

KIRGISTAN



1. Podstawowe informacje

powierzchnia	199,9 tys. km ²	
ludność:	6,4 mln	
podział administracyjny	7 obwodów, 2 miasta o znaczeniu republikańskim (Biszkek, Osz)	
stolica	Biszkek	
ustrój polityczny	republika parlamentarna	
waluta	kirgiski som (KGS)	
język urzędowy	kirgiski (państwowy), rosyjski (oficjalny)	
skład etniczny	Kirgizi (73%), Uzbegy (15%), Rosjanie (5%), pozostali (7%)	
religia	islam (83%), chrześcijaństwo (15%)	
głowa państwa (Prezydent):	Sooronbaj Džeenbekov (od listopada 2017 r.)	
premier	Kubatbek Boronov	od 17.06.2020
minister gospodarki	Sanžar Mukanbetow	maj 2019
minister spraw zagranicznych	Czingiz Aidarbekov	od października 2018
ambasador Kirgistanu w Polsce (z siedzibą w Berlinie)	Erines Otorbajew	
ambasador Polski w Kirgistanie (z siedzibą w Nur-Sułtan/Kazachstan)	Selim Chazbijewicz	
najbliższe wybory parlamentarne	2020r.	

2. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne

Wskaźniki	2014	2015	2016	2017	2018	2019
PKB (w mld USD) ^a	7,428	6,633	6,864	7,700	8,276	8,453
PKB na 1 mieszkańca (tys. somów/USD) ^a	71,8/ 1.331	75,5/ 1.163	81,8/ 1.179	89,3/ 1.296	93,8/ 1.364	-/ 1.280 ^b
PKB (wzrost w %) ^b	4,0	3,9	4,3	4,7	3,8	3,8/4,5 ^a
Dług publiczny (% PKB) ^b	54	67	59	59	56	56
Inflacja (w %) ^b	7,5	6,5	0,4	3,2	1,5	2,2/3,1 ^a
Bezrobocie (w %) ^b	8,0	7,5	7,2	6,9	6,8	6,8
Eksport towarów (w mln USD) ^a	1.883,7	1.482,9	1.573,2	1.764,3	1.836,8	1.965,5
Import towarów (w mln USD) ^a	5.734,7	4.153,9	4.000,4	4.494,7	5.292,0	4.903,8
BIZ w KG na 31.12. ^c / BIZ w KG napływ ^a (mln USD)	-/ 727,1	4.637,7/ 1.573,2	5.245,5/ 814,0	5.221,3/ 616,8	5.300,5/ 851,7	5.590,4/ 1.076,9

BIZ KG za granicą na 31.12. ^c (mln USD)	-	618,6	681,9	690,6	630,3	910,1
--	---	-------	-------	-------	-------	-------

Źródło: a -komitet statystyczny Kirgistanu; b - Międzynarodowy Fundusz Walutowy; c – Narodowy Bank Kirgistanu

3. Informacje ogólne, sytuacja i polityka gospodarcza

Kirgistan jest republiką parlamentarną. Głową państwa jest Prezydent Republiki Kirgistanu, wybierany co 6 lat (na jedną kadencję) w wyborach powszechnych (od 24 listopada 2017 Sooronbaj Dżeenbekow).

Na czele rządu stoi premier.

Władzę ustawodawczą sprawuje jednoizbowy parlament-Żogorku Kenesz (Rada Najwyższa). W skład 120-osobowej Rady wchodzi przedstawiciele partii wybierani w wyborach bezpośrednich i proporcjonalnych na pięcioletnią kadencję.

Kirgistan jest członkiem ponad 50 organizacji międzynarodowych i rozwija relacje w ramach różnych struktur współpracy wielostronnej. Członkostwo w ważniejszych ugrupowaniach międzynarodowych – ONZ, Bank Światowy (BS), WNP, Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW), OBWE, Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju (EBOR), i regionalnych – Szanghajska Organizacja Współpracy (członkowie: Kazachstan, Federacja Rosyjska, Chiny, Kirgistan, Tadżykistan, Uzbekistan).

Kirgistan korzysta ze wsparcia szeregu organizacji międzynarodowych.

Kirgistan był pierwszym krajem Wspólnoty Niepodległych Państw, który uzyskał członkostwo w Światowej Organizacji Handlu/WTO (grudzień 1998 r.).

W 2015 r. Kirgistan przystąpił do Euroazjatyckiej Unii Gospodarczej (obecnie: Rosja, Białoruś, Kazachstan, Armenia, Kirgistan).

Kirgistan posiada zasoby złota (wg zapasów zajmuje 22 miejsce w świecie i 4 miejsce wśród krajów WNP; największe złoża KUMTOR), węgla, torfu, rud metali, metali ziem rzadkich, uranu, surowców budowlanych, a także niezbyt znaczące złoża ropy i gazu.

Od momentu uzyskania niepodległości Kirgistan wdrożył szereg reform, w tym w zakresie systemu regulacyjnego i gospodarki rolnej. Sprywatyzowano znaczną część aktywów państwowych. Pomimo tych zmian na początku lat 90-tych wystąpiły tendencje spadkowe w gospodarce (spadek produkcji).

W ostatnich latach następował stopniowy rozwój gospodarczy Kirgistanu w tempie na poziomie ok. +4% w skali rocznej.

W 2020 r. **Kirgistan zetknął się z trudną sytuacją społeczno – gospodarczą w związku z pandemią koronawirusa** (wprowadzony był stan wyjątkowy w poszczególnych regionach), w tym także z uwagi na ograniczenia we współpracy gospodarczej z Chinami (główny partner w inwestycjach i imporcie Kirgistanu). Podejmowane działania antykryzysowe ukierunkowane zostały, poza sektorem medycznym, przede wszystkim na zabezpieczenie podstawowych potrzeb ludności (artykuły spożywcze). W przezwyciężeniu kryzysu gospodarczego w Kirgistanie ważne znaczenie mają środki zagraniczne i międzynarodowe, w tym MFW i innych organizacji. Pozytywnie na poprawę sytuacji w Kirgistanie wpływa uruchomienie współpracy z Chinami. Plan antykryzysowy wypracował też Rosyjsko-Kirgiski Fundusz Rozwoju, który odgrywa ważną rolę w finansowaniu MŚP w Kirgistanie (plan dotyczy głównie odroczenia spłat kredytowych).

Pandemia koronawirusa wpływa negatywnie na gospodarkę Kirgistanu. W okresie stycznia-maja 2020 r. PKB Kirgistanu obniżył się o -4,8%, inwestycje spadły o -12,8%, produkcja przemysłowa obniżyła się o -0,2%. W okresie tym wzrosła produkcja rolnicza o +1,3%. **Prognozy wskazują na spadek PKB Kirgistanu w 2020 r. o ok. -4% (MFW).**

W Kirgistanie realizowana jest Narodowa Strategia Rozwoju Republiki Kirgiskiej na lata 2018-2040, Narodowy Program Rozwoju na lata 2018-2022, program rządowy „Jedność, zaufanie, tworzenie”. Programy i strategia ukierunkowane są na poprawę życia obywateli. Zakładane działania na najbliższe lata dotyczą unowocześnienia funkcjonowania administracji publicznej (podejście menedżerskie, poprawa skuteczności itd.), poprawy klimatu gospodarczego, zwalczania korupcji, poprawę procedur sądowych i in. Transformacja gospodarcza ma zapewnić wskaźnik wzrostu PKB na poziomie ponad 4% rocznie (po przezwyciężeniu problemów związanych z pandemią koronawirusa); zakłada się powstanie 350 tysięcy nowych miejsc pracy; zmniejszenie poziomu ubóstwa. Planuje się zwiększenie udziału małych i średnich przedsiębiorstw.

W sektorze **rolnictwa** planuje się tworzenie średnich i dużych kompleksów przetwórczych, a także rozwój logistyki oraz zmniejszenie roli pośredników na rynkach towarowych. Priorytetowym kierunkiem polityki rządu będzie wsparcie przez państwo produkcji i przetwarzania produktów rolnych z wysoką wartością dodaną.

Położenie geograficzne Kirgistanu oraz **rozwój infrastruktury transportowej** jest istotnym czynnikiem wzrostu gospodarczego. Rządowy program rozwoju na lata 2018-2022 zakłada budowę/rozszerzenie wewnętrznej sieci autostrad i międzynarodowych korytarzy transportowych, w tym budowę autostrady północ-południe.

W zakresie doskonalenia **systemu podatkowego** zakłada się m.in. wprowadzenie patentu elektronicznego, faktury elektronicznej, znakowania towarów. Rząd zamierza wprowadzić elektroniczne faktury VAT, a także zmianę istniejącej praktyki płacenia podatku VAT podczas importu towarów oraz zwrotu podatku VAT, aby wyeliminować niektóre bariery dla przedsiębiorców importujących towary z terytoriów państw, które nie są państwami członkowskimi EAUG. Nowym rozwiązaniem będzie też wprowadzenie kasy fiskalnej z funkcją przesyłania danych online do celów podatkowych, która stanie się podstawowym narzędziem administracji podatkowej. Ponadto rząd planuje wprowadzić nowoczesne metody do administracji podatkowej w oparciu o technologie takie jak kody QR, kreskowe. Zostanie też ustanowiony krajowy system umożliwiający kontrolę podatków i towarów. Aby ograniczyć korupcję, wprowadzony zostanie automatyczny system zwrotu podatku VAT, a niektóre funkcje planowanych kontroli podatkowych zostaną zlecone zewnętrznym stowarzyszeniom zawodowym.

Rok 2018 był ogłoszony przez Prezydenta rokiem rozwoju regionalnego, a głównym celem odpowiedniego programu było zapewnienie w ciągu 5 lat czystej wody pitnej wszystkim regionom Kirgistanu. W tym celu opracowano i przyjęto **strategię rozwoju systemów zaopatrzenia w wodę pitną** i urządzenia sanitarne (tzw. Taza Suu) w miejscowościach Republiki Kirgiskiej do 2026 r. (rozpoczęły się prace nad rehabilitacją i modernizacją sieci wodociągowych w 595 miejscowościach).

Poza programem Taza Suu (gospodarka wodna) obejmującym realizację 6 projektów, **Narodowe Projekty Inwestycyjne** Kirgistanu na lata 2018-2023 dotyczą systemów irygacyjnych (19 projektów), sektora IT/ICT – program Taza Koom (12 projektów), energetyki (8 projektów), przemysłu (8 projektów), transportu i łączności (26 projektów), sektora produkcyjno-logistycznego (3 projekty), ochrony zdrowia (5 projektów), ochrony środowiska (3 projekty). W sumie wyselekcjonowano 90 narodowych projektów o wartości 12 mld USD. Wymienione priorytety określają także perspektywiczne sektory dla współpracy polskich przedsiębiorców na rynku Kirgistanu.

W ramach realizacji **programu rozwoju technologicznego** „Taza Koom” (IT/ITC) planowane jest osiągnięcie 7 celów strategicznych, w tym budowy nowoczesnej infrastruktury cyfrowej, powszechnego dostępu do usług cyfrowych, stworzenia w Kirgistanie regionalnego centrum cyfrowego „Jedwabnego szlaku”. Realizacja programu ma nastąpić do 2022 r.

Według danych Kirgistanu, **obroty handlu zagranicznego** tego kraju w **2019 roku** wyniosły 6.869 mln USD.

W 2019 r. **eksport Kirgistanu** wyniósł 1.966 mln USD (wzrost o ok. +7%; jednak po odjęciu dostaw złota wystąpił spadek eksportu). Najwięcej dostaw zrealizowano do Wielkiej Brytanii (42%; w szczególności dostawy złota), a następnie do Kazachstanu (17%), Rosji (14%), Uzbekistanu (7%), Turcji (5%), Chin (4%). W strukturze eksportu Kirgistanu dominują metale szlachetne/złoto (43%).

W 2019 r. **import Kirgistanu** wyniósł 4.904 mln USD (spadek o -7,3%), a najwięcej dostaw zrealizowały Chiny (35%), Rosja (28%), Kazachstan (12%), Turcja (4,5%), Uzbekistan (4%), Stany Zjednoczone (1,8%), Niemcy (1,4%). W strukturze importu Kirgistanu przeważają maszyny i urządzenia mechaniczne i elektryczne (23%), a ponadto przedmiotem dostaw były m.in. produkty mineralne (ok. 15%), wyroby przemysłu chemicznego (14%), artykuły rolno-spożywcze (13%), obuwie i odzież (ponad 12%), wyroby metalurgiczne (9%) i in.

W okresie stycznia – kwietnia 2020 r. obroty handlowe Kirgistanu wyniosły 1.753,9 mln USD (spadek o -21,1%), w tym eksport Kirgistanu 640,0 mln USD (wzrost o +2,7%), import Kirgistanu 1.113,9 mln USD (spadek o -30,4%).

Na koniec 2019 r. **bezpośrednie inwestycje zagraniczne** w Kirgistanie wynosiły 5.590,4 mln USD.

W 2019 r. napływ bezpośrednich inwestycji zagranicznych do Kirgistanu wynosił 1.076,9 mln USD (w okresie tym odpływ BIZ wynosił 673,1 mln USD), a najwięcej w 2019 r. zainwestowały firmy z Chin (31%), Kanady (24%), Szwajcarii (10%), Turcji (9%), Wielkiej Brytanii (7%), Niemiec (6%), Rosji (3,5%), Kazachstanu (4,5%), Cypru (3,2%).

W ramach realizacji zagranicznej polityki ekonomicznej Kirgistanu planowany jest rozwój i wzmocnienie współpracy handlowej i gospodarczej z kluczowymi partnerami gospodarczymi, w tym z Rosją (i EAU), Chinami, państwami Azji Środkowej, Turcją, UE, krajami Bliskiego Wschodu. Ponadto Rząd planuje zakończyć prace nad modernizacją i aktualizacją punktów kontrolnych na granicy państwowej Republiki Kirgiskiej oraz utworzyć ujednoliconą bazę danych informacji dla uczestników współpracy gospodarczej z zagranicą w celu ułatwienia promocji ich towarów i usług.

Konkretnymi działaniami w sferze aktywizacji współpracy z zagranicą były przedsięwzięcia organizowane w Bishkeku w 2019 r., w tym:

- wizyta prezydenta Rosji w marcu 2019 r., której towarzyszyły przedsięwzięcia biznesowe i naukowo-edukacyjne,
- szczyt Szanghajskiej Organizacji Współpracy w czerwcu 2019 r., podczas którego odbyły się fora gospodarcze Kirgistan-Indie (podpisano kilkanaście dokumentów, w tym w zakresie medycyny, IT, utworzenia hubu edukacyjnego i in.), Kirgistan-Chiny (podpisano ponad 20 porozumień o współpracy, w tym w zakresie utworzenia wzorcowego parku przemysłu rolnego, montażu pojazdów elektrycznych i in.),
- XV spotkanie ministerialne UE-Azja Centralna w lipcu 2019 r., któremu towarzyszyło Forum UE-Azja Centralna. Podczas tych wydarzeń zaprezentowana została nowa strategia UE wobec Azji Centralnej (przyjęta w czerwcu 2019 r.), w tym programy regionalne ukierunkowane na wsparcie takich dziedzin jak ochrona środowiska, działania dostosowawcze w związku ze zmianami klimatu, zrównoważona konsumpcja, produkcja energii, równość płci, zwalczanie terroryzmu, doskonalenie edukacji. W odniesieniu do Kirgistanu działania przewidują wsparcie m.in. sektora edukacji.

Na 2020 rok zaplanowano w Kirgistanie organizację I Forum Gospodarczego UE-Azja Centralna.

W celu wsparcia małych i średnich firm na rynkach zagranicznych, władze Kirgistanu promują ich produkty poprzez Fundusz Rozwoju, który zapewnia pomoc w przygotowaniu wysokiej jakości projektów biznesowych - **mechanizm wspierania krajowych producentów**.

W rankingu **Doing Business 2020** Kirgistan uplasował się na 80 pozycji (w rankingu 2019 r. zajmował 70 pozycję). Relatywnie wysokie oceny dotyczyły sfery rejestracji własności (7 poz.), pozyskiwania kredytów (15 poz.), podejmowania biznesu (42 poz.). Z kolei relatywnie niskie oceny Kirgistan uzyskał w zakresie dostępu do mediów/energii elektrycznej (143 poz.), realizacji kontraktów (134 poz.), ochrony inwestorów mniejszościowych (128 poz.), podatków (117 poz.).

Celami rozwoju systemu gospodarczego Kirgistanu jest m.in. skrócenie czasu potrzebnego na uzyskanie koncesji i zezwoleń oraz zapewnienie dostępności energii elektrycznej, a także uproszczenie procedur kontroli inwestorów. Założeniami rządu Kirgistanu jest wzrost pozycji w światowych rankingach, w tym wejście do pierwszej 50 krajów w rankingu Doing Business (do 2022 r.).

W Kirgistanie występuje migracja zarobkowa, głównie do Rosji (realizowane są znaczące transfery/przekazy pieniężne z zagranicy). W tej sytuacji jednym z priorytetów rozwojowych Kirgistanu jest rozwój systemu edukacji i jego ukierunkowanie na potrzeby gospodarki kraju.

4. Wymiana handlowa z Polską

Wymiana handlowa Polski i Kirgistanu w latach 2013-2018

	2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019	
	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r	mln USD	% r/r
Eksport	68,2	+75,9	43,6	-36,0	24,4	-44,0	16,9	-30,9	22,6	+34,2	21,3	-6,0	27,5	+29,4
Import	1,7	+248,0	5,2	+201,5	3,9	-14,8	1,8	-52,9	3,2	+75,6	2,7	-14,9	1,7	-37,4
Obroty	69,9	+78,0	48,8	-30,2	28,3	-42,0	18,7	-33,9	25,9	+38,2	24,0	-7,1	29,2	+21,8
Saldo	66,5		38,4		20,5		15,1		19,4		18,6		25,8	

Źródło: GUS, dane w mln USD, 2019 r. dane wstępne

W latach 2014-2016 wystąpił spadek obrotów, w tym polskiego eksportu (z 68 mln USD polskich dostaw do 16,9 mln USD).

W 2017 r. nastąpił wzrost obrotów zarówno po stronie polskiego eksportu, jak i dostaw z Kirgistanu. W 2017 r. polski eksport wynosił 22,6 mln USD (wzrost +34,2% r/r). Import z Kirgistanu jest niezbyt znaczący (w 2017 r. 3,2 mln USD).

W 2018 r. polski eksport wyniósł 21,3 mln USD (spadek -6,0% r/r), natomiast import 2,7 mln USD (spadek o -14,9% r/r).

Polsko-kirgiska wymiana handlowa w 2019 r. (według danych wstępnych) wyniosła 29,2 mln USD (wzrost o +21,8%), w tym polski eksport wzrósł o +29,4% (27,5 mln USD), natomiast import spadł o -37,4% (1,7 mln USD).

W 2019 r. w strukturze polskiego eksportu przeważały maszyny i urządzenia (34,7%), wyroby przemysłu chemicznego (33,9%), a także artykuły rolno – spożywcze (16,4%).

Podstawowe tendencje w polskim eksporcie do Kirgistanu w 2019 r.:

- wzrost polskiego eksportu maszyn i urządzeń o +82,2% m.in. w rezultacie wzrostu dostaw ciągników drogowych do ciągnięcia naczep, pojazdów specjalnych, urządzeń do przyrządzania mięsa lub drobiu, przyczep/naczep cystern. Jednocześnie spadły w 2019 r. polskie dostawy filtrów oleju i powietrza oraz samochodów ciężarowych;

- wzrost polskiego eksportu wyrobów przemysłu chemicznego o +18,9% m.in. w rezultacie wzrostu dostaw leków, preparatów do pielęgnacji skóry, osłonek spożywczych. Jednocześnie zmniejszyły się w 2019 r. polskie dostawy past/proszków do zębów, dezodorantów, proszków/środków do prania, odświeżaczy powietrza, preparatów do higieny jamy ustnej;
- wzrost polskiego eksportu artykułów rolno – spożywczych o +34,1% m.in. w rezultacie wzrostu dostaw preparatów do karmienia zwierząt, koni hodowlanych, przetworów ziemniaka (mrożonych). Jednocześnie zmniejszyły się w 2019 r. polskie dostawy sosów i przypraw, wód mineralnych, artykułów szkółkarskich;
- wśród pozostałych pozycji polskiego eksportu do Kirgistanu w 2019 r. wzrósł eksport płyt chodnikowych, papieru i tektury, pieluch. Z kolei zmniejszyły się polskie dostawy artykułów higienicznych dla kobiet i płyt pilśniowych.

Wysokie tempo wzrostu polskiego eksportu do Kirgistanu w 2019 r. dotyczyło m.in. dostaw ciągników drogowych, pojazdów specjalnych, urządzeń do przyrządzania mięsa lub drobiu, leków, preparatów do karmienia zwierząt.

W strukturze **polskiego importu** z Kirgistanu w 2019 r. przeważały artykuły rolno – spożywcze (89,2%), których dostawy spadły o -23,9%, głównie w rezultacie spadku importu tytoniu (jednocześnie zwiększyły się dostawy z Kirgistanu do Polski fasoli i cebuli). Wśród pozostałych pozycji towarowych zwiększył się polski import rud molibdenu, natomiast zmniejszyły się dostawy do Polski odpadów metali szlachetnych i ołowiu.

Obroty handlowe Polski z Kirgistanem w okresie 4 miesięcy 2020 wyniosły 8,8 mln USD (wzrost o +4%), w tym polski eksport 8,5 mln USD (wzrost o +10,9%), polski import 0,3 mln USD (spadek o -62,1%). Polski eksport do Kirgistanu w kwietniu 2020 w porównaniu z kwietniem 2019 zmniejszył się o -30%, natomiast w relacji do marca 2020 spadł o -51,7%.

Największe grupy towarowe w polskim eksporcie do Kirgistanu (4 miesiące 2020): wyroby przemysłu chemicznego: 50,3% (wzrost o +45%), artykuły rolno-spożywcze: 26,2% (wzrost o +77,6%), maszyny i urządzenia: 8,9% (spadek o -58,3%). Wśród wszystkich towarów zwiększyły się polskie dostawy leków, roztworów z ryb/jako dodatki paszowe, nasion buraka cukrowego, sosów i przypraw. Jednocześnie zmniejszył się polski eksport ciągników drogowych do naczep/używanych, środków do czyszczenia zębów, wód mineralnych, preparatów do pielęgnacji skóry, klimatyzatorów.

W **polskim imporcie** występowały głównie artykuły rolno-spożywcze (99,8%), których dostawy spadły o -60% (zmniejszył się polski import fasoli i cebuli).

5. Współpraca inwestycyjno-kapitałowa

Brak jest znaczących projektów inwestycyjnych; łączne polskie inwestycje w Kirgistanie i kirgiskie w Polsce nie przekraczają kilku mln USD. Statystyka Kirgistanu odnotowuje polskie inwestycje bezpośrednie w tym kraju na poziomie 2,2 mln USD (stan na koniec 2018 r.).

6. Dostęp do rynku

A) Ramy prawno-traktatowe współpracy gospodarczej

Współpracę pomiędzy Kirgistanem i Unią Europejską reguluje Umowa o partnerstwie i współpracy (Partnership and Cooperation Agreement) obowiązująca od 1999 r. Aktualnie trwają prace nad nową kompleksową umową pomiędzy UE i Kirgistanem.

Dwustronną współpracę gospodarczą pomiędzy Polską i Kirgistanem regulują m.in. następujące umowy:

- Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku podpisana w Warszawie 19.11.1998 r. (weszła w życie 22.06.2004 r.);
- Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o współpracy w dziedzinie turystyki podpisana w Warszawie 19.11.1998 r. (weszła w życie 8.06.1999 r.);
- Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o międzynarodowych przewozach drogowych podpisana w Bishkeku 25.10.2002 r. (weszła w życie 30.04.2004 r.);
- Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o współpracy gospodarczej sporządzona w Krynicy 7.09.2016 r. (weszła w życie 22.01.2007 r.).

B) Warunki dostępu do rynku

Wraz z przystąpieniem do UE Polska objęta została mechanizmami wspólnej polityki handlowej UE wobec krajów trzecich, w tym Kirgistanu.

Na terytorium Kirgistanu utworzono pięć **wolnych stref ekonomicznych (WSE)**:

- „Biszkek”-najaktywniejsza strefa, w której zarejestrowano ok. 300 podmiotów (oferta strefy obejmuje działki do zagospodarowania przez zainteresowanych polskich inwestorów),
- „Karakol”-m.in. możliwości dla rozwoju turystyki,
- „Naryn”-m.in. możliwości dla rozwoju turystyki i górnictwa (podejmowana działalność obejmuje m.in. usługi hotelarskie, budownictwo, IT),
- „Majmak”-zlokalizowana na skrzyżowaniu międzynarodowych korytarzy transportowych,
- „Lejlek”-m.in. możliwości dla rozwoju handlu transgranicznego (podejmowana działalność obejmuje materiały budowlane, odzież i obuwie, przetwórstwo rolno-spożywcze).

Rezydenci stref mogą uzyskać zwolnienia podatkowe, korzystać z trybu celnego wolnej strefy celnej (zwolnienia z ceł), uproszczonych procedur zatrudnienia itd. Opłata za działalność w strefie kształtuje się na poziomie 0,5-2% przychodów ze sprzedaży towarów/usług.

Ponadto utworzony został w Kirgistanie **Park Wysokich Technologii**, gdzie również obowiązują preferencyjne przepisy podatkowe (zwolnienie z podatku od zysku, podatku od sprzedaży, obniżony do 5% podatek dochodowy dla zatrudnionych pracowników).

Kirgistan stosuje relatywnie liberalne mechanizmy gospodarcze, w tym celno-podatkowe. Jako członek WTO stosuje mechanizmy obowiązujące w tej organizacji. Należy przy tym mieć na uwadze, że wstąpienie Kirgistanu do Euroazjatyckiej Unii Gospodarczej w 2015 r. skutkowało m.in. podniesieniem poziomu ochrony celnej (**wspólna taryfa celna EAUG**: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ett/Pages/default.aspx>).

System podatkowy przewiduje niezbyt wysokie stawki podatków (np. 10% stawki bazowe podatków: dochodowego, od zysku, od oprocentowania oraz 12% stawka bazowa podatku VAT). Ponadto istnieje możliwość skorzystania z uproszczonych systemów opodatkowania – zróżnicowane, zryczałtowane stawki podatków dla działalności w oparciu o patenty i kontrakty. Zwolnienia i preferencje podatkowe obejmują działalność w ramach w/w wolnych stref ekonomicznych i parku wysokich technologii.

Wśród problemów występujących we współpracy gospodarczej z rynkiem kirgiskim polscy przedsiębiorcy wskazują m.in. na niedostateczną ochronę własności i brak przejrzystości systemowej

(niejasne wymogi w zakresie dokumentacji handlowej, procedur handlowych, inwestycyjnych, przetargowych i in.). Ponadto wskazuje się na przypadki problemów z egzekwowaniem praw przedsiębiorców i uciążliwych procedur w procesie inwestycyjnym.

W celu rozwoju turystyki Kirgistan liberalizuje zasady wizowe – aktualnie obywatele ponad 60 państw mogą przebywać w tym kraju bez wiz – m.in. obywatele Polski są zwolnieni z obowiązku posiadania wiz na okres pobytu nieprzekraczający 60 dni od dnia wjazdu do Kirgistanu.

Informacje na temat warunków i możliwości inwestowania (m.in. przepisy, licencje i pozwolenia, wizy inwestycyjne, mapa inwestycyjna, linki do raportów gospodarczych o Kirgistanie) dostępne są na portalu inwestycyjnym Kirgistanu - <https://invest.gov.kg/>.

Kirgistan jest beneficjentem Generalnego Systemu Preferencji UE (GSP+), co liberalizuje dostęp kirgiskich towarów do rynku europejskiego.

7. Działania na rzecz rozwoju dwustronnej współpracy gospodarczej

Na podstawie porozumienia międzyrządowego o współpracy gospodarczej powołana została Polsko-Kirgiska Komisja Międzyrządowa ds. Współpracy Gospodarczej.

Dotychczas odbyły się cztery posiedzenia Komisji - ostatnie IV posiedzenie Komisji przeprowadzono 14 lipca 2015 r. w Biszkeku.

W relacjach z Polską dotychczasowe zainteresowania strony kirgiskiej dotyczyły m.in.:

- realizacji polskich projektów inwestycyjnych w SSE „Biszkek”,
- pomocy eksperckiej w zakresie certyfikacji/dostępu do rynku UE dla towarów z Kirgistanu,
- współpracy w zakresie kompleksowego przetwórstwa węgla oraz organizacji staży/szkoleń dla kirgiskich specjalistów w danej dziedzinie,
- utworzenia wspólnego przedsiębiorstwa (na warunkach konkursowych) w zakresie przetwórstwa odpadów,
- projektów ukierunkowanych na zagospodarowanie złóż w Kirgistanie,
- utworzenia wspólnego przedsiębiorstwa hodowli ryb,
- pomocy eksperckiej i wymiany doświadczeń w zakresie systemów rozwoju przedsiębiorczości i wspierania MŚP (w tym w ramach współpracy PARP z Izbą Handlowo-Przemysłową Republiki Kirgiskiej),
- pomocy eksperckiej w zakresie zastosowanie międzynarodowych standardów sprawozdawczości finansowej,
- realizacji projektów w Kirgistanie w sferze owoców i jagód oraz buraka cukrowego, a także organizacji staży/szkoleń dla kirgiskich specjalistów w sektorze rolniczym,
- realizacji projektów w sferze rozwoju infrastruktury turystycznej (w tym związanej z rozwojem turystyki wodnej na jeziorze Issyk-Kul) oraz organizacji staży/szkoleń dla przedstawicieli sektora turystycznego Kirgistanu,
- pomocy eksperckiej i wymiany doświadczeń w sferze normalizacji, oceny zgodności, metrologii, akredytacji,
- pomocy eksperckiej i wymiany doświadczeń w zakresie PPP,
- współdziałania w zakresie przejścia na cyfrowy sygnał TV,
- pomocy eksperckiej i wymiany doświadczeń w zakresie systemu ubezpieczeń społecznych,
- pomocy eksperckiej i wymiany doświadczeń w zakresie ochrony własności intelektualnej.

W dniach 14-18 lipca 2019 r. w ramach Programu OECD Konkurencyjność Eurazji przebywała w Biszkeku delegacja OECD z udziałem eksperta MPiT/MR, który m.in. wystąpił w charakterze

specjalisty w warsztatach „Wspieranie tworzenia i rozwoju firm poprzez usługi rozwoju biznesu” (16.07.2019). W ramach delegacji odbyły się spotkania z urzędami i instytucjami Kirgistanu, w tym Ministerstwem Gospodarki, Państwowym Komitetem Technologii Informacyjnych i Komunikacji.

Państwa WNP, w tym Kirgistan, zostały wskazane jako kraje perspektywiczne dla branżowych programów promocji na lata 2020-2022. Ponadto dostępne są dla przedsiębiorców instrumenty kredytowo – ubezpieczeniowe w ramach rządowego programu Finansowe Wspieranie Eksportu (BGK, KUKU).

8. Perspektywiczne sektory i możliwości współpracy

Potencjalne **perspektywiczne obszary współpracy gospodarczej** (dostawy towarów i usług, realizacja projektów inwestycyjnych) na rynku Kirgistanu obejmują m.in.:

- **Energetykę** (OZE, hydroenergetyka, efektywność i oszczędność energii). Narodowym priorytetem Kirgistanu jest rozwój hydroenergetyki (kraj posiada 30% potencjału hydroenergetycznego Azji Centralnej; potencjał technologiczny hydroenergetyki wynosi ok. 142 mld kWh, a ekonomiczny i produkcyjny ok. 60 mld kWh; dotychczas wykorzystywane jest zaledwie ok. 30% potencjału);
- **Rolnictwo i przetwórstwo rolno – spożywcze** (udział sektora wynosi ok. 12% PKB; ok. 27% zatrudnionych). Kirgistan posiada bazę surowcową dla przetwórstwa spożywczego. Poszczególne regiony charakteryzują się określoną specjalizacją, np. obwód czujski: burak cukrowy, obwód issyk-kulski: jabłka i grusze, obwód baktiński: morele, obwody oszki o dżałal-abadski: bawełna i orzechy włoskie, obwód naryński: hodowla, ziemniaki. W Kirgistanie uprawiane są także produkty organiczne, w tym eksportowane w ramach programów międzynarodowych (m.in. USAID, GIZ, in.). Przedsiębiorcy działający w danym sektorze mogą uzyskać znaczące ulgi podatkowe. Zgłaszane propozycje współpracy obejmowały m.in. hodowlę ryb, sektor owoców i jagód oraz buraka cukrowego;
- **Przemysł lekki/włókienniczy**. Kirgistan posiada możliwości rozwoju produkcji; obecnie 90% produkcji jest kierowane na eksport (głównie do Rosji i Kazachstanu). Inwestorzy w danym sektorze mogą uzyskać szereg ulg podatkowych i in.;
- **Turystyka**. Kirgistan posiada 22 różnorodne ekosystemy; znajduje się na historycznym „jedwabnym szlaku”; posiada unikalny klimat (górski i morski) w obwodzie issykkułskim (z jednym z największych i najgłębszych jezior górskich Issyk-Kul). W 2018 r. Kirgistan odwiedziło ponad 1,2 mln turystów.

Ponadto, istnieją możliwości podejmowania współpracy w innych sektorach takich jak **przemysł wydobywczy, budownictwo** (m.in. projekty modernizacji infrastruktury), **projekty środowiskowe** i in. Zgłaszane propozycje współpracy obejmowały m.in. kompleksowe przetwórstwo węgla, zagospodarowanie złóż, projekty zagospodarowania/przetwórstwa odpadów.

Produkcja wytworzona w Kirgistanie może swobodnie przemieszczać się po całym terytorium EAUG.

9. Placówki dyplomatyczne

Ambasada Rzeczypospolitej Polskiej w Kirgistanie z siedzibą w Nur-Sułtan (Kazachstan)

010000 Nur-Sułtan,

ul. Saryarka 15, Centrum Biznesowe „Isker”

tel. +7 (7172) 94 44 00

fax +7 (7172) 94 44 01

e-mail: nur-sultan.amb.sekretariat@msz.gov.pl

strona internetowa: <https://www.gov.pl/web/kazachstan/ambasada-rp-w-nursultanie>

<https://www.gov.pl/web/kazachstan/kirgistan-ie> (informator ekonomiczny)

Ambasada Republiki Kirgiskiej w Rzeczypospolitej Polskiej z siedzibą w Berlinie

Otto-Suhr-Allee 146, 10585 Berlin

tel: + 49 30 3641 1860

e-mail: info@botschaft-kirgisien.de