**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 3**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 9 czerwca 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmina Słupno**

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne
i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064, 1339 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 234, 784 i 914) zarządza się,
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słupno, przyjętego uchwałą nr 310/XXIII/01 Rady Gminy Słupno z dnia 19 października 2001 r. w sprawie: uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słupno”, zmienionego uchwałą nr 189/XVIII/08 z dnia 14 sierpnia 2008 r., uchwałą nr 327/XXXIV/10 z dnia 26 lutego 2010 r., uchwałą nr 79/X/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r., uchwałą nr 80/X/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r. oraz uchwałą nr 171/XIX/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej i graficznej złoże kruszywa naturalnego „Cekanowo” w miejscowości Cekanowo;
2. w części graficznej złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej – iły „Cekanowo”
w miejscowości Cekanowo.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Słupno określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1 pkt 1, stanowiące załącznik nr 1
do zarządzenia;

2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 2, stanowiące załącznik nr 2
do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Słupno, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Słupno.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g.,
że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat
od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania
przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r.
o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać
w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku
z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Słupno, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informację dotyczącą kruszywa naturalnego „Cekanowo”, którego dokumentacja geologiczna została przyjęta decyzją Wojewody Mazowieckiego znak: WOŚ-P/VI/7414/2/2000 z dnia 24.03.2000 r. oraz w części graficznej złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej – iły „Cekanowo”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Prezesa Centralnego Urzędu Górniczego z dnia 01.09.1956 r.

Gmina w przewidzianym w art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego.

 Działając zatem w oparciu o art. 96 oraz art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem
z dnia 19 marca 2021 r., znak WNP-II.742.21.2021, zawiadomił Radę Gminy w Słupnie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Słupno obszary udokumentowanych złóż kopalin. W tym miejscu wyjaśnić należy,
iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Wobec powyższego należy stwierdzić, iż w sposób nie budzący wątpliwości w obowiązującym studium gminy Słupno, w jego części graficznej, nie zostały wprowadzone złoża kruszywa naturalnego „Cekanowo” oraz surowców ilastych ceramiki budowlanej – iły „Cekanowo”. W części tekstowej studium zaś pod tytułem: Etap I Uwarunkowania Rozwoju, w rozdziale 2. Uwarunkowania Rozwoju, pkt 2.2 Zasoby gminy, ppkt 2.2.2. Surowce mineralne, brakuje ujawnienia złoża kruszywa naturalnego „Cekanowo”.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Słupno w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Załączniki do zarządzenia nr 3

Wojewody Mazowieckiego
z dnia 9 czerwca 2021 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słupno

Załącznik nr 1

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.
Kordeckiego 20
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2021

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Słupno**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słupno, przyjętym uchwałą Nr 310/XXIII/01 Rady Gminy Słupno z dnia 19 października 2001 r.
w sprawie: uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Słupno”, zmienionym uchwałą Nr 189/XVIII/08 Rady Gminy Słupno z dnia 14 sierpnia 2008 r., uchwałą Nr 327/XXXIV/10 Rady Gminy w Słupnie z dnia 26 lutego 2010 r., uchwałą Nr 79/X/11 Rady Gminy w Słupnie z dnia 29 sierpnia 2011 r., uchwałą Nr 80/X/11 Rady Gminy w Słupnie z dnia 29 sierpnia 2011 r. oraz uchwałą Nr 171/XIX/12 Rady Gminy w Słupnie
z dnia 31 sierpnia 2012 r., w załączniku Nr 1 uchwały Nr 310/XXIII/01 Rady Gminy Słupno
z dnia 19 października 2001 r., w części I pod tytułem: Uwarunkowania rozwoju,
pkt 2. Uwarunkowania rozwoju, ppkt 2.2. Zasoby gminy, ppkt 2.2.2. Strefa ekologiczna,
ppkt 2.2.2.3. Surowce mineralne, na końcu dodano zapis:

„Ponadto na terenie gminy Słupno znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – CEKANOWO
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Cekanowo
* nr MIDAS: 8254 KN”