



Fundusze Europejskie

NOWE ROZWIĄZANIA W OBSZARZE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Jan Kuzawiński

13 marca 2026 r



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską





Fundusze Europejskie

Rozstrzyganie odwołań

Nowy sposób procedowania



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Od kiedy zmiany?

- Od dzisiaj (13.03.2026) – dla odwołań w postępowaniach o udzielenie zamówienia od dzisiaj wszczętych
- Od dzisiaj dla odwołań w przedmiocie zaniechania przeprowadzenia postępowania o zamówienie/konkursu

(art. 44 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego - Dz. U. 2025 poz. 769)



Komunikacja

Komunikacja stron, uczestników i Izby - poza rozprawą

- wniesienie pisma do Izby ~~przekazanie~~ do stron i uczestników
 - ✓ dowód przekazania załączany do tego pisma (art. 507)
- odwołanie i przystąpienie = e-doręczenia !!
- inne pisma też na e-mail (art. 508)

Komunikacja stron, uczestników i Izby

- poza rozprawą

- w pierwszym piśmie do Izby należy wskazać adres: jeden e-Doręczień oraz jeden adres e-mail (§ 5 Rozp)
 - pisma przekazane przez Izbę na którykolwiek z tych adresów uznaje się za skutecznie doręczone
 - w przypadku przekazywania tajemnicy przedsiębiorstwa:
 - w wydzielonym, oznaczonym i zaszyfrowanym pliku
 - w przypadku przekazywania danych osobowych
 - w odpowiednio oznaczonym pliku w celu zagwarantowania przetwarzania tych danych osobowych wyłącznie w celu rozpoznania odwołania przez Izbę (zaszyfrowanym)
- (§ 5a Rozp)

Komunikacja stron, uczestników i Izby - poza rozprawą

Na stronie internetowej Prezes KIO:

- Informuje o środkach komunikacji elektronicznej
- Udostępnia odnośnik do usługi dedykowanej do składania pism
- Podaje informacje techniczne i organizacyjne dot. korespondencji
 - specyfiki połączenia
 - formatu przesyłanych danych
 - informacje dotyczące dokumentów elektronicznych z danymi osobowymi i tajemnicą przedsiębiorstwa

<https://www.gov.pl/web/uzp/krajowa-izba-odwolawcza>

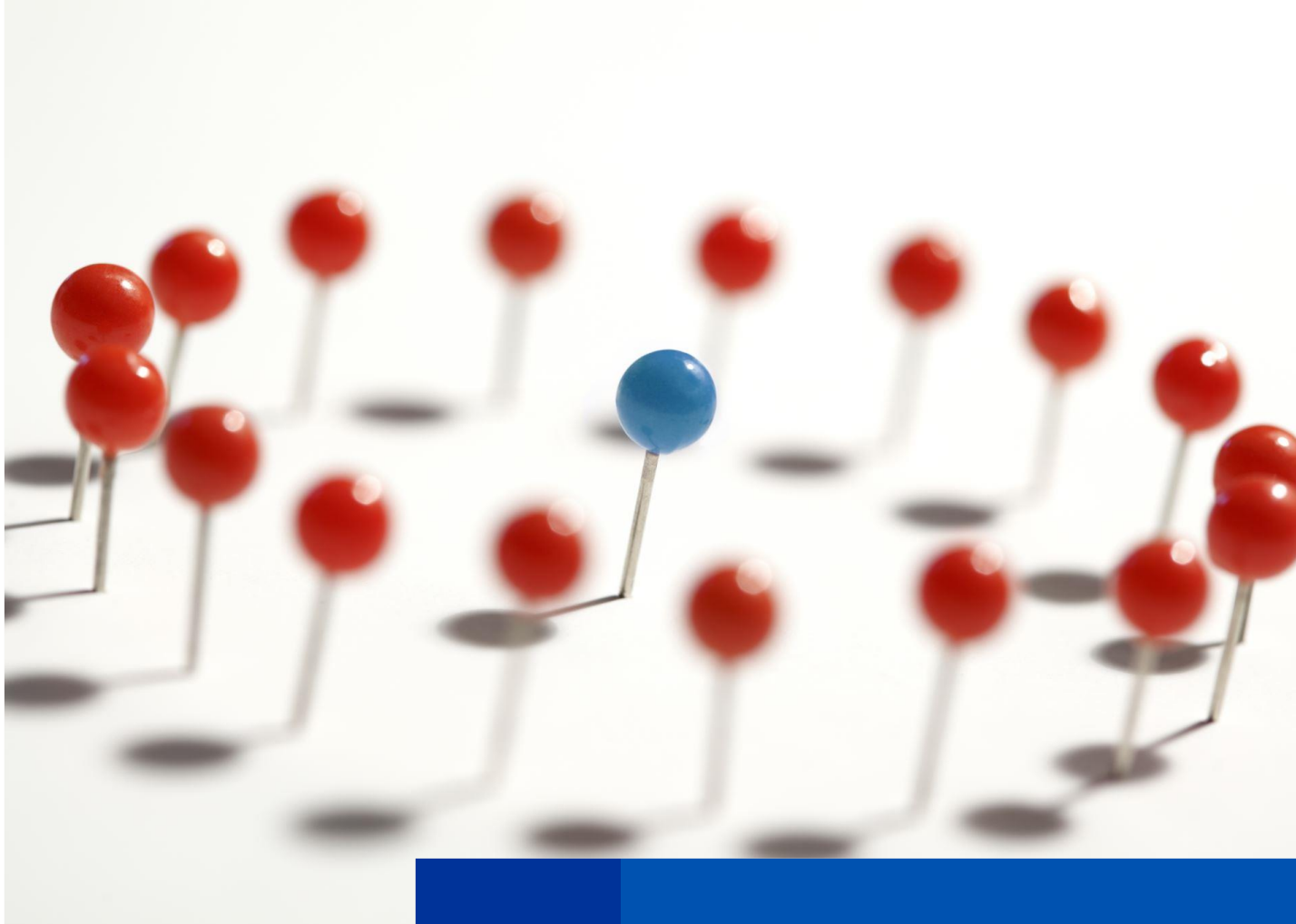
Komunikacja stron, uczestników i Izby - na rozprawie

Tradycyjna

- dowody i pisma do przewodniczącego z odpisami dla wszystkich (§ 4a Rozp)

Zdalna/Hybrydowa

- pisma i dowody TYLKO w postaci elektronicznej
- na adres wskazany przez przewodniczącego oraz wskazany przez strony/uczestnika podczas rozprawy (§ 4a Rozp)



Obowiązki zamawiającego

Przekazanie odwołania innym wykonawcom/publikacja odwołania (art. 524)

- nic się nie zmienia, uwzględniono terminologię (odwołanie vs kopia)

- 2 dni od otrzymania

- przekazanie + wezwanie do przystąpienia

- od tej chwili liczony termin na przystąpienia

- brak sankcji – poza „szczegółem” opóźniania zamówienia

Przekazanie Izbie informacji o postępowaniu

■ na wezwanie

■ informacje niezbędne dla weryfikacji odwołania i innych czynności wstępnych:

- termin przekazania wykonawcom informacji o czynności której dotyczy odwołanie
- sposób przekazania ww. informacji
- wartość postępowania (nad/pod progami unijnymi)
- termin przekazania odwołania pozostałym wykonawcom

Przekazanie Izbie dokumentacji postępowania

- na wezwanie Prezesa Izby (w sprawach bez braków lub po uzupełnieniu)
- niezwłocznie
- z wyjątkiem wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert wykonawców, których nie dotyczą zarzuty zawarte w odwołaniu
- na adres do doręczeń elektronicznych lub na informatycznym nośniku danych
 - rodzaje nośników danych określa Prezes Izby na stronie internetowej

(§ 7 Rozp.)

Przekazanie Izbie dokumentacji postępowania

- jeżeli zamawiający odstąpił od użycia środków komunikacji elektronicznej – na wezwanie potwierdzona kopia dokumentacji
- oryginał całości dokumentacji nie później niż przed otwarciem rozprawy

(§ 7 Rozp.)

Odpowiedź na odwołanie (art. 521)

- obligatoryjna

- w terminie wyznaczonym przez Prezesa – nie krótszym niż 5 dni od wniesienia odwołania

- Odpowiedź zawiera:

- twierdzenia i ustosunkowanie się do zarzutów
- dowody na poparcie twierdzeń własnych lub odparcie twierdzeń odwołania

Uwzględnienie odwołania

- nic się nie zmienia
- zamawiający pozostaje gospodarzem postępowania o udzielenie zamówienia
- może dokonywać czynności, ale powinno to mieć odbicie w postępowaniu odwoławczym – uwzględnienie odwołania, częściowe uwzględnienie
- wniosek o uchylenie zakazu zawarcia umowy – też bez zmian

Przystąpienie

■ 3 dni od przekazania lub publikację odwołania przez Zamawiającego:

- ✓ wykazanie interesu
- ✓ twierdzenia
- ✓ dowody na poparcie twierdzeń lub odparcie twierdzeń
- ✓ pełnomocnictwo



Postępowanie dowodowe

Przedstawianie dowodów

■ Wniosek o przeprowadzenie dowodu:

- ✓ oznaczenie dowodu w sposób umożliwiający jego przeprowadzenie
- ✓ wyszczególnienie faktów, jakie mają zostać wykazane tym dowodem

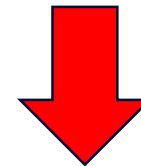
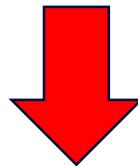
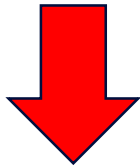
(art. 534 ust. 1a)

■ dowody powołane w odwołaniu stanowią obowiązkowy załącznik (art. 516 ust. 2 pkt 4)

Prekluzja dowodowa – art. 535 ust. 1

■ Dowody na poparcie twierdzeń:

- ✓ wraz z odwołaniem, odpowiedzią na odwołanie, przystąpieniem do postępowania odwoławczego
- ✓ wraz z innym pismem wniesionym najpóźniej w dniu przed dniem rozprawy (jeżeli wypada niedziela lub święto, to przed otwarciem rozprawy)



POD RYGOREM utraty prawa powoływania dowodów w toku postępowania odwoławczego

Prekluzja dowodowa – art. 535 ust. 2

- Jeżeli dowodu nie można było pozyskać wcześniej lub potrzeba powołania wynikła w toku postępowania odwoławczego (np. odparcie nowych twierdzeń) -
 - wówczas możliwe jest przedstawienie dowodów do zamknięcia rozprawy.

ALE

Prekluzja dowodowa – art. 541

- Izba odmawia przeprowadzenia wnioskowanych dowodów, jeżeli fakty będące ich przedmiotem zostały już stwierdzone innymi dowodami a także jeżeli strona lub uczestnik postępowania odwoławczego utracili prawo powoływania dowodów w toku postępowania



Rozpoznanie odwołania

Zasady ogólne

■ Termin rozprawy:

15 dni kalendarzowych od:

- wpływu odwołania
- uzupełnienia odwołania lub braków formalnych uniemożliwiających nadanie dalszego biegu.

■ Jeżeli odwołanie nie podlega zwrotowi/odrzućeniu/umorzeniu jest kierowane na rozprawę poprzedzoną posiedzeniem jawnym.

Rozprawa

- Rozprawa może być poprzedzona posiedzeniem jawnym (art. 545 ust. 1 zd. 2).
- Pełnomocnictwo może być udzielone do protokołu (art. 511 ust. 1a).
- W siedzibie Urzędu lub w miejscu wyznaczonym przez Prezesa Urzędu (§17 ust 1 Rozp).
- Wyznaczając termin rozpoznania odwołania Prezes Izby może zarządzić przeprowadzenie zdalnego posiedzenia i rozprawy (art. 544 ust. 3a)
 - decyzja Prezesa Izby, nie na wniosek.

Rozprawa zdalna/hybrydowa – art. 508a ust. 1

■ Może być przeprowadzona, jeżeli:

- nie stoi temu na przeszkodzie charakter czynności, które mają być dokonane
- nie występują inne okoliczności utrudniające przeprowadzenie
- zostaną zagwarantowane pełna ochrona praw procesowych stron i uczestników postępowania odwoławczego
- zostanie zagwarantowany prawidłowy tok tego postępowania.

Rozprawa zdalna/hybrydowa – art. 508a ust. 2

■ na sali rozpraw:

- skład orzekający i protokolant

- pozostałe osoby uczestniczące w zdalnej rozprawie lub zdalnym

posiedzeniu, nie muszą być na sali rozpraw obecne – ale mogą

■ obustronna transmisja wideo i audio

■ obecni na sali muszą mieć sprzęt do odbioru plików – dowody na e-mail wskazany w trakcie rozprawy (§ 23 ust. 4 Rozp)

Rozprawa zdalna/hybrydowa

■ Zawiadamiając o terminie rozprawy zdalnej informuje się o:

- możliwości stawiennictwa na sali rozpraw lub zdalnego udziału w rozprawie lub posiedzeniu,
- warunkach organizacyjno-technicznych dotyczących przeprowadzenia zdalnej rozprawy lub zdalnego posiedzenia,
- obwieszczeniu, o którym mowa w art. 508a ust. 3 ustawy,
- środkach komunikacji elektronicznej,
- sposobie przyłączania się do zdalnej rozprawy lub zdalnego posiedzenia, liczbie zdalnych połączeń dostępnych dla poszczególnych stron oraz uczestników postępowania odwoławczego.

(§ 19 ust. 2 Rozp)

Rozprawa zdalna/hybrydowa

- Prezes Urzędu podaje, w drodze obwieszczenia, w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Urzędu, informacje o standardach technicznych oprogramowania i wymaganiach sprzętowych niezbędnych do uczestniczenia w zdalnej rozprawie lub zdalnym posiedzeniu (art. 508a ust. 3).
- Osoby biorące udział zdalnie zapewniają (§ 23 ust. 5 Rozp):
 - brak osób trzecich
 - przekaz/odbiór obrazu, dźwięku i plików
 - warunki pozwalające na jednoznaczną identyfikację

Rozprawa zdalna/hybrydowa

■ Jeżeli warunki w miejscu przebywania osoby uczestniczącej w zdalnej rozprawie:

- × nie licują z powagą Izby lub
- × stanowią przeszkodę do dokonania czynności procesowych lub
- × zachowanie tej osoby budzi uzasadnione wątpliwości co do prawidłowego przebiegu czynności dokonywanych zdalnie z jej udziałem,

Izba może odmówić, w drodze postanowienia, udziału tej osoby w zdalnej rozprawie lub zdalnym posiedzeniu - uznaje się, że osoba ta nie stawiała się na zdalnej rozprawie lub zdalnym posiedzeniu

Rozprawa zdalna/hybrydowa

- Jeżeli w toku rozprawy/posiedzenia ujawnią się przeszkody do prowadzenia jej w formie zdalnej – odroczenie i kontynuowanie w formie zdalnej lub stacjonarnej (§ 27 ust. 1a Rozp)
- Jeżeli odroczone rozprawę/posiedzenie w toku rozprawy/posiedzenia – o nowym terminie i formie zawiadamia się tylko nieobecnych (§ 27 ust. 3 Rozp)



Orzeczenia

Orzeczenia Izby

- ogłoszenie orzeczenia w ciągu 5 dni od zamknięcia rozprawy
- ogłoszenie postanowienia wydanego na posiedzeniu (umorzenie) – wywieszenie sentencji tylko na stronie www
- w trakcie ogłoszenia orzeczenia wstają tylko osoby obecne na sali rozpraw
- ogłoszenia sporządzane w formie pisemnej lub elektronicznej opatrzonej podpisem kwalifikowanym
- orzeczenia w formie elektronicznej będą przekazywane za pomocą e-Doręczeń



Podsumowanie

Podsumowanie

- w pierwszym piśmie: jeden adres e-Doręczeń i e-mail
- pisma do Izby przekazywane też do pozostałych stron i uczestników
- dowody dla poparcia twierdzeń wraz z pismem powołującym te twierdzenia
- dowody opisane i oznaczone
- obowiązkowa odpowiedź na odwołanie (z dowodami)
- rozprawy zdalne w zależności od braku przeszkód – decyzja PKIO
- udział w rozprawie zdalnej – przez transmisję lub na miejscu (na miejscu – z laptopem i internetem!)



Fundusze Europejskie

Dziękuję za uwagę



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

