

PROTOKÓŁ**kontroli kompleksowej przeprowadzonej****w Urzędzie Miejskim w Połczynie-Zdroju w dniach 22-24 kwietnia 2024 roku**

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Połczynie-Zdroju 78-320 Połczyn-Zdrój, Plac Wolności 3-4
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pan Sebastian Witek – Burmistrz Połczyna-Zdroju, obecnie od dnia 6 maja 2024 r. funkcję Burmistrza sprawuje pan Józef Nizioł
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024,
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	22-24 kwietnia 2024 roku
Kontrolujący	Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem

	Dorota Kowalska – główny specjalista – legitymacja służbowa Nr 2/2023
Upoważnienie do kontroli	Nr 45/2024 z 15 kwietnia 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Katarzyna Kudyk – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Połczyn-Zdrój
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Połczyn-Zdrój następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Połczyn-Zdrój w kontrolowanym okresie przekazywała środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 29.120,00 zł; rok 2024 do dnia kontroli – 11.652,00 zł. Środki finansowe wydatkowano m.in. na szkolenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego tj.: „Nowe Zespoły Interdyscyplinarne. Zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”, „Najnowsze zmiany w systemie przeciwdziałania przemocy – Ustawa z dnia 9 marca 2023”, „Funkcjonowanie Zespołów Interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych po zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej”, „Prawne aspekty przeciwdziałania przemocy domowej – praca służb i instytucji po zmianach 2024”. Ponadto sfinansowano konsultacje psychologiczne oraz program psychoedukacyjny dla osób doznających przemocy domowej, zakupiono materiały profilaktyczne w zakresie przeciwdziałania przemocy w ramach kampanii „Pełni mocy w rodzinie bez przemocy”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały: „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Połczyn-Zdrój na lata 2022-2027”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju Nr LIII/606/2022 z dnia 29 czerwca 2022 r. oraz „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połczyn-Zdrój na lata 2024-2028”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju Nr LXXVI/828/2024 z dnia 28 lutego 2024 r. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01.01.2024 r.

Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy domowej, określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska oraz osoby i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań. Określono terminy realizacji zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2022 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Ochrona i pomoc osobom i rodzinom doświadczającym przemocy lub zagrożonych przemocą.	– opracowywano indywidualne plany pomocy dla rodzin objętych procedurą „Niebieskiej Karty”; – rodzinom dotkniętym przemocą udzielano pomocy finansowej i rzeczowej; – realizowano Program Psychoedukacyjny dla Osób Doznających Przemocy; – osobom i rodzinom uwikłanym w przemoc zapewniano pomoc prawną i terapeutyczną oraz wsparcie psychologiczne; – realizowano projekt „Centrum dla Rodziny w Połczynie-Zdroju” w ramach Programu „Sprawiedliwość” Fundusz Małych Grantów 1 – Pilotażowe wdrożenie zintegrowanych programów zapobiegania przemocy domowej finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 i środków krajowych; – rodziny zagrożone przemocą lub doświadczające przemocy, w których występował problem nadużywania alkoholu zostały skierowane do Poradni Leczenia Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia w Połczynie-Zdroju;

		– Zespół Interdyscyplinarny występował do Sądu Rodzinnego z wnioskiem o wgląd w sytuację rodziny, w przypadku gdy w rodzinie z problemem przemocy były dzieci;
2.	Prowadzenie na terenie gminy działań profilaktycznych, informacyjnych i edukacyjnych mających na celu eliminowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	– Placówki oświatowe z terenu Gminy realizowały programy profilaktyczne, pedagogizowały rodziców; – w Środowiskowym Ognisku Integracyjnym przy Towarzystwie Przyjaciół Dzieci w Połczynie-Zdroju można skorzystać ze wsparcia pedagogicznego i porad społeczno-prawnych; – na terenie gminy działa Punkt Informacyjno-Konsultacyjny o narkotykach i narkomanii; – poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej na terenie placówek opiekuńczo-wychowawczych; – Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia w Połczynie-Zdroju kontynuowała swoją działalność;
3.	Doskonalenie kompetencji kadr samorządowych i organizacji pozarządowych w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	– Współpraca z Towarzystwem Przyjaciół Dzieci; – szkolenie „Nowe Zespoły Interdyscyplinarne. Zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” 2023 r.; – szkolenie „Psychoedukacja i psychoprofilaktyka zjawiska kryzysu” 2023 r.; – szkolenie „Najnowsze zmiany w systemie przeciwdziałania przemocy – Ustawa z dnia 9 marca 2023 r.” 2023 r.; – szkolenie „Funkcjonowanie Zespołów Interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych po zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Wykładnia i stosowanie prawa przez członków ZI” 2023 r.; – szkolenie „Interwencyjne odebranie dziecka – ze szczególnym uwzględnieniem art.12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej” 2023 r.; – szkolenie „Szkolenie podsumowujące z zakresu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej” 2023 r.; – szkolenie „Prawne aspekty przeciwdziałania przemocy domowej –praca służb i instytucji po zmianach” 2023 r.; – „Superwizja” 2023 r.;

4.	Współpraca podmiotów na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy.	– współpraca z kuratorami sądowymi i społecznymi Sądu Rejonowego w Białogardzie; – ścisła współpraca ze szkołami, Policją, Towarzystwem Przyjaciół Dzieci, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną (monitorowanie sytuacji rodzin i dzieci z problemem przemocy domowej, obejmowanie ich wsparciem psychologicznym i terapeutycznym);
----	--	--

Kontrolujący pouczyli o konieczności dostosowania nazewnictwa w Programie do znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połczyn-Zdrój na lata 2024-2028” uwzględniał działania edukacyjne służące „wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w szczególności w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie”. W ramach edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców prowadzono pedagogizację rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą na spotkaniach w szkołach. W ramach projektu „Centrum dla Rodziny w Połczynie-Zdroju” realizowanego w ramach Programu „Sprawiedliwość” Fundusz Małych Grantów 1 –pilotażowe wdrażanie zintegrowanych programów zapobiegania przemocy domowej finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 i środków krajowych odbyły się zajęcia szkoły dla rodziców, warsztaty wyjazdowe dla rodzin z programem profilaktycznym oraz zajęcia terapeutyczne dla rodziców i dzieci. Zorganizowano dla uczniów oraz rodziców zajęcia profilaktyczne w ramach spotkań terapeutycznych prowadzonych przez Stowarzyszenia Profilaktyki i terapii „Młodzi-Młodym”.

W Zespole Szkół w Połczynie-Zdroju pedagog szkolny wspólnie z pielęgniarką zrealizował program edukacyjny „ARS, czyli jak dbać o miłość?”, w ramach którego realizowano tematyczne godziny wychowawcze ukierunkowane na problemy m.in. agresji, uzależnień, depresji, zorganizowano spotkania profilaktyczne z funkcjonariuszami Policji o tematyce cyberprzemocy. W Szkole Podstawowej nr 1 przystąpiono do udziału w realizacji Wojewódzkiego Programu Profilaktyki Używania Substancji Psychoaktywnych „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach”. Pedagog szkolny i pedagog specjalny przeprowadzili zajęcia profilaktyczno-wychowawcze m.in. odnośnie zachowań agresywnych, radzenia sobie ze stresem oraz

współżycia w grupie rówieśniczej. W Redle w Szkole Podstawowej przeprowadzono warsztaty z tematów: „Co zamiast kłótni”, „Komputer i Internet. Zagrożenie uzależnieniem i cyberprzemocą”, „Jak bronić się przed szkolnym agresorem oraz cyberprzemocą”. Ponadto na terenie placówek szkolnych z terenu gminy organizowano spotkania z przedstawicielami Policji, warsztaty umiejętności społecznych dla uczniów dotyczące radzenia sobie ze stresem, rozwiązywania konfliktów i radzenia sobie w sytuacji zagrożenia.

Na stronie internetowej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju oraz na tablicy ogłoszeń zostały umieszczone informacje o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym. Informacje te są na bieżąco aktualizowane. Do instytucji publicznych przekazywane są ulotki informacyjno-edukacyjne o instytucjach działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przeciwdziałania przemocy. Pracownicy udzielają informacji w środowisku, rozpowszechniają ulotki i broszury. W Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju dostępne jest poradnictwo psychologiczne, prawne i socjalne. Na terenie gminy prowadzony jest Punkt Informacyjno-Konsultacyjny o Narkotykach i Narkomanii.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Połczyn-Zdrój nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Krzeku. Umowa w sprawie szczegółowych zasad kierowania i ponoszenia odpłatności za pobyt w Ośrodku Interwencji Kryzysowej działającym przy Domu Pomocy Społecznej w Krzeku zawarta dnia 21 maja 2017 r. z Powiatem Świdwińskim.

W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczania osób w wyżej wymienionej placówce.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,

- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
 - 8) kuratorzy sądowi,
 - 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,
- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 521/2023 z 09.10.2023 r. Burmistrz Połczyna-Zdroju w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Nr LXVIII/759/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r. Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Uchwała nr 2 Zespołu Interdyscyplinarnego z 10 października 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Mieście i Gminie Połczyn-Zdrój oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	w skład Zespołu weszli przedstawiciele Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej oraz kurator sądowy.
porozumienia zawarte między Burmistrzem Połczyna-Zdroju a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	w dokumentacji znajdowały się porozumienia ze wszystkimi podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu Interdyscyplinarnego
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	
w jaki sposób zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie	Zespół podejmuje działania pomocowe wobec osób doświadczających i stosujących przemoc domową, rozpowszechnia informacje o swojej działalności, powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące, z posiedzeń ZI sporządzono protokoły i listy obecności.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	w szafie zamykanej na klucz, w pokoju przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego, w siedzibie Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy	Informacje o instytucjach umieszczono na stronie internetowej oraz tablicy informacyjnej Ośrodka, a także na tablicy ogłoszeń. Ponadto są udostępniane ulotki, plakaty w miejscach publicznych na terenie gminy Połczyn-Zdrój i w instytucjach macierzystych członków Zespołu.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny powiadamiani byli pisemnie, telefonicznie oraz elektronicznie (email szyfrowany) – działanie dokumentowane
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
Czy pracownik socjalny /członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	Nie było takiego przypadku.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870), a także w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (dotyczy procedur wszczętych i prowadzonych przed nowelizacją przepisów).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W 2022 roku do Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Połczyn-Zdrój wpłynęło 51 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta - A” w 51 przypadkach założyła Policja. Zakończono 32 procedury „Niebieskie Karty”.

W roku 2023 do Zespołu wpłynęło 49 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta - A” w 42 przypadkach założyła Policja, w 4 pomoc społeczna, i w 3 oświata. Zakończono 37 procedur „Niebieskie Karty”.

W roku 2024 do dnia kontroli do Zespołu wpłynęło 9 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta - A” w 8 przypadkach założyła Policja i w 1 pomoc społeczna. Zakończono 5 procedur „Niebieskie Karty”.

Kontrolujący zbadali 10 procedur prowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 10 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 20.09.2023 r.;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-C”, ale zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 21.11.2023 r.;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 14.09.2023 r.;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 09.02.2024 r.;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-C”, ale zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne; - procedurę zakończono 20.10.2023 r.;

8.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - procedura w pozostałym zakresie spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 10.01.2024 r.;
9.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona;
10.	[tekst wyłączony z jawności].	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 14.07.2023 r.;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularz „Niebieska Karta – A” w badanych procedurach został przekazany członkom grupy roboczej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zapraszano, a osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na spotkanie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej. W dwóch przypadkach nie wypełniono formularza „Niebieska Karta- C”, ale zapraszano osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na spotkanie grupy roboczej, w czterech przypadkach nie wypełniono formularza „Niebieska Karta- D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na spotkanie grupy. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Zakończono siedem z dziesięciu kontrolowanych procedur.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ¹
-----	---	---

¹ elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

1.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
2.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
3.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
4.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
5.	[tekst wyłączony z jawności]r.	– [tekst wyłączony z jawności]
6.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
7.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]

We wszystkich kontrolowanych procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie. Zaplanowane działania w dwóch przypadkach nie aktywizowały członków rodziny. W jednym przypadku posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wszczęcia procedury. Skład grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych był adekwatny do struktury i problemów rodziny. Ocena sytuacji w rodzinach była zgodna z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C”. Spotkania z osobami, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy oraz z osobami, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania podejmowane w ramach procedury „Niebieska Karta” były dokumentowane.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 i w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPwR oraz RPPPD	Stan realizacji
1	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Diagnoza przemocy w gminie Połczyn-Zdrój objęta badaniem dorosłych mieszkańców, dzieci i młodzież szkolną oraz pracowników Miejsko-

		Gminnego Ośrodka w Połczynie-Zdroju.
2	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej/np. we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Przeprowadzono ogólnopolskie akcje: Tydzień Pomocy Ofiarom Przestępstw w 2023 r. i 16 Dni Przeciw Przemocy ze Względu na Płeć w 2023 r.; rozpowszechniano materiały profilaktyczne w ramach kampanii „Pełni mocy w rodzinie bez przemocy”.
3	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmałżeńskich	Wystosowano pismo z dnia 13.12 2022 r. i z dnia 22.12.2023 r do Parafii pw. św. Józefa Oblubieńca NMP w Połczynie –Zdroju z prośbą o wdrożenie elementów informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy domowej do programu nauk przedmałżeńskich – brak informacji zwrotnej.
4	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Współpraca z Towarzystwem Przyjaciół Dzieci – Oddział Powiatowy w Połczynie-Zdroju.
5	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	W Ośrodku Wsparcia Rodziny przy Towarzystwie Przyjaciół Dzieci w Połczynie –Zdroju można skorzystać z poradnictwa w zakresie pomocy ofiarom przemocy, ponadto w Środowiskowym Ognisku Integracyjnym przy Towarzystwie Przyjaciół Dzieci można skorzystać z stałych form oddziaływań wychowawczych. W Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej odbywają się systematyczne dyżury psychologa, prawnika i pracowników socjalnych oraz dyżur terapeuty

		uzależnień. Prowadzono zajęcia szkoły dla rodziców.
6	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Opracowano i realizowano „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połczyn-Zdrój na lata 2024-2028”
7	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej	Na terenie Gminy Połczyn-Zdrój pomoc dla osób doświadczających przemocy świadczona jest przez pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, na terenie gminy funkcjonuje Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia oraz Klub Seniora. Ponadto gmina podpisała umowę z Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Krzekcu.
9	Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Współpraca z instytucjami z terenu gminy Połczyn-Zdrój, projekt „Centrum dla Rodziny w Połczynie-Zdroju” w ramach Programu „Sprawiedliwość” Fundusz Małych Grantów 1 – Pilotażowe wdrożenie zintegrowanych programów zapobiegania przemocy domowej finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 i środków krajowych.
10	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto rozpowszechniono ulotki, broszury i foldery w instytucjach publicznych, informacje umieszczone są również na tablicy ogłoszeń oraz stronie internetowej

		Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju
11	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Opracowano i realizowano Program Psychoedukacyjny skierowany do osób doznających przemocy domowej w latach 2021-2024, działania w ramach projektu „Centrum dla Rodziny w Połczynie-Zdroju”
12	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	W Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju można skorzystać z poradnictwa psychologicznego, terapeutycznego i socjalnego.
13	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Program psychoedukacyjny skierowany do osób doznających przemocy domowej w latach 2021-2024.
14	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne	Do czasu sporządzenia protokołu kontroli zadanie zostało zrealizowane, na terenie Gminy Połczyn-Zdrój z dniem 26 kwietnia 2024 r. Zarządzeniem Nr 4/2024 Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju utworzono Punkt Konsultacyjny do spraw przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Połczyn-Zdrój.
15	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu.
16	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych	W Gminie Połczyn-Zdrój na stronie internetowej

	telefonów zaufania, dla osób doznających przemocy domowej	Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej udostępniono nr ogólnopolskie numery alarmowe i numery telefonów zaufania.
17	Czy na terenie gminy lub powiatu, znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań w mieści się na Komisariacie Policji w Połczynie-Zdroju.
18	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Gmina przygotowana jest do realizacji art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Została opracowana wewnętrzna procedura postępowania w przypadku pozyskania informacji o zagrożeniu dla zdrowia lub życia małoletniego dziecka w związku z podejrzeniem stosowania wobec niego przemocy domowej. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie.
19	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Uchwała Nr XL/472/2021 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/238/2020 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Połczyn-Zdrój, która zawiera zapis, że pierwszeństwo zawarcia umowy najmu na czas nieoznaczony i umowy najmu lokalu socjalnego przysługuje m.in. osobom, które są dotknięte przemocą w rodzinie.
20	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Gmina sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu

		Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni i Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą
21	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory zostały umieszczone na tablicy ogłoszeń oraz stronie internetowej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połczynie-Zdroju.
22	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Gmina realizowała zadanie w ramach podpisania umowy z Pracownią Psychologiczną „Istnienie” na usługi wsparcia psychologicznego dotyczące działań o charakterze wspierająco-doradczym, działań psychoedukacyjnych oraz wsparcia psychologicznego dla osób i rodzin z problemem przemocy domowej.
23	realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno-terapeutycznych	Zadanie realizowane jest przez powiat świdwiński
24	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Przeprowadzono ankietę celem zdiagnozowania potrzeb szkoleniowych członków Zespołu. Dnia 9 kwietnia 2024 r. do członków Zespołu wysłano emaila z prośbą o wypełnienie ankiety i odesłanie załączonej ankiety niezbędnej do diagnozy w zakresie szkoleń z przeciwdziałania przemocy domowej.
25	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Superwizja dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego została zorganizowana 25.05.2023 r. – 10 osób i 24.10.2023 r. – 8 osób.

Większość zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 była realizowana.

Burmistrz Połczyna-Zdroju pouczono o konieczności opracowanie programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone uchybienia /nieprawidłowości	Nie dotyczy
Skutki stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	Nie dotyczy
Przyczyny stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	Nie dotyczy

Działalność Gminy Połczyn-Zdrój w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 10 stycznia 2025 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Połczynie-Zdroju - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

Protokół otrzymałem dnia: 21.01.2025 r.

kierownik jednostki kontrolowanej
Burmistrz
Józef Nizioł

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

zespół inspektorów:
Aneta Łątka
Starszy inspektor wojewódzki
Dorota Kowalska
Główny specjalista

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).