

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026, poz. 158), Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, przeprowadził kontrolę w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Tomaszowie Lubelskim, ul. Lwowska 51, 22-600 Tomaszów Lubelski
(uzupełnić nazwę i adres jednostki kontrolowanej)

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w okresie od 25.05.2026 r. do 12.06.2026 r. przez:

1. Marzenę Weśniuk – kierownika Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego
2. Magdalenę Jęczeń – starszego asystenta Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego
(imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolera)

w zakresie: działalności sekcji Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego, tj.:

1. Udziału w przekazywaniu obiektów do użytkowania oraz kontroli związanych z wydawaniem opinii o spełnieniu wymagań sanitarnych.
2. Postępowanie administracyjne związane z pobraniem opłaty za czynności wykonywane w ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego.

Kontrolą został objęty okres: od 1 stycznia 2025 r. do dnia kontroli.

1. Ustalenia z kontroli

- 1) Sprawy związane z udziałem w przekazywaniu obiektów budowlanych do użytkowania oraz kontroli związanych z wydawaniem opinii o spełnieniu wymagań sanitarnych zebrane są w zbiorze NZ.9027.4. Łącznie w powyższym zakresie w 2025 r. zarejestrowanych było 61 spraw, natomiast w 2026 r. do dnia kontroli 37 spraw, w tym liczba stanowisk zajętych w formie milczącej zgody w 2025 r. wynosiła 24, a w 2026 r. – 19.

Sprawy związane z przekazaniem obiektów budowlanych do użytkowania, tj. stwierdzeniem zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym są poprzedzone przeprowadzeniem czynności kontrolnych. Stanowiska w powyższym zakresie wydawane są w formie opinii sanitarnej na podstawie art. 3 pkt 3 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 Prawo budowlane (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8 poz. [REDAKTED]).

W protokołach kontroli są zamieszczane zapisy na temat: ogólnej powierzchni kontrolowanego budynku, wydzielonych pomieszczeń, wysokości pomieszczeń, oświetlenia elektrycznego, zapisy dotyczące wentylacji pomieszczeń, wykończenia ścian i podłóg, montażu zaworu antyskażeniowego oraz zapisy z przeprowadzonych działań edukacyjno - informacyjnych. Natomiast brak zapisów na temat zapewnienia odpowiedniego oświetlenia dziennego szczególnie w obiekcie związanych z pobytem dzieci (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]).

Dane pozwalają ocenić spełnienie warunków technicznych np. lokalizację zbiornika w odniesieniu do pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi lub magazynów spożywczych (akta kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]). Odnosnie spełnienia ogólnych przepisów bhp są zawarte informacje o wysokości pomieszczeń (akta kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]). Natomiast, zapis, który mówi, iż wysokość pomieszczeń Oddziału [REDAKTED] oraz [REDAKTED], wynosi 3,0 m, powinien być doprecyzowany czy występują tam czynniki szkodliwe dla zdrowia czy nie. W przypadku występowania czynników szkodliwych dla zdrowia normatyw wysokości wynosi 3,30 m, a w sytuacji wysokości wynoszącej 3,0 m powinno być uzyskane odstępstwo na obniżenie wysokości wydawane przez Lubelskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Odnosnie kontroli dotyczącej podmiotu działalności leczniczej (akta kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]) brak informacji o wydzielonych pomieszczeniach działalności leczniczej zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą. W

protokołach kontroli brak informacji mających wpływ na wymagania higieniczne i zdrowotne np. danych związanych z wyposażeniem w urządzenia higieniczno – sanitarne m. in. w budynku warsztatu samochodowego: czy jest natrysk w pomieszczeniu higieniczno - sanitarnym (ze względu na prace brudzące), czy w pomieszczeniu warsztatowym jest umywalka do mycia rąk, czy jest zamontowany odciąg miejscowy do spalin (akta kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]). W protokołach kontrolnych zawarte są zapisy świadczące o uzgodnieniu projektu pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych bez zastrzeżeń przez rzeczoznawcę ds. sanitarnohigienicznych. Wyjątkiem są sprawy (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]) w której dokumentacja nie została uzgodniona pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Przytoczone w protokołach analizowane podczas kontroli protokoły/sprawozdania z badań nie są doprecyzowane o informacje, kto wykonał sprawozdanie (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]). W protokołach kontroli dotyczących pomieszczeń przeznaczonych na pobyt dzieci ([REDAKTED]) jest informacja o zamontowaniu na grzejnikach centralnego ogrzewania osłon ochraniających przed bezpośrednim kontaktem z elementem grzewczym (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]). Przy wydawaniu opinii stwierdzających zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym nie jest zachowany termin 14 dni (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]).

Wydane opinie stwierdzają zgodność wykonania obiektu budowlanego z zatwierdzonym projektem budowlanym w zakresie spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz. [REDAKTED]) i wydane są na właściwą stronę postępowania.

2) Postępowanie administracyjne związane z pobraniem opłaty za czynności wykonywane w ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Lubelskim prowadzi wszczęte z urzędu postępowania administracyjne związane z pobraniem opłaty za czynności wykonywane w ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, co wynika z art. 36 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie pobrania opłaty wydawane są na podstawie art. 61 § 4 i § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz na podstawie art. 36 ust. 1 oraz 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, a w pouczeniu zawarty jest art. 10 § 1 k.p.a (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz.: [REDAKTED]).

W decyzjach ustalających opłatę za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w związku ze sprawowaniem zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, zgodnie ze wskazaniami Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 29.11.2023 r., znak: HŚ.HK.52.4.2023.KK, w powołaniu podstawy prawnej przytoczono: art. 3 lub 12 oraz art. 36 ust. 1 i art. 37 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, art. 2 § 2 i art. 47 § 1 oraz art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, art. 60 pkt 7 i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz.: [REDAKTED]).

Podstawa prawna w wydawanych decyzjach powinna być doprecyzowana o zapis art. 37 ust. 1 o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz o § 3-6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (dot. akt kontroli ZNS: załącznik nr 8, poz.: [REDAKTED]).

2. Ocena skontrolowanej działalności w tym stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Opinie stwierdzające zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych są wydawane po terminie określonym w art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2026 r., poz. 524 z późn. zm.).

Ponadto stwierdzono następujące uchybienia:

1. W protokołach kontroli i opiniach sanitarnych brak informacji na temat:

- zapewnienia oświetlenia dziennego szczególnie w obiektach związanych z pobytem dzieci, co wynika z § 57 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
- występowania czynników szkodliwych dla zdrowia w pomieszczeniach szpitalnych tj. na Oddziale [REDAKTOWANE] oraz na [REDAKTOWANE]. W przypadku występowania czynników szkodliwych dla zdrowia normatyw wysokości wynosi 3,30 m, a w sytuacji wysokości wynoszącej 3,0 m powinno być uzyskane odstępstwo na obniżenie wysokości wydawane przez Lubelskiego Państwowego Inspektora Sanitarnego.
- wydzielonych pomieszczeń dotyczących działalności leczniczej, mając na uwadze spełnienie wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2022 r., poz. 402);
- informacji mających wpływ na wymagania higieniczne i zdrowotne np. danych związanych z wyposażeniem w urządzenia higieniczno – sanitarne.

Wykonywanie zadań w powyższym zakresie oceniono pozytywnie z nieprawidłowością oraz uchybieniami.

3. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości: nieprawidłowość w obszarze prowadzenia spraw z zakresu przekazania obiektów do użytkowania.

Przyczyna stwierdzonej nieprawidłowości: nieznajomość lub wybiórcze stosowanie przepisów prawa z zakresu przekazania obiektów do użytkowania.

Skutek stwierdzonej nieprawidłowości: brak wydania opinii stwierdzającej zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych w wymaganym ustawowo terminie 14 dni od zawiadomienia o zakończeniu budowy skutkuje tzw. milczącą zgodą, którą traktuje się jako brak sprzeciwu. Inwestor może złożyć wniosek o przystąpienie do użytkowania budynku do nadzoru budowlanego bez opinii w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych, co w przypadku wydania opinii, w której np. organ stwierdza brak zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym po upływie ustawowych 14 dni, może skutkować uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu niespełniającego wymagań higienicznych i zdrowotnych. Stanowisko organu wydane po upływie ustawowych 14 dni nie ma mocy prawnej. Wywołuje to poważny konflikt prawny pomiędzy tzw. milczącą zgodą a faktycznym stanem zagrożenia bezpieczeństwa, a w konsekwencji do tego, że obiekt nie spełnia wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Osoba odpowiedzialna za powstanie nieprawidłowości: Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tomaszowie Lubelskim.

4. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej

Zalecenia dotyczące nieprawidłowości:

Opinie stwierdzające zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych powinny być wydawane w terminie określonym w art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2026 r., poz. 524 z późn. zm.).

Zalecenia dotyczące uchybień:

W protokołach kontroli i opiniach sanitarnych powinny być zamieszczane informacje na temat:

- zapewnienia oświetlenia dziennego szczególnie w obiektach związanych z pobytem dzieci, co wynika z § 57 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;

- występowania lub braku czynników szkodliwych dla zdrowia, które mają wpływ na ocenę wysokości pomieszczeń pracy lub pobytu ludzi;
- wydzielonych pomieszczeń dotyczących działalności leczniczej, mając na uwadze spełnienie wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2022 r., poz. 402);
- informacji mających wpływ na wymagania higieniczne i zdrowotne np. danych związanych z wyposażeniem w urządzenia higieniczno – sanitarne.

5. Stanowisko wobec oddalonych zastrzeżeń

Wniesione zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego zostały częściowo uwzględnione w wystąpieniu pokontrolnym. Uzasadnienie zostało przedstawione w stanowisku z dnia 31.07.2026 r. skierowanym do PPIS w Tomaszowie Lubelskim.

Zgodnie z art. 49 w związku z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Powyższą informację należy złożyć w terminie 30 dni licząc od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

13.08.2026 r.

Jolanta Dobrzańska

Zastępca Lubelskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego