania maksymalnej ceny za 1 litr paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw ogłoszonej w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, lub oferowania do sprzedaży tych paliw ciekłych po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu, o którym mowa w art. 34a ust. 5 z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym,”.

Art. 3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 62 ust. 16 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc i mogą być zmieniane.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej jest wprowadzenie rozwiązań służących bezpieczeństwu paliwowemu państwa i bezpieczeństwu polskiej gospodarki oraz realizacja potrzeby pilnego uwzględnienia w krajowym porządku prawnym rozwiązań służących ograniczeniu wzrostu cen paliw w związku z aktualną sytuacją geopolityczną. Powstała bowiem nagła potrzeba jak najszybszej interwencji legislacyjnej w regulowanym obszarze.

Celem wprowadzenia rozwiązań ustawowych dotyczących ustalenia ceny maksymalnej na benzynę silnikową i olej napędowy jest zahamowanie wzrostu cen paliw ciekłych, a zatem również pomoc w walce z rosnącą presją inflacyjną wywołaną konfliktem na Bliskim Wschodzie pomiędzy USA i Izraelem a Iranem, który w znaczny sposób wpływa na podniesienie ceny ropy naftowej oraz paliw.

W projektowanej zmianie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168 i 1303) proponuje się rozwiązanie wprowadzające formułę wyliczenia maksymalnej ceny detalicznej. Zgodnie z opracowywaną formułą cenę maksymalną ustala się jako sumę średniej arytmetycznej ceny hurtowej sprzedaży paliwa za 1 dm³ paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2025 r. poz. 1529) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w temperaturze referencyjnej 15 °C, ustalonej na podstawie cen tych paliw stosowanej w poprzednim dniu roboczym przez 5 producentów lub handlowców mających największy udział w krajowym rynku paliw tych paliw na rynku krajowym, powiększonej o podatek akcyzowy oraz opłatę paliwową, oraz kwoty tytułem pokrycia kosztów sprzedaży w wysokości 0,30 zł za 1 litr, powiększoną o podatek od towarów i usług, o którym mowa w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, 894, 896, 1203, 1541 i 1811).

Ogłoszenie ceny maksymalnej będzie się odbywało za pomocą obwieszczenia Ministra Energii. Cena maksymalna określona w obwieszczeniu będzie obowiązywała następnego dnia po jego ogłoszeniu, z tym, że cena ogłoszona w dniu roboczym poprzedzającym sobotę, niedzielę, święta oraz inne dni wolne od pracy jest stosowana do dnia roboczego następującego po tych dniach.

W projekcie ustawy ustalono również system kar pieniężnych za oferowanie do sprzedaży paliw ciekłych po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu.

Ustalenie maksymalnej ceny detalicznej pomoże w eliminacji ryzyka stosowania nieuczciwych praktyk polegających na zwiększeniu marży dzięki niższemu podatkowi VAT w cenie sprzedawanego paliwa. Karę wynoszącą do 1 000 000 zł będzie wymierzać Szef Krajowej Administracji Skarbowej w drodze decyzji.

W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863) zaproponowano dodanie przepisów w zakresie wypełnienia obowiązku stosowania maksymalnej ceny detalicznej za 1 litr paliwa, tj. przepisów o:

- 1) objęciu kontrolą celno-skarbową przestrzegania projektowanych przepisów z zakresu ceny maksymalnej;
- 2) przeprowadzaniu kontroli przestrzegania projektowanych przepisów z zakresu ceny maksymalnej paliw ciekłych na podstawie legitymacji i stałego upoważnienia, co wiąże się z koniecznością utrzymania w mocy, z możliwością jego zmiany, dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie wzorów upoważnień do wykonywania kontroli celno-skarbowej (Dz. U. poz. 176 oraz z 2025 r. 1322), wydanego na podstawie art. 62 ust. 16 tej ustawy.

Projektowana ustawa w niewielkim stopniu wpływa na obciążenie regulacyjne dla przedsiębiorców, gdyż nowe obowiązki informacyjne są nakładane wyłącznie na 5 podmiotów o największym udziale w krajowym, hurtowym rynku paliw. Zwiększenie obowiązków informacyjnych będzie czasowe, wyłącznie na czas obowiązywania obniżonych stawek VAT.

Ze względu na wagę i pilność regulacji przyjęto, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co w tym specyficznym przypadku nie stoi na przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawnego. Konieczne jest bowiem zachowanie porządku publicznego oraz zapewnienie bezpieczeństwa paliwowego państwa i bezpieczeństwa polskiej gospodarki w obszarze będącym przedmiotem regulacji.

Projekt ustawy:

- 1) jest zgodny z prawem Unii Europejskiej;
- 2) nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597);
- 3) nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468);
- 4) nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), obejmującemu przedstawienie go instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia;
- 5) nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Miłosz Motyka – Minister Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Arkadiusz Żurawel, Dyrektor Departamentu Prawnego tel.: 32 433 41 34; e-mail: sekretariatdp@me.gov.pl Iwona Gawłowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej, e-mail: sekretariatdep@me.gov.pl	Data sporządzenia: 26.03.2026 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD388
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wprowadzenia rozwiązań ustawowych dotyczących ustalenia ceny maksymalnej na benzynę silnikową i olej napędowy jest zahamowanie wzrostu cen paliw ciekłych, a zatem również pomoc w walce z rosnącą presją inflacyjną wywołaną konfliktem na Bliskim Wschodzie pomiędzy USA, Izraelem, a Iranem, który w znaczny sposób podnosi ceny ropy naftowej oraz paliw. Wzrost cen wywołany konfliktem na Bliskim Wschodzie przedstawiają poniższe tabele.

Ceny hurtowe paliw:

Dzień	Cena ON (PLN/m3)	% zmiana d/d	Cena PB (PLN/m3)	% zmiana d/d
28.lut	4809		4466	
1.mar	4809	0%	4466	0%
2.mar	4809	0%	4466	0%
3.mar	5237	9%	4616	3%
4.mar	5681	8%	4789	4%
5.mar	5760	1%	4833	1%
6.mar	6150	7%	5008	4%
7.mar	6300	2%	5069	1%
8.mar	6300	0%	5069	0%
9.mar	6300	0%	5069	0%
10.mar	6359	1%	5272	4%
11.mar	6195	-3%	5178	-2%
12.mar	6192	0%	5243	1%
13.mar	6399	3%	5401	3%
14.mar	6495	2%	5513	2%
17.mar	6577	1%	5562	1%
18. mar	6565	-1%	5548	-1%
19. mar	6620	1%	5644	1%
20. mar	6737	1%	5739	1%
21. mar	7258	7%	5733	1%
24. mar	7171	-1%	5688	-1%
25. mar	7053	-2%	5658	-0,5%
26. mar	6749	-4%	5626	-0,5%

Ceny ropy naftowej:

Dzień	Cena (USD/bbl)	% zmiana d/d
28.lut	72,87	
2.mar	77,74	7%
3.mar	81,40	5%
4.mar	82,62	1%
5.mar	85,41	3%
6.mar	88,87	4%
9.mar	107,81	21%
10.mar	92,79	-14%
11.mar	88,15	-5%
12.mar	97,47	11%
13.mar	100,95	4%
16.mar	104,58	4%
17.mar	104,43	0%
18. mar	101,64	-3%
19. mar	113,71	11%
20. mar	107,9	-5%
23. mar	108,75	1%
24. mar	98,74	-9%
25. mar	93,77	-5%
26. mar	101,95	8%

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

W projektowanej ustawie proponuje się rozwiązanie wprowadzające formułę wyliczenia maksymalnej ceny detalicznej. Zgodnie z opracowywaną formułą cenę maksymalną ustala się jako sumę średniej arytmetycznej ceny hurtowej sprzedaży paliwa za 1dm³ paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w temperaturze referencyjnej 15 st. C, ustalonej na podstawie cen tych paliw stosowanej w poprzednim dniu roboczym przez pięciu producentów lub handlowców mających największy udział w krajowym rynku paliw tych paliw na rynku krajowym, w powiększonej o podatek akcyzowy oraz opłatę paliwową, oraz kwoty tytułem pokrycia kosztów sprzedaży w wysokości 0, 30 zł za 1 litr; powiększoną o podatek od towarów i usług, o którym mowa w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Ogłoszenie ceny maksymalnej będzie się odbywało za pomocą obwieszczenia Ministra Energii. Cena maksymalna określona w obwieszczeniu będzie obowiązywała następnego dnia po jego ogłoszeniu, z tym, że cena ogłoszona w dniu roboczym poprzedzającym sobotę, niedzielę, święta oraz inne dni wolne od pracy jest stosowana do dnia roboczego następującego po tych dniach.

Przepisy zawierają także zakaz oferowania do sprzedaży paliwa ciekłych po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu.

Oferowanie przez przedsiębiorcę do sprzedaży detalicznej paliw ciekłych w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw po cenie wyższej niż cena maksymalna ogłoszona w obwieszczeniu zagrożone jest karą w wysokości 1 mln zł. Karę wymierza Szef Krajowej Administracji Skarbowej w drodze decyzji.

Ustalenie maksymalnej ceny detalicznej pomoże w eliminacji ryzyka stosowania nieuczciwych praktyk polegających na zwiększeniu marży dzięki niższemu podatkowi VAT w cenie sprzedawanego paliwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W związku z trwającym konfliktem na Bliskim Wschodzie oraz globalnymi problemami w zaopatrzeniu rynków w ropę i paliwa, państwa członkowskie Unii Europejskiej podejmują szereg działań mitygujących wzrost cen paliw na stacjach. Przykładem takich działań jest m.in. obniżenie stawki VAT oraz wprowadzenie ceny maksymalnej.

- W Chorwacji obowiązuje:
 - a) obniżona stawka akcyzy na benzynę bezołowiową: 452,31 EUR/1000 l;
 - b) obniżona stawka akcyzy na olej napędowy: 330,00 EUR/1000 l oraz ograniczenie maksymalnej wysokości marży dla dystrybutorów paliw w następujący sposób:
 - a. benzyna bezołowiowa: 0,1245 EUR/l
 - b. olej napędowy: 0,1245 EUR/l
- Na Węgrzech ustalono maksymalne poziomy cen dla benzyny (595 forintów za litr) oraz oleju napędowego (615 forintów za litr). Działanie jest skorelowane z uruchamianiem rezerw strategicznych i obniżaniem stawek akcyzy. Zamrożenie cen dotyczy jedynie pojazdów z węgierskimi tablicami rejestracyjnymi.
- W Grecji obowiązuje limit dot. marży dla sprzedawanych paliw do 30 czerwca: max. 12 eurocentów za litr (detaliczna dot. sprzedaży na stacjach benzynowych) oraz 5 eurocentów za litr (hurt).
- Austria i Czechy zapowiedziały możliwość ustalenia ceny maksymalnej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym	• Codzienne publikowanie informacji o cenie maksymalnej za 1 litr paliw; • Zbieranie informacji od producentów i handlowców o największym udziale w krajowym, hurtowym rynku paliw o cenach hurtowych paliw.

Służba Celno-Skarbowa	1	Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej	• Prowadzenie kontroli przestrzegania ceny maksymalnej; • Wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie kar.
Producenci i handlowcy o największym udziale w krajowym, hurtowym rynku paliw	5	Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach [...]	• Składanie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi codziennych informacji o cenach hurtowych sprzedaży paliw.
Podmioty prowadzące stacje paliw płynnych	3571	Rejestr URE – wykaz infrastruktury paliw ciekłych – stacje paliw	• Dostosowanie cen detalicznych paliw płynnych do ceny maksymalnej za 1 litr.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Odstępuje się od konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania:		Nie dotyczy										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Ustawa nie wpływa na sektor finansów publicznych.										

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2026 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmiany mają na celu wyznaczenie maksymalnej ceny jaką operatorzy stacji paliw mogą oferować do sprzedaży, co przełoży się na stabilizację cen paliw na rynku krajowym. Przedsiębiorcy o największym udziale w krajowym hurtowym rynku paliw będą zobowiązani do informowania o cenach hurtowych paliw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane zmiany wpłyną pozytywnie na budżety domowe obywateli w związku z wyznaczeniem maksymalnej ceny zakupu paliw na stacjach. Ustawa powinna pozytywnie wpłynąć na ceny w pozostałych obszarach gospodarki.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowane zmiany wpłyną pozytywnie na budżety domowe obywateli w związku z wyznaczeniem maksymalnej ceny zakupu paliw na stacjach. Ustawa powinna pozytywnie wpłynąć na ceny w pozostałych obszarach gospodarki.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
Komentarz: Projektowana ustawa w niewielkim stopniu wpływa na obciążenie regulacyjne dla przedsiębiorców, gdyż nowe obowiązki informacyjne są nakładane wyłącznie na 5 podmiotów o największym udziale w krajowym, hurtowym rynku paliw. Zwiększenie obowiązków informacyjnych będzie czasowe, wyłącznie na czas obowiązywania obniżonych stawek VAT.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo paliwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie			

Omówienie wpływu:	Projektowane przepisy pozytywnie wpłyną na krajowy rynek paliw i spowodują jego stabilizację oraz pomogą w eliminacji ryzyka stosowania nieuczciwych praktyk polegających na zwiększeniu marży dzięki niższemu podatkowi VAT w cenie sprzedawanego paliwa.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że przepisy zostaną wykonane wraz z wejściem w życie ustawy. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po jej ogłoszeniu.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty wejścia w życie projektowanej ustawy będą natychmiastowe i nie wymagają wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	