



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**z kontroli przeprowadzonej
przez Głównego Geodetę Kraju
w trybie zwykłym,
w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim
w Olsztynie**

Spis treści:

- I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Zakres kontroli. Podstawy prawne. Ocena ogólna działalności Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.**
- II. Realizacja zadań Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w zakresie:**
 - 1. Nadzoru nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek.**
 - 2. Nadzoru w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.**
 - 3. Przechowywania kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne).**
 - 4. Kontroli w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN.**
- III. Oceny częściowe badanych merytorycznych zakresów tematycznych.**
- IV. Zalecenia dotyczące stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości**
- V. Pouczenie.**

I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Podstawy prawne. Zakres kontroli. Ogólna ocena działalności Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Kontrola działalności Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim, wykonującego zadania Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z zakresu geodezji i kartografii wynikające z przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, została przeprowadzona w trybie zwykłym, na podstawie przepisów ustawy o kontroli w administracji rządowej i zgodnie z planem kontroli na 2025 r. sporządzonym przez GGK, jako organ zarządzający przeprowadzenie kontroli.

W wystąpieniu użyto skrótów:

- GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii;
- GGK – Główny Geodeta Kraju;
- W-MUW – Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie;
- WINGiK WW-M – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- WIGiK –Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim w Olsztynie;
- EGİB – ewidencja gruntów i budynków;
- ustawa Pgik - Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.);
- ustawa z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy Pgik - ustawa z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r., poz. 897 ze zm.),
- ustawa o kontroli - ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224);
- rozporządzenie w sprawie EGİB - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.);

-
- rozporządzenie w sprawie GESUT - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374);
 - rozporządzenie w sprawie BDOT500 i MZ - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1385);
 - rozporządzenie w sprawie ZSIN - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2469 ze zm.).

Przedmiotem kontroli zostały objęte zadania należące, zgodnie z przepisem art. 7b ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy Pgik, do obowiązków WINGiK WW-M, działającego w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Kontrolą objęto działalność WINGiK WW-M, wykonywaną w okresie od **1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2025 r.**, zwanym dalej **okresem kontroli**.

[3. Zawiadomienie o kontroli.pdf]

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów, zwany dalej zespołem kontrolującym GGK, w składzie:

Wiesław Szymański, Główny Specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, imienne upoważnienie GGK nr 14 z 26 sierpnia 2025 r. – kierownik zespołu kontrolującego GGK,

Sylwia Janiak, Specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, imienne upoważnienia GGK: nr 15 z 26 sierpnia 2025 r. – członek zespołu kontrolującego GGK.

*[5. Upoważnienie nr 14_WS.pdf,
4. Upoważnienie nr 15_SJ.pdf]*

Kontrolerzy złożyli 26 sierpnia 2025 r. oświadczenia, z których wynika, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich z udziału w kontroli w W-MUW.

[2. Oświadczenie o wyłączeniu z kontroli_SJ.pdf; 1. Oświadczenie o wyłączeniu z kontroli_WS.pdf]

W dniu 2 września 2025 r. o godzinie 10:00 w formie wideokonferencji nastąpiło otwarcie kontroli działalności WINGiK WW-M przez upoważnione osoby z GUGiK – Pana Wiesława Szymańskiego, Panią Sylwię Janiak. W wideokonferencji, ze strony kontrolującego (GUGiK) uczestniczyli – Pan Wiesław Szymański – Kierownik zespołu kontrolerów i Pani Sylwia Janiak, a ze strony kontrolowanego Pani Urszula Sawicka – p.o. Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Podczas wideokonferencji, Pan Wiesław Szymański omówił ogólne zasady i formy kontaktowania się kontrolerów i przedstawicieli WINGiK WW-M oraz sposoby przesyłania dokumentów i przekazywania informacji.

[8. Notatka służbowa z otwarcia kontroli – 02.09.2025 r.pdf]

Szczegółowy zakres kontroli

1. Realizacja nadzoru przez WINGiK WW-M w zakresie usuwania przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek, polegających na:

- występowaniu działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej, bez przypisanej geometrii,
- występowaniu geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych,
- występowaniu działek o strukturze wielopoligonowej,
- występowaniu znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii
- występowaniu nieciągłości geometrii działek (błędna geometria),
- występowaniu luk (szczelin) pomiędzy działkami,
- nakładaniu się działek na siebie (w tym wzajemnym pokrywaniu),
- dublowaniu numeracji działek.

2. Realizacja nadzoru przez WINGiK WW-M utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. W ramach kontroli tego tematu należy ustalić, a następnie ocenić sposób pozyskiwania

informacji i aktualną wiedzę WINGiK WW-M dotyczącą tego zadania oraz sposób i zakres jego działania nadzorczego w tym zadaniu.

3. Realizacja przez WINGiK WW-M obowiązku wynikającego z art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Pgik. W ramach kontroli zadania własnego WINGiK WW-M, należy ustalić sposób pozyskiwania i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, w szczególności bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

4 Aktualizacja przez WINGiK WW-M dostępu użytkowników do systemu ZSIN. Kontrola obejmuje wszystkie wnioski o przyznanie i odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN wystosowane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego oraz listę osób aktualnie zatrudnionych w WIGiK upoważnionych do przetwarzania danych osobowych w systemie ZSIN.

Ogólna ocena działalności Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Działalność WINGiK WW-M, wykonującego zadania Wojewody określone w art. 7b ust. 1 pkt 2 i pkt. 4 ustawy Pgik, w zakresie nadzoru nad realizacją zadań wymienionych w pkt II wystąpienia pokontrolnego, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji **oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.**

II. Realizacja zadań Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego:

1. Nadzór nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek.

Kwestie dotyczące nadzoru nad realizacją ww. zadania, o które kontrolujący wystąpił w pismach z 4 września 2025 r. i 2 października 2025 r., kontrolowany wyjaśnił w pismach z 18 września 2025 r. oraz 7 października 2025 r.

[10. Pismo kontrolerów_2(egib, ZSIN).pdf; 12.1 WIG - odpowiedź 2.pdf;

15. Pismo kontrolerów_4.pdf; 16.1 odpowiedź 4.pdf]

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2025 r. WINGiK WW-M wskazał, że prowadził następujące działania mające na celu identyfikację błędów występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek:

- skierował pismo znak WIG.7220.23.2024 z 19 marca 2024 r., w celu pozyskania danych dotyczących: „aktualnych raportów różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a opisową egib. Dla każdej jednostki ewidencyjnej”. Ponadto w ww. piśmie zwrócił się do powiatów o przesłanie „zbiorczego zestawienia danych egib na dzień 1 stycznia 2024 r.”.

[12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.1.pdf]

Po otrzymaniu danych z jednostek podległych WINGiK WW-M dokonał analizy przedmiotowych błędów, o czym poinformował powiaty w piśmie z 18 kwietnia 2024 r, zobowiązując je do wykorzystania przesłanych danych w planowaniu zadań związanych z aktualizacją/modernizacją egib, mających na celu eliminację błędu różnicy powierzchni.

[12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.2.pdf;

12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.2 \ Zał.2.zip]

- Kontynuując działania w powyższym zakresie, WINGiK WW-M ponowił w dniu 22 października 2024 r. prośbę o przesłanie danych z podległych jednostek w postaci „aktualnych raportów różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a opisową egib, dla każdej jednostki ewidencyjnej.” Analizę pozyskanych danych z 17 powiatów dokonano w dniach 4-5 listopada 2024 r. Wyniki przeprowadzonej analizy zostały rozesłane do powiatów przy piśmie z dnia 6 listopada 2024 r.

[12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.5.pdf;

12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.5 \ Zał.5.zip;

12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.6.pdf]

- skierował pismo znak WIG.7220.18.2025 z 19 lutego 2025 r. w celu pozyskania danych o błędach dotyczących:

-
- różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a opisową egib, dla każdej jednostki ewidencyjnej,
 - występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
 - występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej.

Pozyskane dane z powiatów zostały poddane analizie, a wyniki analizy rozesłano do poszczególnych starostw w dniach 21 marca 2025 r. i 4 kwietnia 2025 r.

[12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.3.pdf;

12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.4 \ Zał.4.zip]

Pozyskane dane o następujących błędach: działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii; geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych; działek o znacznych różnicach powierzchni pomiędzy wartością ujawnioną w części opisowej i wartością wynikającą z geometrii tych działek (>50%) oraz błędów topologii WINGiK WW-M na potrzeby przeprowadzanej kontroli zebrał i umieścił w tabeli zatytułowanej „Identyfikacja rozbieżności”. W błędach topologii zostały zawarte informacje o łącznej liczbie błędów: luk (szczelin) między działkami; nachodzenia działek na siebie, w tym, wzajemnego pokrywania się.

[12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Tabela_1.xls]

WINGiK WW-M wskazał, że oprócz działań opisanych powyżej prowadził działania mające na celu monitorowanie procesu usuwania błędów występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek polegające na przeprowadzeniu kontroli w trybie zwykłym. Z zamieszczonej w piśmie WINGiK WW-M z 18 września br. tabeli wynika, że w okresie objętym kontrolą (od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2025 r.) przeprowadzono 11 kontroli w trybie zwykłym w tym: cztery w 2023 r., cztery w 2024 r. i trzy w 2025 r. ww. tabela zawiera także Informacje o liczbie błędów ujawnionych podczas przeprowadzonych kontroli dotyczących: różnic powierzchni > 50 %, niezgodności liczby działek grafika-opis oraz błędach topologii. WINGiK WW-M przekazał

odpowiedzi z 11 kontrolowanych jednostek w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych.

[12.1 WIG - odpowiedź 2.pdf; 12.3 WIG – egib_1.zip lokalizacja: Zał.7 \ Zał.7.zip]

Jako inne działanie monitorujące stan bazy EGIB WINGiK WW-M wskazał, że: „W dniach 12-13 października 2023 r. odbyło się, zorganizowane przez Starostę Ostródzkiego przy współudziale WINGiK, seminarium Służby Geodezyjnej i Kartograficznej województwa warmińsko- mazurskiego, w którym uczestniczyli zarówno przedstawiciele starostw powiatowych oraz Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Jednym z zagadnień omawianym przez WINGiK była ocena jakości danych ewidencji gruntów i budynków, na podstawie mechanizmów automatycznej kontroli jakości. W trakcie spotkania ustalono, że WINGiK zidentyfikuje rozbieżności w przebiegu granic, wykazanych w graficznych bazach ewidencji, w szczególności wewnątrz powiatów i przekaże poszczególnym starostom raporty rozbieżności. Raporty rozesłano w listopadzie 2023 roku. Starostowie zostali zobligowani do poinformowania o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wskazanych rozbieżności.” Przesłane raporty oraz udzielone przez powiaty odpowiedzi zostały dołączane do pisma.

[12.4 egib_2.zip]

2. Nadzór w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Kwestie dotyczące nadzoru nad realizacją ww. zadania, o które kontrolujący wystąpił w piśmie z 2 września 2025 r. w formie pytań, kontrolowany wyjaśnił w piśmie z 12 września 2025 r.

[11.1 WINGiK- odpowiedź do kontroli.pdf]

Na podstawie udzielonych przez WINGiK WW-M wyjaśnień i kopii przekazanych dokumentów kontrolujący ustalił:

Działania nadzorcze w 2023 r.

Pismami z 4 stycznia 2023 r. WINGiK WW-M wystąpił do Starostów: Bartoszyckiego i Mrągowskiego (zał. 1 - 2) z prośbą o pilne podjęcie działań zmierzających do utworzenia brakujących baz danych GESUT i BDOT500.

W wyniku dokonanej analizy sprawozdań statystycznych za 2021 r. WINGiK WW-M ustalił, że procesu zakładania powiatowej bazy danych GESUT zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy Pgik nie dokończyły powiaty: braniewski, elbląski, kętrzyński i olecki. Pismem z 4 stycznia 2023 r., zobowiązał starostów ww. powiatów do realizacji nałożonego przepisami prawa obowiązku (zał. 6-9).

Z uwagi na zagrożenie niedotrzymania terminu utworzenia baz danych przez Starostę Mrągowskiego, 23 lutego 2023 r. WINGiK WW-M zainicjował spotkanie w Starostwie Powiatowym w Mrągowie, w którym uczestniczyli przedstawiciele WINGiK oraz powiatu. Na spotkaniu omówiono bieżące sprawy, w tym problemy związane z utworzeniem baz danych. WINGiK WW-M zachęcał Geodetę Powiatowego do pozyskiwania na ww. cel środków zewnętrznych, np. unijnych. W wyniku spotkania, Starosta Mrągowski pismem z 29 lutego 2023 r. wystąpił do GGK z prośbą o udzielenie wsparcia finansowego w powyższym zakresie, informując jednocześnie, o planowanym pozyskaniu środków z Funduszy Europejskich dla Warmii i Mazur na lata 2021 - 2027. (zał. 5).

Pismem z 27 lutego 2023 r. (zał. 10) WINGiK WW-M wystąpił do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego z prośbą o podanie zaplanowanych do realizacji zadań finansowanych z dotacji celowych, podkreślając, że przy planowaniu na 2023 r. zadań należy mieć na względzie terminy ich realizacji narzucone przepisami prawa. Jako zadania priorytetowe, określił m.in. założenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, ustawy Pgik.

Starosta Bartoszycki, w odpowiedzi na ww. pismo wskazał, iż przyznaną na 2023 r. dotację celową przeznaczy na aktualizację ewidencji gruntów i budynków, zwracając się jednocześnie do WINGiK WW-M o przyznanie dodatkowych środków, m.in. na zadanie związane z założeniem bazy danych GESUT i BDOT500 dla gminy Bisztynek (zał. 11). WINGiK WW-M wyjaśnił Staroście, że w chwili obecnej nie ma możliwości zwiększenia dotacji celowej, ponieważ wszystkie środki zostały w całości rozdysponowane (zał. 12). Starosta Bartoszycki nie wnioskował już o wsparcie

finansowe (zał. 14). Zgodnie z przekazaną informacją, ww. zadanie zostało zrealizowane w 2023 roku i sfinansowane ze środków własnych powiatu (zał. 15).

Starosta Mrągowski, w odpowiedzi na pismo WINGiK WW-M z 14 września 2024 r. (zał. 13) wyjaśnił, że przyznana na 2023 rok dotacja celowa zostanie wykorzystana na skanowanie operatów technicznych (zał. 16). Starosta nie wnioskował o dodatkowe wsparcie finansowe (zał. 17).

Pismem z 27 września 2023 r. WINGiK WW-M poinformował wszystkie jednostki samorządu terytorialnego z terenu województwa warmińsko-mazurskiego, że Instytucja Zarządzająca ogłosiła harmonogram naboru wniosków o dofinansowanie dla programu Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021–2027, zachęcając do skorzystania z dofinansowania z ww. programu, w którym ujęto m.in. działanie dla rozwoju e-usług publicznych i rozwoju infrastruktury danych przestrzennych (zał. 18).

W dniach 12-13 października 2023 r. zostało zorganizowane przez Starostę Ostródzkiego przy współudziale WINGiK WW-M, seminarium Służby GiK województwa warmińsko-mazurskiego, w którym uczestniczyli przedstawiciele starostw powiatowych i GUGiK. Jednym z zagadnień omawianym przez WINGiK WW-M było założenie baz danych oraz dotrzymanie ustawowych terminów w tym zakresie.

WINGiK WW-M ponownie poinformował powiaty o możliwości uczestnictwa programie regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021- 2027.(zał. 19).

Działania nadzorcze w 2024 r.

Pismem z 24 stycznia 2024 r. (zał. 24) WINGiK WW-M zwrócił się do wszystkich nadzorowanych jednostek o przekazanie danych dotyczących stanu zaawansowania prac nad utworzeniem baz danych. Szczególnym nadzorem objął powiaty: bartoszycki (zał. 25 i 26) i mrągowski (zał. 27 i 28), które nie posiadały założonych baz danych (monitoring utworzenia baz za II i III kwartał 2024).

Starosta Mrągowski, w piśmie z 14 maja 2024 r. poinformował, że planowana data utworzenia baz danych GESUT i BDOT500 - IV kwartał 2026 r. wynika z terminu otrzymania środków w ramach Projektu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (Program FERC). Podkreślił, że na taki termin wpływ miały niewystarczające dotacje z budżetu państwa których wysokość na przestrzenni

ostatnich lat uniemożliwiła podjęcie działań w celu utworzenia baz danych GESUT i BDOT500 (zał. 29). WINGiK WW-M poinformował, że w ramach bieżącego monitoringu, pracownik WINGiK od lipca 2024 r. wielokrotnie kontaktował się telefonicznie z pracownikami GUGiK obsługującymi Program FERC i monitorował uruchomienie projektu, w którym uczestniczy powiat mrągowski (zał. 30).

Pismami z 21 lutego 2024 r. (zał. 20 i 21) WINGiK WW-M poinformował Starostę Bartoszyckiego i Mrągowskiego o przyznaniu dotacji celowych na zadania z zakresu geodezji i kartografii w kwocie 96 000 zł (powiat bartoszycki) i 72 000 zł (powiat mrągowski), podkreślając, że przy planowaniu zadań należy mieć na względzie terminy ich realizacji narzucone przepisami prawa wskazując jednocześnie, że zadaniem priorytetowym jest skuteczne i terminowe utworzenie baz danych.

Starosta Bartoszycki poinformował, że w ramach przyznanych dotacji celowych zamierza dokończyć proces związany z zakładaniem baz danych GESUT i BDOT500 w dwóch jednostkach ewidencyjnych: mieście i gminie Bartoszyce (zał. 22).

Starosta Mrągowski wskazał, że planuje wykorzystać całość przyznanych dotacji celowych na skanowanie operatów technicznych (zał. 23).

W ramach przeprowadzonej planowej kontroli w Starostowie Powiatowym w Mrągowie w 2024 roku, WINGiK WW-M negatywnie ocenił zadanie dotyczące dostosowania baz danych GESUT i BDOT500. W piśmie z 19 kwietnia 2024 r. Starosta Mrągowski wyjaśnił, że założenie powyższych baz danych planowane jest na IV kwartał 2026 r. (31 pkt 39). WINGiK WW-M poinformował, że w pismach dotyczących stanu realizacji zaleceń pokontrolnych Starosta podkreślił, że wykonanie części zaleceń uzależnione jest od otrzymania dotacji celowych. W piśmie z 12 grudnia 2024 r. WINGiK WW-M zwrócił uwagę, że pomimo występowania w trakcie danego roku możliwości pozyskania realnego, dodatkowego wsparcia finansowego Starosta z niego nie skorzystał (zał. 32).

W 2024 roku Starosta Bartoszycki utworzył brakujące bazy GESUT i BDOT500 dla miasta i gminy Bartoszyce. Zadanie zostało sfinansowane w znacznej części z dotacji celowych przyznanych z budżetu państwa (zał. 33). WINGiK WW-M poinformował, że oprócz kwartalnego monitoringu, prowadził również nadzór w zakresie utworzenia przez Starostę baz danych przy przekazywaniu dotacji. W trakcie roku budżetowego zwracał się z prośbą o udzielenie informacji, czy

przyznane dotacje celowe zostaną wykorzystane zgodnie z planem, a tym samym, czy bazy danych zostaną założone w wyznaczonym terminie (zał. 34, zał. 35).

Działania nadzorcze w 2025 r.

Pismem z 24 lutego 2025 r. (zał. 36) WINGiK WW-M poinformował wszystkie jednostki samorządu terytorialnego, że terminowe utworzenie baz danych jest zadaniem priorytetowym, zwracając się jednocześnie o przekazanie informacji, czy na terenie danego powiatu, we wszystkich jednostkach ewidencyjnych, dokończono proces zakładania powiatowej bazy GESUT.

W odpowiedzi, na ww. pismo, Starostowie: Bartoszycki, Elbląski, Piski i Szczycieński wyjaśnili, że na terenie powiatu posiadają założoną jedynie inicjalną bazę GESUT (zał. 37–40). Natomiast Starosta Mrągowski poinformował, że założenie bazy danych GESUT planowane jest do końca 2026 r. (zał. 41). Zgodnie z przekazanymi informacjami w ww. pismach, Starostowie: Bartoszycki i Elbląski podjęli już działania mające na celu założenia powiatowych baz GESUT (uzgodnienie baz inicjalnych). Starosta Piski zadeklarował, że do końca 2025 r., dla całego obszaru powiatu, baza powiatowa GESUT zostanie uzgodniona. Starosta Szczycieński poinformował, że inicjalna baza GESUT zostanie uzgodniona z właściwymi podmiotami do końca roku 2027.

WINGiK WW-M skierował ponownie pismo do Starosty Szczycieńskiego, w którym zalecił podjęcie działań w zakresie dokończenia procesu zakładania powiatowej bazy GESUT, w możliwie najszybszym terminie (zał. 42).

Pismem z 24 lutego 2025 r. WINGiK WW-M wystąpił do wszystkich nadzorowanych jednostek z prośbą o przesłanie kopii ankiet przekazywanych bezpośrednio do GGK, dotyczących wpływów do budżetu w 2024, budżetu na 2025 rok, stanu utworzenia baz oraz udostępniania danych z baz EGIB, GESUT i BDOT500 (zał. 43).

WINGiK WW-M wyjaśnił, że pozyskane informacje pozwoliły na porównanie i analizę danych zgromadzonych w zbiorach WINGiK, w szczególności w zakresie utworzenia baz danych.

Pismem z 11 kwietnia 2025 r. (zał. 44), WINGiK WW-M wystąpił do podległych jednostek o przekazanie danych dotyczących stanu zaawansowania prac nad utworzeniem baz danych, o których mowa art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. Szczególnym nadzorem objęto powiaty, które nie dokończyły procesu uzgadniania

inicjalnych baz danych GESUT, w tym powiat: bartoszycki, elbląski, piski i szczycieński. Zgodnie z zaleceniem GGK, WINGiK WW-M zwrócił się do ww. powiatów o wskazanie przyczyn ustalenia odległych terminów na uzgodnienie z gestorami sieci treści bazy inicjalnej oraz poprosił o przekazanie harmonogramu prac przewidzianych do wykonania w powyższym zakresie. Wszystkie powiaty zobowiązały się, że końca 2025 roku wystąpią do podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu o wydanie opinii, o której mowa w art. 28e ust. 1 ustawy Pgik (zał. 45, zał. 46, zał. 47, zał. 48).

Pismem z 5 czerwca 2025 r. (zał. 49) WINGiK WW-M zwrócił się do powiatów, o udzielenie szczegółowych informacji, dotyczących aktualnego stanu utworzenia powiatowej bazy danych GESUT. Na podstawie przesłanych danych, WINGiK WW-M sporządził zestawienie (zał. 50) i stwierdził, że kolejne dwa powiaty lidzbarski (zał. 51) i węgorzewski (zał. 52 i 53) nie dopełniły obowiązku wynikającego z art. 5 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy Pgik i nie uzgodniły treści utworzonej inicjalnej bazy GESUT z podmiotami władającymi poszczególnymi sieciami uzbrojenia terenu. Powiaty te zadeklarowały, że podejmą działania skutkujące zakończeniem procedury związanej z dokończeniem zakładania powiatowej bazy danych GESUT do końca 2025 roku.

W ramach cyklicznego monitoringu (II kwartał), WINGiK WW-M wystąpił do powiatów, o przekazanie danych dotyczących stanu zaawansowania prac nad utworzeniem baz danych, o których mowa art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. Szczególnym nadzorem objęto 6 powiatów, które nie dokończyły procesu uzgodnienia inicjalnych baz danych GESUT tj. powiaty: bartoszycki, elbląski, lidzbarski, piski, szczycieński i węgorzewski (zał. 54-59) W zestawieniu przekazanym do GGK przedstawiono zadeklarowane terminy zakończenia uzgodnień oraz przedstawiono stosowne wyjaśnienia złożone przez starostów (zał. 60).

3. Przechowywanie kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne).

WINGiK WW-M określił zasady przekazywania przez właściwe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej kopii zabezpieczających baz danych, o których mowa w art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Pgik, w opracowanej w porozumieniu z geodetami powiatowymi, procedurze przekazywania i przechowywania kopii baz danych,

w szczególności baz danych egib, z 15 marca 2023 r. Procedura została przekazana do starostw powiatowych i Marszałka Województwa pismem z 15 marca 2023 r. (zał. 1a - 5a).

[11.2 zał. kopie baz.7z\]

25 czerwca 2025 r. (w wyjaśnieniach podano błędną datę - 16 czerwca) procedura została uzupełniona o zapisy dotyczące postępowania w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowych i przekazana do stosowania pismem z 25 czerwca 2025 r. (zał. 6a - 9a).

WINGiK WW-M poinformował, że do czasu opracowania procedury, bazy danych przekazywane były zgodnie z zasadami oraz terminami określonymi w piśmie z 12 stycznia 2012 r. (zał. 10a) z dołączonym protokołem przekazania, którego wzór przekazano do właściwych organów pismem z 5 lipca 2018 r. (zał. 11a, zał. 12a).

Zasady określone w procedurach z 15 marca 2023 r. i 25 czerwca 2025 r. zostały doprecyzowane przez WINGiK WW-M wyjaśnieniami w zakresie:

- wskazania konkretnego miejsca (pomieszczenia) przechowywania kopii baz danych;
- miejsca przechowywania kluczy do pomieszczenia i sejf, w którym przechowywane są kopie baz danych oraz sposobu zabezpieczenia tych kluczy przed dostępem osób nieuprawnionych;
- wskazania pracowników WIGiK, którzy mają bezpośredni dostęp do sejfu, w którym przechowywane są kopie zabezpieczające baz danych wraz z przekazaniem ich upoważnień do przetwarzania danych osobowych w zakresie dotyczącym zadań realizowanych przez WIGiK (zał. 19a, zał. 20a);
- osób przekazujących i odbierających kopie zabezpieczające baz danych;
- sprawdzania przekazywanych do WINGiK WW-M kopii baz danych, w zakresie ilościowym i poprawności ich odczytu, a także rejestrowania i przechowywania protokołów przekazania w systemie EZD;

WINGiK WW-M wyjaśnił, że wszystkie starostwa powiatowe i Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego wywiązywały się z obowiązku, o którym mowa w art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Pgik, w ustalonych terminach, z wyjątkiem Starosty Nidzickiego, który dopiero po interwencjach telefonicznych i mailowych dopełnił obowiązku.

WINGiK WW-M wysyłał do zobowiązanych organów, pisma przypominające o zbliżających się terminach przekazania kopii baz (zał. 13a – 18a i zał. 6a - 8a).

4. Kontrola w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN.

Kwestie dotyczące nadzoru nad realizacją ww. zadania, o które kontrolujący wystąpił w pismach z 4 września 2025 r. i 25 września 2025 r. w formie pytań, kontrolowany wyjaśnił w pismach z 18 września 2025 r. i 26 września 2025 r.

*[10. Pismo kontrolerów_2(egib, ZSIN).pdf; 12.1 WIG - odpowiedź 2.pdf;
13. Pismo kontrolerów_3.docx; 14.1 WIG-odpowiedź 2 (uzupełnienie).pdf]*

Na podstawie udzielonych wyjaśnień i kopii dokumentów przekazanych przez WINGiK WW-M, kontrolujący ustalił:

WINGiK WW-M nie prowadzi rejestru wniosków wystosowanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego zarówno o przyznanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN jaki o odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla upoważnionych pracowników. WINGiK WW-M poinformował, że w okresie objętym kontrolą każdy wniosek o przyznanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN został zarejestrowany w systemie kancelaryjnym oraz EZD. Przy piśmie przekazano wnioski o przyznanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla upoważnionych pracowników.

*[12.2 zsin.zip lokalizacja: zsin\Zał. 1a.pdf; zsin\Zał. 2a;
zsin\Zał. 3a; zsin\Zał. 4a; zsin\Zał. 5a]*

Czterech z dziesięciu pracowników WIGiK ma przyznany dostęp do portalu ZSIN. Wszyscy pracownicy WIGiK z przyznanym dostępem do portalu ZSIN, posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Dwie osoby przebywają na urlopie wychowawczym nie posiadają przyznanego dostępu do portalu ZSIN.

[12.2 zsin.zip lokalizacja: zsin\Zał. 7a; zsin\Zał. 8a; zsin\Zał. 9a; zsin\Zał. 10a]

Informacje o osobach z przyznanym dostępem do ZSIN w WIGiK zostały potwierdzone przez pracownika Departamentu Informatyzacji GUGIK.

[17. Aktualną listę osób z dostępem do ZSIN z DI.msg]

III. Oceny częściowe badanych merytorycznych zakresów tematycznych.

Kontrola prawidłowości funkcjonowania jednostki kontrolowanej została przeprowadzona, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy Pgik, w oparciu o podstawowe kryteria, tj.: legalności, celowości i rzetelności. W ramach kryterium:

- **legalności** - ustalono, czy kontrolowana jednostka działała zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi,
- **celowość** - ustalono, czy stosowane metody i środki były odpowiednie dla zapewnienia zgodności z celami określonymi dla kontrolowanej jednostki,
- **rzetelności** – ustalono, czy obowiązki kontrolowanej jednostki wypełniane były z należytą starannością, sumiennie i terminowo, czy wykonywanie zobowiązań następowało zgodnie z ich treścią, czy dokumentowanie działań odbywało się zgodnie z rzeczywistością, we właściwej formie i wymaganych terminach, oraz czy obowiązki jednostki kontrolowanej wypełniane były zgodnie z wewnętrznymi regułami funkcjonowania jednostki.

W ramach kontroli działalności WINGiK WW-M wyodrębnia się, z uwagi na metodykę wykonywanych czynności kontroli a także z uwagi na dokumenty stanowiące podstawę ustaleń stanu faktycznego, kontrolę o charakterze instytucjonalnym, w ramach której dokonana zostanie ocena zadań wykonywanych przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrola o charakterze instytucjonalnym przeprowadzona została z uwzględnieniem kryteriów: **legalności i rzetelności i celowości**, w oparciu przede wszystkim o wyjaśnienia i oświadczenia WINGiK WW-M poparte w razie potrzeby dokumentacją.

Ocena kontrolowanej działalności WINGiK WW-M dokonana została na podstawie ocen cząstkowych każdego obszaru zadań własnych organu oraz zadań wykonywanych w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Oceny cząstkowe badanych merytorycznych zakresów tematycznych:

- 1. Realizację nadzoru nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami**

Uzasadnienie

Oceny realizacji nadzoru przez WINGiK WW-M w zakresie jw. dokonano na podstawie ustalenia stanu faktycznego wynikającego z udzielonych przez WINGiK WW-M wyjaśnień i kopii przekazanych dokumentów. Do oceny wykorzystano również dokumenty znajdujące się w posiadaniu GUGiK tj. wystąpienia pokontrolne, sprawozdania GUGiK.

W okresie objętym kontrolą, działania nadzorcze WINGiK WW-M polegały na:

1. prowadzeniu kontroli planowych w podległych jednostek,
2. pozyskaniu w 2024 r. informacji o błędach znacznej różnicy powierzchni i ich analizie,
3. pozyskaniu w 2025 r. danych dotyczących trzech rodzajów błędów występujących w jednostkach podległych,
4. zidentyfikowanie rozbieżności w bazach EGiB powiatów i rozesłanie raportów w 2023 r. w zakresie błędów na granicy obrębów jednostek ewidencyjnych i powiatów.

Ad. 1) W okresie objętym kontrolą WINGiK WW-M skontrolował w trybie zwykłym 11 z 21 jednostek podległych.

W ramach kontroli planowanych, na podstawie wykonanych automatycznych kontroli jakości baz danych EGiB, WINGiK WW-M pozyskał wiedzę w zakresie skali występowania następujących błędów objętych tą kontrolą:

-
- występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
 - nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
 - występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
 - występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
 - występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową.

Podczas kontroli przeprowadzanych w trybie zwykłym w 2025 r. oprócz ww. błędów W-MWINGK pozyskał dane o liczbie pozostałych błędów: występowaniu luk (szczelin) pomiędzy działkami, nakładaniu się działek na siebie (w tym wzajemnym pokrywaniu), dublowaniu numeracji działek.

Natomiast w odniesieniu do pozostałych podległych jednostek administracji geodezyjnej i kartograficznej w liczbie 10, stanowiących 48% wszystkich jednostek, WINGiK WW-M nie pozyskał kompleksowych informacji nt. występowania błędów – obszaru niniejszej kontroli. W ramach prowadzonej kontroli kontrolerzy badali nadzór WINGiK WW-M w zakresie usuwania przez starostów ośmiu rodzajów rozbieżności/błędów wpływających na jakość danych EGiB. Ustalono, że WINGiK WW-M dysponował danymi o liczbie błędów z 5 obszarów w czterech jednostkach w 2023 r. i w czterech jednostkach w 2024 r. oraz danymi o liczbie błędów z 8 badanych obszarów w trzech jednostkach z 2025 r. Ponadto w związku z przeprowadzeniem 11 kontroli w trybie zwykłym w okresie objętym kontrolą WINGiK WW-M wydał 17 zaleceń obejmujących badane obszary.

Ad. 2) Kontrolerzy uznali, że działania podejmowane od 2024 r. i kontynuowane w 2025 r. w celu pozyskania a następnie poddania analizie ilości błędów występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową były rzetelne. Jednocześnie, spadek liczby tych błędów na przestrzeni roku wynosi zaledwie 6,7 %. Liczba błędów w 19 jednostkach podległych (z badania wyłączono miasto Olsztyn i Ostródę ze względu na brak takiego rodzaju błędów) spadła z 7793 zadeklarowanych w okresie luty-kwiecień 2024 r. do 7267 błędów zadeklarowanych w okresie luty-marzec 2025 r.

Ad. 3) Na podstawie przedstawionych danych z 2025 r., kontrolerzy ustalili, że w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 1 246 241 działek (dane ze sprawozdań GUGiK za 2024 r.):

- występują 162 działki ujawnionych wyłącznie w części opisowej, bez przypisanej geometrii, co stanowi 0,01% działek;
- występują 142 działki o geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych, co stanowi 0,01 % działek;
- występuje 7267 działek o znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii > 50%, co stanowi 0,58 % działek;
- występują 194 luki (szczeliny) pomiędzy działkami co stanowi 0,02 % działek
- występuje 456 przypadków nakładania się działek na siebie (w tym wzajemnym pokrywaniu), co stanowi 0,04 % działek.

Zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami przy piśmie z 7 października 2025 r. przez WINGiK WW-M, nie stwierdzono błędów polegających na: występowaniu działek o obszarach wielopoligonowych, dublowaniu się numeracji działek, braku ciągłości geometrii działek.

Ad. 4) Działanie polegające na zidentyfikowaniu błędów na granicach obrębów, jednostek ewidencyjnych i powiatów zapoczątkowane w 2023 r. w ocenie kontrolujących wpłynęło na zmniejszenie liczby błędów w badanych dwóch obszarach: występowaniu luk (szczelin) pomiędzy działkami i nakładaniu się działek na siebie (w tym wzajemnym pokrywaniu).

Podsumowanie:

WINGiK WW-M w latach 2023-2024 nie prowadził pełnego monitoringu jakości danych EGIB we wszystkich podległych jednostkach w skali całego województwa. Dopiero na początku 2025 r. WINGiK WW-M wdrożył monitoring w tym zakresie. W konsekwencji w latach 2023-2024 WINGiK WW-M nie miał informacji o liczbie błędów występujących w bazach EGIB w zakresie rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej, co skutkowało podejmowaniem niewielu działań nadzorczych.

W ocenie kontrolujących zidentyfikowane w toku kontroli działania nadzorcze WINGiK WW-M, należy uznać za niewystarczające – WINGiK WW-M na przestrzeni ponad dwa i pół roku oprócz prowadzonych planowych kontroli wykonał trzy działania nadzorcze. Aby można było właściwie prowadzić nadzór nad usuwaniem określonych błędów, w pierwszej kolejności należy je zidentyfikować, tj. określić ich rodzaj i skalę występowania we wszystkich nadzorowanych przez WINGiK WW-M jednostkach administracji geodezyjnej i kartograficznej, czego organ nadzorujący nie uczynił w 2023 r. i w 2024 r.

Łączna liczba występujących błędów w 2025 r. w ośmiu badanych obszarach obejmujących jakość danych EGiB w Województwie Warmińsko-Mazurskim to 8 221 błędów, co stanowi 0,66 % ogólnej liczby działek w województwie. Ww. liczba błędów jest uzależniona od uznania przez WINGiK WW-M współczynnika procentowego przy określaniu liczby błędów o znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii na poziomie 50%. W ocenie kontrolujących, przyjęcie współczynnika na tak wysokim poziomie nie pozwala na rzetelną ocenę stanu jakości EGIB. W-MINGiK zobowiązany jest do prowadzenia stałego monitoringu baz ewidencyjnych i podejmowania działań mających na celu sprawowanie nadzoru nad starostami w procesie usuwania wykrytych błędów.

Ponadto zwrócić należy uwagę, że błędy występujące w ewidencji gruntów i budynków, które były przedmiotem kontroli, są stosunkowo łatwe do zidentyfikowania za pomocą kontroli automatycznych. Natomiast wyeliminowanie tych nieprawidłowości z baz danych EGiB, ma istotne znaczenie dla prawidłowego korzystania z tych baz, dlatego też powinno być zadaniem priorytetowym wszystkich organów SGiK, w szczególności wingik, którzy bezpośrednio nadzorują działania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Wobec powyższego, brak kompleksowych informacji pozyskiwanych w cyklach co najmniej rocznych na temat występujących błędów w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek oraz nieliczne działania nadzorcze **uznane za nieprawidłowość.**

2. Realizację nadzoru w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oceniono pozytywnie z uchybieniem.

Uzasadnienie

Oceny nadzoru WINGiK WW-M nad działaniami organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik kontrolujący dokonali na podstawie stanu faktycznego ustalonego w oparciu o przekazane przez WINGiK WW-M wyjaśnienia i kopie dokumentów, uwzględniając także monitoring własny GUGiK. Dokonując oceny tego obszaru, kontrolujący w szczególności wzięli pod uwagę **sposób i skuteczność** prowadzenia tego nadzoru w zakresie utworzenia przez jednostki nadzorowane ww. baz danych w okresie objętym kontrolą.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą, tj. **od 1 stycznia 2023 r. do 31 lipca 2025 r.** działania nadzorcze WINGiK WW-M w stosunku do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie utworzenia baz danych polegały na:

1. Pisemnym wystąpieniu z 4 stycznia 2023 r. WINGiK WW-M do Starostów: Bartoszyckiego i Mrągowskiego z prośbą o pilne podjęcie działań zmierzających do utworzenia brakujących baz danych GESUT i BDOT500. Natomiast Starostów: Braniewskiego, Elbląskiego, Kętrzyńskiego i Oleckiego zobowiązał do uzgodnienia inicjalnych baz danych GESUT (zał. 6-9).
2. Zainicjowaniu spotkania 23 lutego 2023 r. z przedstawicielami powiatu mrągowskiego, na którym omówiono bieżące sprawy, w tym problemy związane z utworzeniem baz danych.
3. Pisemnym wystąpieniu z 27 lutego 2023 r. do wszystkich jednostek samorządu terytorialnego z prośbą o podanie zaplanowanych do realizacji zadań finansowanych z dotacji celowych, wskazując m.in. założenie baz danych jako zadanie priorytetowe.
4. Poinformowaniu pismem z 27 września 2023 r. wszystkich nadzorowanych jednostek o harmonogramie naboru wniosków o dofinansowanie dla programu Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021–2027, zachęcając jednocześnie do skorzystania z dofinansowania z tego programu.

-
5. Współudziale 12-13 października 2023 r. w seminarium Służby GiK województwa warmińsko-mazurskiego, w którym uczestniczyli przedstawiciele starostw powiatowych i GUGiK, na którym jednym z omawianych przez WINGiK WW-M zagadnień było założenie baz danych oraz dotrzymanie ustawowych terminów w tym zakresie.
 6. Pisemnym wystąpieniu z 21 lutego 2024 r. (zał. 20 i 21) WINGiK WW-M do Starosty Bartoszyckiego i Mrągowskiego o przyznaniu dotacji celowych na zadania z zakresu geodezji i kartografii w kwocie 96 000 zł (powiat bartoszycki) i 72 000 zł (powiat mrągowski), podkreślając, że przy planowaniu zadań należy mieć na względzie terminy ich realizacji narzucone przepisami prawa wskazując jednocześnie, że zadaniem priorytetowym jest skuteczne i terminowe utworzenie baz danych.
 7. Wystosowaniu w okresie styczeń 2024 r. – czerwiec 2025 r., do wszystkich nadzorowanych jednostek 4 pism monitujących, ponaglących i informujących, że proces utworzenia baz danych jest aktualnie zadaniem priorytetowym.
 8. Negatywnej ocenie zadania dotyczącego dostosowania baz danych GESUT i BDOT500 w ramach przeprowadzonej planowej kontroli w Starostwie Powiatowym w Mrągowie w 2024 r.

Środki wskazane powyżej, które WINGiK WW-M wykorzystywał w działaniach nadzorczych w okresie objętym kontrolą, w stosunku do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik, kontrolujący uznał za właściwe w ramach przysługujących WINGiK WW-M uprawnień. W okresie objętym kontrolą, WINGiK WW-M odpowiednio reagował, podejmując działania nadzorcze w stosunku do nadzorowanych jednostek, które nie wywiązały się z ustawowego obowiązku utworzenia baz danych. Przykładem mogą tutaj być pisma nadzorcze kierowane w 2023 r. do powiatów: braniewskiego, elbląskiego, kętrzyńskiego i oleckiego, w którym zobowiązał starostów do realizacji nałożonego przepisami prawa obowiązku wynikającego z art. 5 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy Pgik (wiedza pozyskana przez WINGiK WW-M na podstawie analizy sprawozdań statystycznych za 2021 r.). Innym przykładem prawidłowo prowadzonych działań nadzorczych przez WINGiK WW-M może być negatywna ocena zadania dotyczącego dostosowania baz danych GESUT i BDOT500 w ramach

przeprowadzonej planowej kontroli w Starostwie Powiatowym w Mrągowie w 2024 roku, które do chwili obecnej nie utworzyło tych baz. Należy zauważyć, że w związku z udzieloną odpowiedzią przez Starostę Mrągowskiego na zalecenia pokontrolne, WINGiK WW-M piśmie z 12 grudnia 2024 r. zwrócił uwagę Staroście, że pomimo występowania w trakcie danego roku możliwości pozyskania realnego, dodatkowego wsparcia finansowego Starosta z niego nie skorzystał (zał. 32). Informowanie i zachęcanie nadzorowane jednostki do skorzystania z programu Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021–2027, czy też wsparcie finansowe w ramach dotacji celowych na zadanie utworzenia baz danych, które zostało wskazane przez WINGiK WW-M, jako zadanie priorytetowe, także należy uznać za właściwe działania organu nadzorczego. W okresie objętym kontrolą, WINGiK WW-M kilkakrotnie zwracał się do starostów z terenu województwa warmińsko-mazurskiego, z prośbą o udzielenie informacji, czy w bieżącym roku występuje konieczność udzielenia dodatkowego wsparcia finansowego w zakresie dotacji celowych przeznaczonych na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii (zał. 13, zał. 68, zał. 69, zał. 70). Należy zauważyć, że Starosta Mrągowski każdorazowo wskazywał, iż taka potrzeba nie występuje (zał. 17, zał. 71, zał. 72). Starosta Bartoszycki w 2024 roku zwrócił się z prośbą o wsparcie finansowe na realizację zadania związanego z utworzeniem baz danych i takie wsparcie otrzymał. Przyznane (trzykrotnie zwiększane) w 2024 roku dotacje celowe pozwoliły sfinansować zadanie priorytetowe w 87% z budżetu państwa (zał. 73-75). Istotny jest również fakt, iż Wojewoda Warmińsko Mazurski zabezpieczył w budżecie na 2025 rok środki finansowe w wysokości 152 000 zł, które stanowiłyby ewentualne wsparcie w zakresie realizacji powyższego zadania. W szczególności środki zostały zabezpieczone dla powiatu mrągowskiego oraz 6 powiatów, których baza GESUT posiada status inicjalnej. W 2025 roku WINGiK WW-M wystąpił do powiatów z prośbą o udzielenie informacji, czy występuje potrzeba przyznania dodatkowych środków na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii, w tym dokończenia zakładania baz danych (zał. 70, zał. 76, zał. 77, zał. 78, zał. 79, zał. 80).

Pomimo ww. działań nadzorczych, które należy uznać za odpowiednie, to jednak w okresie objętym kontrolą, WINGiK WW-M nie pozyskiwał kompleksowej informacji nt. uzgodnienia inicjalnych baz danych GESUT we wszystkich nadzorowanych jednostkach. Pełną wiedzę pozyskał dopiero wskutek działań zainicjowanych przez GUGiK w 2025 r.

Z przekazanych wyjaśnień i kopii dokumentów wynika, że zbiorcze zestawienie tabelaryczne opracowane na podstawie informacji przekazanych przez nadzorowane jednostki, zawierające również informacje w zakresie uzgodnień inicjalnych baz danych GESUT, WINGiK WW-M sporządził do celów własnych po raz pierwszy w czerwcu 2025 r. (zał. 49 i 50). Odpowiednio wcześniej pozyskana wiedza w tym zakresie ze wszystkich nadzorowanych jednostek, pozwoliłaby na wcześniejsze podjęcie odpowiednich działań nadzorczych przez WINGiK WW-M.

Kontrolujący na podstawie danych pozyskanych w ramach monitoringu utworzenia baz danych za II kwartał 2025 r. prowadzonego przez GUGiK (sprawa: NK-NiK.920.86.2025) ustalił, że na 21 nadzorowanych przez WINGiK WW-M jednostek:

- 20 jednostek utworzyło wszystkie bazy danych (95%),
- 7 jednostek nie uzgodniło inicjalnych baz danych GESUT (33%) – powiaty: bartoszycki, elbląski, lidzbarski, **mrągowski**, piski, szczycieński, węgorzewski
- 1 jednostka nie utworzyła baz danych GESUT i BDOT500 – powiat **mrągowski** (5%).

Powiat mrągowski zadeklarował termin dokończenia prac w zakresie utworzenia baz danych na IV kwartał 2026 r. Natomiast powiaty, które nie uzgodniły inicjalnych baz danych GESUT zobowiązały się zakończyć uzgodnienie inicjalnej bazy danych GESUT do końca 2025 r., a w przypadku powiatu szczycieńskiego do 30 czerwca 2026 r.

Mając na uwadze powyższy stan utworzenia baz danych przez jednostki województwa warmińsko-mazurskiego, **sposób i skuteczność** prowadzonego nadzoru w tym zakresie przez WINGiK WW-M, kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniem**. W ocenie kontrolującego, uchybieniem był brak pozyskania przez WINGiK WW-M w okresie objętym kontrolą, kompleksowej informacji nt. uzgodnienia inicjalnych baz danych GESUT we wszystkich nadzorowanych jednostkach (pełną wiedzę pozyskał dopiero wskutek działań zainicjowanych przez GUGiK w 2025 r.).

3. Przechowywanie kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oceniono pozytywnie z uchybieniami.

Uzasadnienie

W okresie objętym kontrolą WINGiK WW-M w porozumieniu z geodetami powiatowymi określił zasady przekazywania przez właściwe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej kopii zabezpieczających baz danych, o których mowa w art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Pgik. Do czasu opracowania procedury z 15 marca 2023 r., bazy danych przekazywane były zgodnie z zasadami oraz terminami określonymi w piśmie z 12 stycznia 2012 r. (zał. 10a)

W procedurze, WINGiK WW-M określił wszystkie istotne czynności związane z bezpieczeństwem przekazywania i przechowywania tych kopii, m.in. poprzez wskazanie:

- terminów przekazywania kopii zabezpieczających baz danych;
- rodzaju nośników informatycznych wraz z odpowiednim oznaczeniem zapisanych na nich baz danych;
- sposobu postępowania w zakresie przekazywania, odbioru i miejsca deponowania nośników informatycznych zawierających kopie zabezpieczające baz danych;
- zasad postępowania z nośnikami informatycznymi z zapisanymi na nich kopiami zabezpieczającymi baz danych nieaktualnych.

Niemniej, pracownicy WIGiK, którzy mają bezpośredni dostęp do sejfu, w którym przechowywane są kopie zabezpieczające baz danych mają tylko upoważnienia do przetwarzania danych osobowych – nie mają imiennych upoważnień w zakresie dostępu do sejfu z kopiami baz danych. Brak imiennych upoważnień do odbioru kopii zabezpieczających bazy danych oraz do miejsca przechowywania kopii zabezpieczających baz danych, kontrolujący uznał, jako uchybienie.

Ponadto, w pkt 7 opracowanej procedury z 15 marca 2023 r. jest zapis, że *„w wyjątkowych przypadkach, wobec braku możliwości osobistego dostarczenia, odpowiednio zabezpieczone, kopie bezpieczeństwa baz danych mogą być przekazane do WINGiK za pośrednictwem państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” lub innego podmiotu prowadzącego działalność w zakresie usług pocztowych”.*

Wykorzystanie usługi pocztowej lub innego podmiotu prowadzącego działalność w zakresie usług pocztowych (nawet w wyjątkowych sytuacjach), z uwagi na dane osobowe, które zawarte są w bazach danych EGiB, kontrolujący uznał za uchybienie. W ocenie kontrolującego, stopień zabezpieczenia danych zawartych

w przekazywanych kopiach baz, przed nieuprawnionym dostępem osób trzecich, jest znacznie wyższy, w przypadku ich dostarczania przez osobę będącą pracownikiem Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, która imiennie została upoważniona do tych czynności, niż w przypadku skorzystania z tradycyjnej usługi pocztowej. Zwrócić należy uwagę, że taka osoba posiada wiedzę, że w przekazywanych bazach jest również baza danych EGiB, która zawiera dane osobowe wszystkich podmiotów ewidencyjnych z danego powiatu i tym samym ma świadomość z konsekwencji, które mogłyby wynikać, w przypadku ewentualnego rozpowszechnienia lub udostępnienia podmiotom nieuprawnionym.

4. Kontrolę w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN oceniono pozytywnie

IV. Zalecenia dotyczące stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości

Po szczegółowej analizie wyjaśnień udzielonych przez kontrolowanego i przekazanych dokumentów w zakresie realizacji zadań wynikających z przepisów prawa, w ramach zidentyfikowanych uchybień i nieprawidłowości zalecam:

1. Zdiagnozowanie występowania błędów objętych kontrolą i dokonanie pełnej identyfikacji tych błędów, jako danych wyjściowych, we wszystkich obrębach poszczególnych powiatów. W szczególności zaleca się, aby w ramach bieżących działań nadzorczych na podstawie kontroli automatycznych przeprowadzonych na bazach danych EGiB we wszystkich nadzorowanych jednostkach, określić skalę liczbową i procentową występowania działek:

- ujawnionych wyłącznie w części opisowej (bez geometrii);
- dla których istnieje geometria, ale brak jest danych opisowych;
- o obszarach wielopoligonowych;
- o znacznych różnicach powierzchni pomiędzy wartością ujawnioną w części opisowej i wartością wynikającą z geometrii tych działek;
- dla których brak jest ciągłości geometrii;
- stanowiących luki (szczeliny) między działkami;
- które na siebie nachodzą;
- które się dublują.

Następnie należy ustalić sposób cyklicznego monitorowania procesu usuwania zidentyfikowanych błędów w tych jednostkach, który zapewni rozliczalność postępu ich eliminowania w ramach przyjętego cyklu (okresu).

Zaleca się również, aby cykl prowadzonego monitoringu ww. nieprawidłowości (błędów) występujących w bazach danych EGiB był nie dłuższy, niż 1 rok.

Szczególnym nadzorem należy objąć te jednostki z woj. warmińsko-mazurskiego, w których prowadzony monitoring nie będzie wykazywał żadnego postępu w usuwaniu błędów. W takich przypadkach, należy przede wszystkim ustalić, co jest przyczyną takiego stanu rzeczy, a następnie podjąć odpowiednie działania, polegające w szczególności na pomocy merytorycznej i finansowej.

2. Pozyskiwanie rzetelnej i kompleksowej informacji nt. uzgodnienia inicjalnych baz danych GESUT we wszystkich nadzorowanych jednostkach oraz przyjęcie cyklicznego, nie rzadziej, niż kwartalnego monitorowania procesu uzgadniania przez poszczególnych starostów inicjalnych baz danych GESUT. Szczególnym monitoringiem w tym zakresie należy objąć powiaty: bartoszycki, elbląski, lidzbarski, mrągowski, piski, szczycieński i węgorzewski, mając na uwadze zadeklarowane przez te jednostki ostateczne terminy uzgodnień (monitorowanie stanu realizacji założonych uzgodnień, wynikających z harmonogramów). Rozszerzonym monitoringiem należy objąć **powiat mrągowski**, który nie utworzył dotychczas baz danych GESUT i BDOT500.
3. Niezwłocznie, nie później, niż w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, sporządzenie imiennych upoważnień dla konkretnych pracowników WIGiK do odbioru kopii zabezpieczających baz danych oraz do dostępu do miejsca przechowywania tych kopii oraz rozważenie całkowitej rezygnacji z możliwości przekazywania do WINGiK WW-M kopii zabezpieczających baz danych za pośrednictwem państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej Poczta Polska lub innego podmiotu prowadzącego działalność w zakresie usług pocztowych.

V. Pouczenie.

Mając na uwadze powyższe, zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, proszę o nadesłanie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia

pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z wyrazami szacunku
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Andrzej Żylis

/pismo podpisane elektronicznie/

Warszawa, dnia 2 grudnia 2025 r.