

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.109.2025

Łódź, 10 lutego 2025 r.

Rada Miejska w Ozorkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XII/107/25 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Miasto Ozorków za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 poz. 233 późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Ozorkowie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom z terenu Gminy Miasto Ozorków w kwocie 30 zł oraz określiła sposób naliczania tego ekwiwalentu tj. „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub „gotowości” do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”. Zdaniem organu nadzoru z regulacji tej nie wynika za jakie działania przysługuje ratownikowi ekwiwalent pieniężny. W art. 15 ust. 1 ustawy ustawodawca wskazał, że strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny natomiast w art. 15 ust. 1a uregulował, że ekwiwalent pieniężny otrzymuje również strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7.

Z powołanych przepisów wynika, że rada zobowiązana jest do wskazania działań za które ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników. Jeżeli intencją rady było przyznanie ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej oraz udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 to rada powinna w uchwale wymienić te działania.

W § 2 uchwały rada postanowiła, że „Strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych oraz kandydatom na strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych za udział z terenu Gminy Miasto Ozorków za każdą rozpoczętą godzinę udziału w ćwiczeniach lub szkoleniach przysługuje ekwiwalent pieniężny w wysokości 12 zł.”.

Z powyższej regulacji wynika, że rada ustaliła ekwiwalent pieniężny dla strażaka ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu **naliczany** „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniach lub ćwiczeniach liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”, podczas gdy art. 15 ust. 2 ustawy uprawnia radę gminy do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego „naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”, co oznacza modyfikację zasady wynikającą z przepisu art. 15 ust. 2 ustawy. Nie budzi zatem wątpliwości, że § 2 przedmiotowej uchwały pozostaje w sprzeczności z brzmieniem art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem modyfikuje (zmienia) zasadę zawartą tym przepisem.

Modyfikacja przepisów prawa stanowi istotne naruszenie prawa. Niedopuszczalna jest modyfikacja przepisów ustawowych, która powoduje całkowitą zmianę brzmienia i interpretacji przepisów ustawowych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Ponadto w § 2 uchwały rada ustaliła dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych wysokość ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w szkoleniach lub ćwiczeniach.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zdaniem organu nadzoru z tak sformułowanego przepisu uchwały wynika, że kandydatowi na strażaka przysługuje ekwiwalent pieniężny za uczestnictwo w szkoleniach lub ćwiczeniach liczony „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniach lub ćwiczeniach liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”.

Art. 15 ust. 1a pkt 1 ustawy, upoważnia radę do przyznania ekwiwalentu pieniężnego kandydatom na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy. Z powyższego przepisu wynika, że ekwiwalent pieniężny przysługuje kandydatowi na strażaka ratownika OSP **wyłącznie** za uczestnictwo w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest uregulowany w art. 15 ust. 2 ustawy **sposób naliczania** ekwiwalentu pieniężnego dla **kandydatów** na strażaków ratowników tj. za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Zatem w ocenie organu nadzoru, rada niezasadnie wskazała kandydata na strażaka ratownika jako uprawnionego do ekwiwalentu za uczestnictwo w ćwiczeniach, bowiem kandydatowi na strażaka przysługuje wyłącznie ekwiwalent za udział w szkoleniu, co oznacza, że rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 15 ust. 2 ustawy.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 14 lutego 2025 r.. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Ozorkowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.