

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.147.2026

Łódź, 10 marca 2026 r.

Rada Miejska w Wolborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/226/2026 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXV/226/2026 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wolbórz (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) treść § 2 ust. 6 Regulaminu w zakresie wyrazów „w odpowiednich” nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą, i narusza jednocześnie Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z dyspozycją § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: A26245F6-2EDD-48E9-966A-553BA8DC3189

prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób jasny, precyzyjny i czytelny;

2) w § 2 ust. 9 Regulaminu postanowiono, że odpady w postaci zużytych baterii należy gromadzić w odpowiednio oznaczonych pojemnikach ustawionych w sklepach, budynkach użyteczności publicznej lub przekazywać do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów. Regulacja ta nie jest spójna z treścią § 5 ust. 2 uchwały Nr XXV/227/2026 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w którym Rada postanowiła, że zużyte baterie można również gromadzić w specjalnym pojemniku ustawionym w siedzibie Urzędu Miejskiego w Wolborzu. Należy zauważyć, że postanowienia obu wskazanych uchwał powinny zawierać regulacje ze sobą spójne. Ponadto regulacja powyższa w zakresie wyrazów „w odpowiednio” nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej;

3) § 2 ust. 10 Regulaminu stanowi, że meble, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte akumulatory, chemikalia, odpady niebezpieczne, opony, odpady tekstyliów i odzieży należy przekazywać do PSZOK. Zapis ten nie jest spójny z treścią § 2 ust. 3 Regulaminu, w którym rada prawidłowo postanowiła, że właściciel nieruchomości uprawniony jest do przekazania do PSZOK wszystkich selektywnie zebranych odpadów wymienionych w § 2 ust. 1 Regulaminu;

4) w § 2 ust. 11 Regulaminu wskazano, że odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz odzież i tekstylia mogą być również odbierane przez uprawniony podmiot w ramach zorganizowanej akcji odbioru odpadów wielkogabarytowych co najmniej raz w roku. Z treści § 2 ust. 2 Regulaminu wynika natomiast, że z nieruchomości odbierane są również takie odpady komunalne jak: meble oraz zużyte opony. Podkreślić trzeba, że postanowienia zawarte w Regulaminie winny być ze sobą wewnętrznie spójne;

5) § 4 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „zgodnie z przepisami szczególnymi” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i równocześnie narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może bowiem zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy;

6) treść § 5 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „w odpowiednich odległościach” nie mieści się w granicach upoważnienia z art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej, bowiem nie jest precyzyjny i czytelny. Jednocześnie należy przypomnieć, że w § 36 ust. 3 i 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie określone zostały odległości usytuowania kompostowników o pojemności powyżej 10 m³ do 50 m³ oraz powyżej 50 m³;

7) § 7 ust. 2 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie stanowi o obowiązku utrzymania pojemników na odpady w stanie nie tylko sanitarnym i technicznym, ale również porządkowym;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

8) nie mieszczą się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy zapisy: § 8 pkt 1 lit. c, pkt 2 lit. d oraz pkt 3 lit. e Regulaminu w zakresie wyrazów „(w ilości 4 szt. opon z samochodów osobowych, rowerów oraz motorowerów i motocykli na jedną zbiórkę)”. W art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „zużyte opony” i rada nie jest uprawniona do wprowadzania jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tej frakcji odpadów. Jedynym uprawnieniem rady jest wynikające z treści art. 6r ust. 3a ustawy prawo do ograniczenia ilości zużytych opon, które może wprowadzone w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy;

9) w § 8 pkt 1 Regulaminu dwukrotnie wymieniono literę „a”, natomiast w pkt 3 tego paragrafu literę „a” pominięto;

10) treść § 9 Regulaminu w zakresie wyrazu „właściwego” przekracza granice upoważnienia ustawowego i narusza Zasady techniki prawodawczej. Ponadto wskazując, że odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości przeznaczonych do użytku publicznego nastąpi nie rzadziej niż z częstotliwością ustaloną w § 8 – rada nie określiła tej częstotliwości, ponieważ § 8 Regulaminu wskazuje wiele różnych częstotliwości dla różnych kategorii odpadów komunalnych;

11) § 12 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, ponieważ nie zawiera wymagań w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi. W § 12 ust. 1 Regulaminu rada określiła powyższe wymagania jedynie w stosunku do psów, a nie wszystkich zwierząt domowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Wolborza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: A26245F6-2EDD-48E9-966A-553BA8DC3189