

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.842.2025

Łódź, 1 grudnia 2025 r.

Rada Gminy Krzyżanów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XII/126/2025 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/103/2019 Rady Gminy Krzyżanów w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XII/126/2025 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/103/2019 Rady Gminy Krzyżanów w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. W § 1 przedmiotowej uchwały rada nadała nowe brzmienie § 6 uchwały Nr XI/103/2019 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących regulacji § 6 zmienianej uchwały:

1) w nowym § 6 pkt 2 zmienianej uchwały rada postanowiła, że wprowadza ograniczenie ilości odpadów zbieranych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Regulacja ta w zakresie słowa „zbieranych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą. Należy zauważyć, że ustawodawca w przepisie tym stanowi o możliwości ograniczenia ilości wymienionych frakcji odpadów komunalnych, które są odbierane lub przyjmowane - nie zaś zbierane - przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

2) w nowym § 6 pkt 2 lit. a zmienianej uchwały uregulowano kwestię przyjmowania w PSZOK odpadów budowlanych rozbiórkowych z gospodarstw domowych, podczas gdy ustawodawca w art. 6r ust. 3a ustawy posługuje się pojęciem „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”;

3) treść nowego § 6 pkt 3 zmienianej uchwały nie mieści się w granicach delegacji zawartej w art. 3 ustawy. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy postanowił, że zadaniem gminy jest utworzenie w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewnią przyjmowanie co najmniej odpadów wymienionych w tym przepisie. Stosownie natomiast do art. 6r ust. 2d ustawy, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Postanowienie zatem o konieczności uzyskania i okazania oświadczenia uprawniającego do przekazania odpadów do PSZOK nie znajduje umocowania w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza ww. przepisy. Biorąc pod uwagę powyższe, za niezgodny z prawem należy uznać również nowy § 6 pkt 4 zmienianej uchwały w zakresie wyrazów: „lub zgłoszonych do przekazania w stosunku do informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w pkt 3”. Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że obowiązki na właścicieli nieruchomości nakłada bezpośrednio ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 tej ustawy uchwała rady gminy (regulamin utrzymania czystości i porządku). Treść uchwały podjętej na mocy art. 6r ust. 3 ustawy regulować ma wyłącznie szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę. Przepis art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do podmiotów odbierających odpady, w tym do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a zatem jedynie wobec nich daje możliwość stanowienia określonych obowiązków;

4) rada przekroczyła granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy w regulacjach nowego § 6 pkt 4, 5 i 6 zmienianej uchwały w zakresie, w jakim nakłada obowiązki na upoważnionego pracownika Urzędu Gminy. Należy podkreślić, że kierownikiem urzędu jest wójt, i to kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o czym stanowi art. 33 ust. 3 i 5

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawy o samorządzie gminnym. Zatem rada gminy nie jest organem właściwym do nakładania jakichkolwiek obowiązków na pracowników urzędu gminy. Regulację nowego § 6 pkt 5 zmienianej uchwały, należy uznać za istotnie naruszającą prawo również z uwagi na fakt, że wkracza swoim zakresem w konstytucyjnie chronione prawo własności nieruchomości.

Jednocześnie organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie z treścią § 129 ust. 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu: "zmieniające rozporządzenie w sprawie...", pomijając nazwę organu, który wydał rozporządzenie zmieniane, i datę wydania tego rozporządzenia, a także oznaczenie dzienników urzędowych, w których zostało ogłoszone rozporządzenie zmieniane i jego zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia wskazanych wyżej wymogów.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Krzyżanów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.