



**STOWARZYSZENIE
EKONOMIKI TRANSPORTU**

Warszawa, 06.06.2025r.

Stowarzyszenie Ekonomiki Transportu

Generalna Dyrekcja

Dróg Krajowych i Autostrad

ul. Wronia 53

00-874 Warszawa

DOTYCZY: postulatu wprowadzenia wymogu znajomości języka polskiego i/lub obywatelstwa polskiego w zamówieniach publicznych

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do wypowiedzi w związku z wieloletnimi obserwacjami rynku zamówień publicznych w Polsce oraz analizą praktyk stosowanych w innych krajach UE (m.in. Czechy, Rumunia, Bułgaria), zwracamy się z uprzejmą prośbą o rozważenie wprowadzenia do dokumentacji przetargowych dodatkowych wymogów dotyczących składu personelu realizującego kontrakty publiczne.

Nasza propozycja obejmuje:

1. Wprowadzenie obowiązku wykazania się znajomością języka polskiego na poziomie biegłym (C2 lub równoważnym) przez wszystkie osoby zaangażowane w realizację kontraktu, w zakresie stanowisk zarządzających, projektowych, wykonawczych, nadzorczych oraz kontaktu z zamawiającym.

Polscy obywatele byłiby z tego obowiązku zwolnieni (znajomość języka ojczystego uznaje się za oczywistą), natomiast obywatele innych państw zobowiązani byłiby do przedstawienia odpowiedniego certyfikatu poświadczającego biegłą znajomość języka polskiego.

Powyższe nie jest tylko "pustym" postulatem, ale ma konkretne odniesienie w przepisach polskiego prawa. Otóż w ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach

uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej przewiduje się absolutną konieczność biegłej znajomości języka polskiego i to nie tylko w sferze samego uznania kwalifikacji, ale i świadczenia usług transgranicznych. Art. 29 ust. 1 tej ustawy wskazuje, że: "1. Osoba, której kwalifikacje zawodowe do wykonywania zawodu regulowanego albo podjęcia lub wykonywania działalności regulowanej podlegają uznaniu, jest obowiązana posiadać znajomość języka polskiego w stopniu niezbędnym do wykonywania danego zawodu regulowanego albo danej działalności regulowanej". Powyższe wskazuje, że osoby z zagranicy, realizujący w Polsce projekty (świadczące swoje usługi na podstawie zdobytych za granicą uprawnień) muszą wykazać się określoną znajomością języka polskiego.

2. Alternatywnie lub dodatkowo: preferencyjne punktowanie lub wymóg zatrudnienia określonego odsetka obywateli polskich w zespołach projektowych.

Obecna praktyka przetargowa prowadzi do sytuacji, w której zamawiający formułują wymagania w sposób nadmiernie wygórowany w wyniku czego wielu polskich projektantów i inżynierów nie spełnia formalnych kryteriów (często oderwanych od realiów krajowego rynku i nieproporcjonalnych do zakresu zamówienia, a także niedostosowanych do polskiego rynku i wykonywanych w ostatnich latach projektów infrastrukturalnych w Polsce). W efekcie przetargi wygrywają zagraniczne podmioty, które w dokumentacji przetargowej przedstawiają międzynarodowych specjalistów, często z doświadczeniem trudnym do rzeczywistej weryfikacji. Po uzyskaniu kontraktu osoby te nie pojawiają się na budowie ani w trakcie realizacji projektu, a prace wykonują w praktyce polscy podwykonawcy. Efektem tego mechanizmu jest odpływ marży poza granice Polski oraz faktyczne marginalizowanie polskich firm w realizacji inwestycji finansowanych ze środków publicznych.

3. Wprowadzenie wymogu znajomości krajowych przepisów prawnych i stosownych norm branżowych.

W ramach jednolitego rynku europejskiego wciąż istnieją znaczące różnice w zakresie praktyk branżowych, przepisów wykonawczych i standardów technicznych w poszczególnych krajach UE. Wymogi lokalne – zarówno formalne, jak i niepisane – mają kluczowe znaczenie dla prawidłowego wdrażania projektów infrastrukturalnych, budowlanych czy inżynieryjnych. Przykładowo, w rumuńskich postępowaniach przetargowych jako wartość dodaną traktuje się nie tylko znajomość języka rumuńskiego, ale również obowiązkowy wymóg znajomości lokalnych przepisów prawnych oraz odpowiednich norm technicznych. Stanowi to istotny argument uzasadniający wprowadzenie odpowiednich standardów w zamówieniach

publicznych w Polsce, co będzie miało bezpośredni wpływ na jakość, bezpieczeństwo oraz zgodność prawną realizowanych inwestycji.

Wprowadzenie powyższych kryteriów zwiększyłoby:

- bezpieczeństwo i skuteczność realizacji kontraktów,
- efektywność komunikacji,
- weryfikowalność kwalifikacji wykonawców,
- ochronę krajowego rynku pracy i zachowanie wartości dodanej w polskiej gospodarce.

Premier o repolonizacji polskiej gospodarki cyt.: „Musimy zadbać w sposób bezwzględny i egoistyczny o interes polskich przedsiębiorców” – 23.04.2025

Z wyrazami szacunku

.....
– Prezes Zarządu

