



KPB.430.5.2024

Nr ewid. 51/2024/P/24/001/KPB

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 37 – Sprawiedliwość

p.o. Dyrektor Departamentu Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Tomasz Sordyl
/podpisano elektronicznie/

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś
/podpisano elektronicznie/
Warszawa, czerwiec 2024 r.

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	4
2.	OCENA OGÓLNA	6
3.	UWAGI I WNIOSKI	8
4.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 37-SPRAWIEDLIWOŚĆ.....	10
4.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	10
4.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	11
4.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	15
5.	INFORMACJE DODATKOWE.....	17
6.	ZAŁĄCZNIKI	18
6.1.	DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI CZĘŚCI 37 -SPRAWIEDLIWOŚĆ.....	18
6.2.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH	20
6.3.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ	21
6.4.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ	22
6.5.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ.....	23
6.6.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ.....	25
6.7.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ	27
6.8.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	28

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa w 2023 r., pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 37 – Sprawiedliwość oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek tej części budżetu państwa.

Zakres kontroli

W części 37 – Sprawiedliwość ocenie podlegały:

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2023 oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2023 r. w zakresie operacji finansowych;
- funkcjonowanie wybranych elementów systemu kontroli zarządczej w zakresie prowadzenia działań nadzorczych w zakresie realizacji budżetu nad jednostkami podległymi w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ (dalej: ufp);
- wykonanie uwag i wniosków pokontrolnych NIK z kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r.

W części budżetowej 37 finansowane są zadania Ministra Sprawiedliwości kierującego działem administracji rządowej – Sprawiedliwość, który obejmuje w szczególności sprawy: sądownictwa, prokuratury, notariatu, adwokatury, radców prawnych, wykonywania kar oraz środków wychowawczych i środka poprawczego orzeczonego przez sądy oraz sprawy pomocy postpenitencjarnej. Minister właściwy do spraw sprawiedliwości zapewnia przygotowywanie projektów kodyfikacji prawa cywilnego (w tym rodzinnego) i prawa karnego. Wydatki w części 37 w 2023 r. przeznaczone zostały głównie na zadania jednostek organizacyjnych Służby Więziennej (dalej: SW), Ministerstwa Sprawiedliwości, Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury, Akademii Wymiaru Sprawiedliwości² oraz instytutów badawczych resortu sprawiedliwości. Wpłacano także świadczenia pieniężne z tytułu zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Służby Więziennej.

Dysponentem części 37 – Sprawiedliwość jest Minister Sprawiedliwości (dalej: Minister lub dysponent części). W części 37 funkcjonowało 170 dysponentów, w tym bezpośrednio podlegli Ministrowi dysponenti III stopnia:

- 31 dyrektorów Zakładów Poprawczych i Schronisk dla Nieletnich,
- Dyrektor Instytutu Ekspertyz Sądowych im. prof. dra Jana Sehna w Krakowie,
- Dyrektor Instytutu Ekspertyz Ekonomicznych i Finansowych w Łodzi,
- Dyrektor Instytutu Ekspertyz Medycznych w Łodzi,
- Dyrektor Instytutu Wymiaru Sprawiedliwości w Warszawie,
- Dyrektor Generalny Ministerstwa Sprawiedliwości,

oraz Dyrektor Generalny Służby Więziennej, któremu podlega 133 dysponentów II i III stopnia, w tym: 11 dyrektorów okręgowych Służby Więziennej, czterech komendantów ośrodków szkolenia i doskonalenia kadr SW, Dyrektor Biura Emerytalnego SW oraz – za pośrednictwem dyrektorów okręgowych SW – 39 dyrektorów aresztów śledczych i 64 dyrektorów zakładów karnych.

W 2023 r. w części 37 dochody wyniosły 87 098,1 tys. zł (0,02% ogółu dochodów budżetu państwa), wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 8 104 278,2 tys. zł (1,2 % ogółu wydatków budżetu państwa), a wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 150 406,9 tys. zł (0,2% ogółu wydatków budżetu środków europejskich).

W 2023 r. w kontrolowanych jednostkach dochody zostały zrealizowane w łącznej kwocie 63 571,7 tys. zł (tj. 73 % dochodów w części 37), wydatki budżetu państwa w wysokości 529 701,5 tys. zł (6,5% wydatków budżetu państwa zrealizowanych w części 37) oraz wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 31 891,7 tys. zł (tj. 21,2% wydatków budżetu środków europejskich zrealizowanych w części 37).

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów oraz wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich realizowanych przez poszczególnych dysponentów oraz ich udział w zrealizowanych ogółem dochodach i wydatkach w części 37 zostały przedstawione w załączniku 6.1 do niniejszej informacji.

Wykaz ocen jednostek kontrolowanych ujęto w załączniku 6.2.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.

² Akademia Wymiaru Sprawiedliwości od dnia 1 września 2023 r., wcześniej Szkoła Wyższa Wymiaru Sprawiedliwości. Zmiana nazwy nastąpiła na podstawie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o zmianie ustawy nazwy uczelni nadzorowanej przez Ministra Sprawiedliwości i o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1053). Dalej: AWS.

Jednostki kontrolowane

Ministerstwo
Sprawiedliwości

Centralny Zarząd Służby
Więziennej

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia w formie opisowej
wykonanie budżetu
państwa w 2023 r.
w części 37 –
Sprawiedliwość

Najwyższa Izba Kontroli ocenia w formie opisowej wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 37 – Sprawiedliwość.

W ramach części 37 kontrolą wykonania budżetu objęto dwie jednostki: Ministerstwo Sprawiedliwości (ocena działalności została przedstawiona w formie opisowej) oraz Centralny Zarząd Służby Więziennej (pozytywna ocena działalności)⁴.

W wyniku kontroli 2% (167 876,4 tys. zł) wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 37 stwierdzono, że dysponenci III stopnia dokonywali wydatków w większości z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ufp i przepisach wykonawczych. Nieprawidłowości ustalone w Ministerstwie Sprawiedliwości dotyczyły m.in. niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków na kampanię telewizyjną dotyczącą wejścia w życie zmian w Kodeksie Karnym, co stanowiło naruszenie art. 44 ufp oraz nierzetelnego zawierania i rozliczania umów cywilno-prawnych.

Analiza pięciu zamówień publicznych udzielonych przez kontrolowane jednostki wykazała, że w większości przypadków były one przygotowane i udzielone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 – Prawo zamówień publicznych⁵. W MS stwierdzono nieprawidłowości w kwocie 219 tys. zł dotyczące udzielenia dwóch zamówień z pominięciem przepisów Pzp.

Badanie trzech dotacji celowych udzielonych AWS w kwocie 23 531,4 tys. zł, wykazało, że Dysponent zatwierdził ich wypłatę bez merytorycznej oceny zasadności ich udzielenia. Doprowadziło to m.in. do sfinansowania budowy dwóch akademików oraz budowy sali audytoryjnej wraz z zagospodarowaniem terenu na terenie Kampusu Mundurowego Szkoły Wyższej Wymiaru Sprawiedliwości (dalej: budowa akademików w Kaliszu) i zakupu nieruchomości przy Al. Wyzwolenia 8/LU1 w Warszawie bez rzetelnego rozpoznania potrzeb AWS, a w przypadku zakupu lokalu przy ul. Stawki 3A w Warszawie dodatkowo do niecelowego przekazania dotacji w kwocie 6 916,1 tys. zł. Stwierdzono również ujęcie dotacji w materiałach do projektu ustawy budżetowej w kwocie obejmującej budowę akademików w Kaliszu, pomimo, iż Dysponent nie posiadał uzgodnionego z inwestorem programu inwestycji, co stanowiło naruszenie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa⁶.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 37 – Sprawiedliwość i sprawozdań jednostkowych kontrolowanych jednostek. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. System kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych.

Minister Sprawiedliwości, na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu państwa w 2023 r. w części 37 – Sprawiedliwość, dokonując kwartalnych ocen realizacji dochodów, wydatków

⁴ Dalej odpowiednio: MS i CZSW.

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm. - Dalej: Pzp.

⁶ Dz. U. Nr 238, poz. 1579, dalej: rozporządzenie w sprawie finansowania inwestycji.

oraz zadań. Sprawowany przez dysponenta nadzór nad wykonywaniem budżetu w 2023 r. w części 37 – Sprawiedliwość był niewystarczający, na co wskazuje liczba oraz skala stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 37 – Sprawiedliwość przedstawiona została w załączniku 6.3 do niniejszej informacji.

3. UWAGI I WNIOSKI

Minister Sprawiedliwości

1. NIK stwierdziła nieprawidłowości w zakresie nadzoru Ministra Sprawiedliwości nad Akademią Wymiaru Sprawiedliwości w zakresie udzielania dotacji oraz zapewnienia finansowania inwestycji prowadzonych przez tę uczelnię w lokalizacji warszawskiej. Przeprowadzona analiza wykazała, że Akademia zaplanowała na lata 2023-2025 wydatki na inwestycje w kwocie 425 749 tys. zł⁷, w tym również w lokalizacji warszawskiej. Jednak Ministerstwo nie dysponowało dokumentacją potwierdzającą rozwój AWS w lokalizacji warszawskiej, w szczególności biorąc pod uwagę niezbędne wydatki do poniesienia na ten cel oraz wymierne korzyści dla Wymiaru Sprawiedliwości⁸. Ponadto należy zauważyć, że Uczelnia tylko w 2023 r. otrzymała na własność 3 lokale niemieszkalne o łącznej powierzchni 1930 m² oraz 5 lokali mieszkalnych o łącznej powierzchni 271 m².

NIK powzięła także uzasadnione wątpliwości co do realności założeń dotyczących wzrostu liczby studentów (AWS zakłada wzrost liczby studentów w lokalizacji warszawskiej z 226 w 2023/2024 do 618 w 2026/2027). Analizie poddano jeden z dwóch prowadzonych kierunków w lokalizacji warszawskiej (bezpieczeństwo wewnętrzne). Zgodnie z systemem POL-on w województwie mazowieckim funkcjonują 24 uczelnie prowadzące studia I stopnia na kierunku bezpieczeństwo wewnętrzne, a sześć z nich (25%) wygasa ten kierunek. W przypadku Uniwersytetu SWPS kierunek został zlikwidowany. Natomiast z informacji uzyskanych od Akademii Sztuki Wojennej wynika, że uczelnia systematycznie zmniejsza limity przyjęć (ze 120 w roku akademickim 2021/2022 do 75 w roku 2023/2024, tj. o 37%) ze względu na znacznie mniejszą od limitów liczbę przyjętych studentów⁹. W przypadku Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w okresie ostatnich trzech lat akademickich tylko w jednym roku (2023/2024) liczba przyjętych studentów zrównała się lub przekroczyła zakładany limit przyjęć. Nie wzięto również pod uwagę ogólnej tendencji dotyczącej liczby studentów w Polsce związanej m.in. z sytuacją demograficzną. Na przestrzeni lat znacznie zmniejszyła się liczba studentów - od 2010/2011 do 2019/2020 o jedną trzecią (33%). Od 2019/2020 do 2022/2023 liczba ta utrzymuje się na zbliżonym poziomie.

Mając powyższe na uwadze, jak również stwierdzone w kontroli nieprawidłowości, **NIK skierowała w wystąpieniu pokontrolnym do Ministra Sprawiedliwości wnioski o:**

- wdrożenie skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej zapobiegających niecelowemu udzieleniu dotacji przez Dysponenta części, w tym określających w sposób precyzyjny udział i odpowiedzialność poszczególnych komórek organizacyjnych Ministerstwa w procesie przyznawania i rozliczania dotacji;
- zweryfikowanie dokumentacji inwestycji w zakresie budowy akademików w Kaliszu w oparciu o rzetelne dane o planowanych z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach;
- dokonanie analizy rzeczywistych potrzeb inwestycyjnych AWS w lokalizacji warszawskiej przy uwzględnieniu posiadanych przez uczelnię nieruchomości oraz planu rozwojowego Akademii, w tym w szczególności dotyczącego kształcenia funkcjonariuszy SW, w celu oceny zasadności finansowania tych zadań.

⁷ W piśmie z dnia 28 lipca 2022 r. Sekretarz Stanu Michał Woś poinformował Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów Sebastiana Skuzę, o łącznej kwocie zgłoszonego przez uczelnię zapotrzebowania, w tym w 2023 r. - 68 413 tys. zł.

⁸ Do chwili obecnej uruchomiono tylko kierunki, które są prowadzone przez inne uczelnie na terenie Warszawy.

⁹ Liczba przyjętych studentów w stosunku do limitu miejsc w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 kształtowała się następująco: 74 na 120 miejsc, 53 na 90 miejsc oraz 64 na 75 miejsc.

2. NIK zwraca uwagę na zawodność sprawowanego przez Dysponenta części nadzoru nad realizacją zadań przez podległych dysponentów, w szczególności przedsięwzięć informatycznych oraz Systemu Dozoru Elektronicznego. Powyższe skutkowało powstaniem wzajemnych roszczeń z wykonawcami umów zawartych na rzecz Ministerstwa i innych jednostek podległych. Roszczenia te, szacowane na poziomie około 60 mln. zł, mogą negatywnie oddziaływać na budżet państwa, w tym skutkować m.in. niepobraniem wykazanych należności Skarbu państwa bądź dodatkowymi kosztami z tytułu niewywiązywania się przez MS z postanowień umów¹⁰.
NIK wniosła w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Ministra Sprawiedliwości o zapewnienie skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej w celu zagwarantowania rzetelnego sporządzania umów z wykonawcami w sposób umożliwiający ich właściwe rozliczanie oraz prawidłowe dokumentowanie wykonanej usługi.
3. NIK wskazała również na konieczność zapewnienia przestrzegania zasady przejrzystości finansów publicznych i uporządkowanie ustalonych przez NIK stanów problematycznych. *(co szerzej opisano w Informacji o wykonaniu budżetu państwa w 2023 r. w części 15 – Sądy powszechne).*

¹⁰ Z wnioskiem do sądu mediacyjnego, w celu przeprowadzenia postępowania w zakresie polubownego rozwiązywania sporów, zwróciło się konsorcjum firm: Enigma Systemy Ochrony Informacji sp. z o.o. i ITM Poland S.A. Natomiast Eviden Polska S.A. wezwał MS do rozpoczęcia takich negocjacji.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 37-SPRAWIEDLIWOŚĆ

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. kontrola dochodów budżetowych w części 37 – Sprawiedliwość została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2023 dochody budżetu państwa w części 37 – Sprawiedliwość zostały zaplanowane w wysokości 77 284 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 87 098,1 tys. zł, tj. 112,7% kwoty planowanej i były one wyższe o 6 000,7 tys. zł, tj. o 7,4% od dochodów uzyskanych w 2022 r.

Głównym źródłem dochodów były wpływy z opłat egzaminacyjnych¹¹, opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów oraz wpływy z usług, m.in. z tytułu korzystania z rejestru Elektronicznej Księgi Wieczystej, Krajowego Rejestru Karnego i Krajowego Rejestru Sądowego. Pozostałe dochody uzyskano m.in. z najmu i dzierżawy składników majątkowych, wpływów z rozliczeń lub zwrotów z lat ubiegłych, a także z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów.

Największy udział w dochodach w części 37 miały dochody zrealizowane w Ministerstwie Sprawiedliwości (dysponenta III stopnia) w wysokości 63 198,7 tys. zł, tj. 94,5% planu po zmianach (66 902 tys. zł). Uzyskane wpływy były wyższe względem 2022 r. o 1 374,2 tys. zł, tj. o 2,2%. Niższe niż zaplanowano wykonanie dochodów wynikało głównie z mniejszych wpływów z tytułu opłat egzaminacyjnych, kosztów i opłat sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego.

Jednostki więziennictwa (Centralny Zarząd Służby Więziennej oraz podlegli Dyrektorowi CZSW dysponenti) zrealizowali dochody w wysokości 22 386,9 tys. zł, które były wyższe o 127,3% od kwoty planowej (9 851 tys. zł), a także wyższe o 22,1%, tj. 4 053,1 tys. zł od dochodów zrealizowanych w 2022 roku. Wyższe niż planowano wykonanie dochodów wynikało głównie ze zwiększonych wpływów z tytułu kar i odszkodowań oraz najmu.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych zamieszczono w załączniku 6.4 do niniejszej informacji.

Na koniec 2023 r. w części 37 – Sprawiedliwość wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 149 967,4 tys. zł¹², w tym zaległości netto 146 096,9 tys. zł. Należności były wyższe w stosunku do 2022 r. o 11,2% (15 082,8 tys. zł), a zaległości o 10,8% (14 297,6 tys. zł).

Należności dysponenta III stopnia w MS pozostałe do zapłaty na koniec 2023 r. wyniosły 95 976,9 tys. zł, w tym zaległości 95 966,1 tys. zł. Zaległości były wyższe względem 2022 r. o 12 240,6 tys. zł, tj. o 14,6%. Wzrost należności na koniec 2023 roku względem roku poprzedniego wynikał z tytułu odsetek za nieterminowe regulowanie należności, kar i odszkodowań wynikających z zawartych umów, zasądzonych przez Międzyresortową Komisję Orzekającą kar pieniężnych od osób fizycznych, należności od pracowników MS (w tym kierownictwa), ze sprzedaży składników majątkowych, niewykorzystanych dotacji, zasądzonych kosztów egzekucyjnych, opłat komorniczych i kosztów upomnień.

¹¹ Egzaminacje konkursowe na aplikację adwokacką, radcowską notarialną i komorniczą, egzaminacje zawodowe dla tych zawodów prawniczych, egzaminacje dla osób ubiegających się o licencję syndyka, egzaminacje dla kandydatów na tłumaczy przysięgłych.

¹² Zwiększenie należności spowodowane był głównie wzrostem naliczeń: z tytułu grzywien i kar od osób fizycznych, kosztów egzekucyjnych, opłat za korzystanie z Elektronicznej Bazy Ksiąg Wieczystych, odsetek od nieuregulowanych w terminie należności oraz kar i odszkodowań wynikających z umów zawartych przez MS.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2023 wydatki budżetu państwa w części 37 – Sprawiedliwość zostały zaplanowane w wysokości 8 040 984 tys. zł. Plan wydatków został zwiększony per saldo o kwotę 108 929,6 tys. zł¹³ do 8 149 913,6 tys. zł. W 2023 r. wydatki budżetu państwa w części 37 zostały zrealizowane w kwocie 8 104 278,2 tys. zł, tj. 99,4% planu po zmianach. W porównaniu do roku 2022 wykonanie wydatków było wyższe o 1 461 759,3 tys. zł, tj. o 22% i wynikało m.in. ze wzrostu kwot udzielonych subwencji, dotacji podmiotowych i celowych.

Wydatki dysponenta III stopnia w MS wyniosły 336 159,9 tys. zł, tj. 94,7% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2022 r. o 92 286,8 tys. zł (37,8%). Wynikało to m.in. ze zwiększenia planu funduszu wynagrodzeń (7,8%), wzrostu cen materiałów i usług oraz wzrostu kwot należności przysługujących urzędnikom sądów delegowanych do pracy w MS¹⁴.

W części 37 nie wystąpiły wydatki, które nie wygasły z upływem 2022 r. i 2023 r.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków budżetowych zamieszczono w załączniku 6.5 do niniejszej informacji.

Dysponent części 37 otrzymał z rezerw celowych budżetu państwa środki w łącznej wysokości 49 625,1 tys. zł, które wykorzystano w 89,5% (44 401,6 tys. zł). Środki wydatkowano przede wszystkim na:

- sfinansowanie w 2023 r. świadczeń za długoletnią służbę dla funkcjonariuszy SW¹⁵,
- sfinansowanie podwyższenia wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych podległych Ministrowi,
- zwiększenie wynagrodzeń, w tym środki na nagrody specjalne oraz finansowanie skutków zmiany podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych oraz inne fundusze socjalne,
- sfinansowanie realizacji projektu pn. *Pilotażowe kompleksy penitencjarne* w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 (dalej: NMF 2014-2021),
- sfinansowanie realizacji projektu pn. *Poprawa efektywności energetycznej i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii budynków zakładów karnych*¹⁶ w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 (dalej: POIiŚ 2014-2020).

W 2023 r. dysponent części 37 nie otrzymał środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

Plan wydatków dysponenta III stopnia w MS został zwiększony środkami z rezerwy celowej w łącznej kwocie 19,9 tys. zł, które były przeznaczone na sfinansowanie dodatków wraz z pochodnymi dla nowo mianowanych urzędników służby cywilnej. Środki z rezerwy celowej wykorzystano w kwocie 19,7 tys. zł, co stanowiło 98,9% przekazanych środków. Przyczyną niewykorzystania całości środków była absencja chorobowa pracownika. W wyniku badania całej kwoty rezerw w Ministerstwie stwierdzono, że środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem wskazanym w decyzjach Ministra Finansów.

W wyniku analizy i badań (przeprowadzonych w jednostkach kontrolowanych) dokumentacji dotyczącej przyznania i wykorzystania środków pochodzących z rezerw celowych przeznaczonych na zadania Więziennictwa NIK nie zakwestionowała potrzeb i zgodności działania w zakresie formalno-prawnym Ministra Sprawiedliwości i Dyrektora CZSW.

Minister Sprawiedliwości (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp), z powodu nadmiaru posiadanych środków w 2023 r. podjął decyzje o zablokowaniu w części 37 wydatków budżetu państwa na łączną kwotę 21 315,3 tys. zł, w tym środków z rezerw celowych w wysokości 5 221,5 tys. zł.

W 2023 r. dysponent części 37 nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków na

¹³ Spowodowane to było m.in. decyzjami Ministra Finansów zarówno zwiększającymi budżet o kwotę 110 453,4 tys. zł, jak i zmniejszającymi o kwotę 1 523,7 tys. zł.

¹⁴ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 4 lutego 2011 r. w sprawie delegowania urzędników sądów do Ministerstwa Sprawiedliwości lub poza stałe miejsce pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 2328).

¹⁵ W związku z wejściem w życie z dniem 1 marca 2023 r. ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę (Dz.U. poz. 347).

¹⁶ Zakład Karny w Krzywańcu i Wronkach.

Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 oraz Fundusz Pomocy¹⁷.

W budżecie części 37 na dotacje i subwencje zaplanowano środki w łącznej kwocie 187 601,4 tys. zł, z której wydatkowo 180 593,9 tys. zł. Przyczyną niewykorzystania pełnej kwoty była m.in. odmowa przyznania dotacji celowej dla Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury oraz niepełne wykorzystanie dotacji celowej przez AWS na budowę akademików w Kaliszu.

Szczegółową kontrolą objęto trzy dotacje celowe udzielone AWS o łącznej wartości 23 531,4 tys. zł (tj. 13,3% wartości wydatkowanych środków z dotacji i subwencji) z przeznaczeniem na:

- budowę dwóch akademików oraz sali audytoryjnej wraz z zagospodarowaniem terenu oraz infrastrukturą towarzyszącą na terenie Kampusu Mundurowego w Kaliszu (14 718,6 tys. zł),
- zakup lokalu niemieszkalnego przy ul. Stawki 3A w Warszawie wraz z udziałem w gruncie oraz kosztami notarialnymi (6 916,1 tys. zł),
- zakup lokalu niemieszkalnego przy Al. Wyzwolenia 8/LU1 w Warszawie wraz z kosztami notarialnymi (1 896,7 tys. zł).

Kontrola wykazała następujące nieprawidłowości:

- Dysponent udzielił tych dotacji bez merytorycznej oceny ich celowości, co doprowadziło do m.in. sfinansowania budowy akademików w Kaliszu i zakupu nieruchomości przy Al. Wyzwolenia 8/LU1 w Warszawie bez rzetelnego rozpoznania potrzeb AWS, a w przypadku zakupu lokalu przy ul. Stawki 3A w Warszawie dodatkowo do niecelowego przekazania dotacji,
- ujęcie w materiałach do ustawy budżetowej dotacji na budowę akademików w Kaliszu, pomimo iż Dysponent nie posiadał uzgodnionego programu inwestycji z inwestorem, co stanowiło naruszenie § 4 rozporządzenia w sprawie finansowania inwestycji z budżetu państwa.

Wydatki na dotacje i subwencje na realizację zadań bieżących w części 37 wyniosły 155 062,3 tys. zł, tj. 99% planu po zmianach. Były one o 9,3% wyższe niż w 2022 r. (141 910,5 tys. zł), co wynikało m.in. ze wzrostu kwoty dotacji podmiotowej dla Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury i AWS (w zakresie finansowania szkolnictwa wyższego) spowodowanej coroczną waloryzacją o wskaźnik planowanego w budżecie państwa wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w części 37 wyniosły 2 592 446 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach. Były one o 17,4% wyższe niż w 2022 r. (2 208 293,9 tys. zł). Wyższe wykonanie wynikało przede wszystkim ze zwiększonych wydatków związanych z wypłatą świadczeń emerytalnych i rentowych dla byłych funkcjonariuszy SW, wzrostu wydatków z tytułu dodatku wiejskiego przysługującego nauczycielowi na terenie wiejskim oraz przyznania nagród specjalnych dla nauczycieli¹⁸.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 37 w 2023 r. zostały zrealizowane w wysokości 4 760 382,9 tys. zł, co stanowiło 99,4% planu po zmianach. Były one wyższe od wykonania w 2022 r. o 17,7 % (715 787,1 tys. zł), na co wpływ miał głównie wzrost wydatków na wynagrodzenia z tytułu zwiększania funduszu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej.

Według sprawozdania Rb-70 wydatki na wynagrodzenia w części 37 w 2023 r. wyniosły 2 819 001,5 tys. zł. Wzrost wydatków w odniesieniu do roku poprzedniego o 128 273,7 tys. zł (tj. o 4,4%) wynikał m.in. z wypłaty:

- jednorazowego specjalnego dodatku motywacyjnego,
- wzrostu kwoty bazowej dla funkcjonariuszy SW,
- podwyższenia wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej Ministerstwa w celu ograniczenia dysproporcji w porównaniu do innych ministerstw.

W 2023 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie w części 37 (brutto na jednego pełnozatrudnionego) wyniosło 7 631 zł i było wyższe o 322 zł, tj. 4,4% od przeciętnego wynagrodzenia w 2022 r. (7 309 zł).

Wydatki na wynagrodzenia dysponenta III stopnia w MS wyniosły 101 019,9 tys. zł i w porównaniu do roku poprzedniego były wyższe o 13 876,7 tys. zł, tj. o 16%. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w MS wyniosło 10 039 zł i było wyższe o 1 398 zł (16,2%) w porównaniu do 2022 r. Na wzrost wydatków na wynagrodzenia miała wpływ głównie podwyżka wynikająca ze zwiększenia o 7,8% funduszu

¹⁷ Odpowiednio fundusze utworzone na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 ze zm.) oraz art. 14 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 ze zm.).

¹⁸ Nauczycieli okręgowych ośrodków wychowawczych, zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich oraz centrów kształcenia ustawicznego prowadzonych przy zakładach karnych i aresztach śledczych.

wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Szczegółowe dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń zamieszczono w załączniku 6.6 do niniejszej informacji.

Wydatki majątkowe w 2023 r. zostały zrealizowane w wysokości 596 387 tys. zł¹⁹, co stanowiło 97,5% planu po zmianach. Wzrost wydatków o 140,6% w stosunku do roku ubiegłego (348 668,3 tys. zł) spowodowany był m.in. zwiększonymi wydatkami Ministerstwa na zakup sprzętu informatycznego, licencji na oprogramowania, urządzeń i systemów zabezpieczająco-ochronnych oraz realizacją umów dotacyjnych dla AWS na zakup nieruchomości w Warszawie, a także budowę akademików w Kaliszu.

W MS zaplanowano wydatki majątkowe w wysokości 58 220 tys. zł, a w wyniku dokonanych zmian plan zmniejszono do 27 002,9 tys. zł. Wśród zaplanowanych zadań ujęto m.in.: modernizację infrastruktury informatycznej w Departamencie Informatyzacji i Rejestrów Sądowych (18 899,3 tys. zł) oraz dostarczenie, wdrożenie, uruchomienie i konfigurację systemu informatycznego służącego do monitorowania i ochrony środowisk bazodanowych (4 000 tys. zł). W trakcie roku zrezygnowano z realizacji dwóch zadań na łączną kwotę 1 726 tys. zł, w tym z zakupu, dostarczenia i wdrożenia rozwiązania informatycznego obejmującego funkcjonalność ochrony poczty elektronicznej oraz ochrony dostępu do sieci Internet, wraz z narzędziami do wykrywania infekcji, powłamaniowej mitygacji i analizy (1 506 tys. zł) oraz wydatków majątkowych w ramach projektu upowszechniania alternatywnych metod rozwiązywania sporów (220 tys. zł). Do planu wprowadzono nowe zadanie, tj. zakup urządzeń do utrzymania infrastruktury technicznej wraz z zakupem tej infrastruktury (398 tys. zł). Wykonanie wydatków majątkowych na koniec 2023 r. wyniosło 25 336,9 tys. zł i było wyższe względem roku poprzedniego o 272,1%. W pełnym zakresie (planu po zmianach) zrealizowano pięć zadań dotyczących zakupu:

- sprzętu komputerowego, osprzętu i licencji (18 882,2 tys. zł),
- urządzeń do utrzymania infrastruktury technicznej wraz z zakupem tej infrastruktury (3 948,7 tys. zł),
- innych maszyn i urządzeń – kamera z osprzętem (99,9 tys. zł),
- łączności satelitarnej (27,7 tys. zł),
- klimatyzacji biurowej (27,3 tys. zł).

Natomiast częściowo zrealizowano wdrożenie, uruchomienie i konfigurację systemu informatycznego służącego do monitorowania i ochrony środowisk bazodanowych z zastosowaniem mechanizmów wykrywania wycieków informacji i anomalii klasy Database Activity Monitor z opcją blokowania Database FireWall (2 351,1 tys. zł).

Szczegółowym badaniem w zakresie prawidłowości dokonywania wydatków w jednostkach kontrolowanych objęto 200 dowodów księgowych, wybrane do badania w drodze doboru losowego i celowego w łącznej wysokości 161 500,6 tys. zł, tj. 2,0% wydatków poniesionych w części 37. Próba obejmowała: wydatki majątkowe w kwocie 34 416,5 tys. zł, wydatki bieżące pozapłacowe w kwocie 127 011,7 tys. zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 16,3 tys. zł i dotacje w wysokości 56,1 tys. zł.

Wydatki dokonywane były w ramach planu finansowego jednostki. Nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności skutkujących zapłaceniem odsetek lub kar. Dowody zawierały prawidłową wartość transakcji odpowiadającą powstałym zobowiązaniom i zostały prawidłowo ujęte w ewidencji księgowej na kontach syntetycznych i analitycznych w podziałkach klasyfikacji budżetowej i klasyfikacji w układzie zadaniowym.

Badaniem pod kątem przestrzegania przez dysponentów III stopnia wymogów ustawy Pzp, poddano pięć postępowań o udzielenie zamówień publicznych, w tym: trzy zamówienia przeprowadzone na podstawie przepisów Pzp. Łącznie wydatki w 2023 r. poniesione w wyniku tych postępowań wyniosły 10 074 tys. zł. W CZSW nie stwierdzono nieprawidłowości w tym obszarze.

Analiza zamówień w MS oraz realizacji umów z wykonawcami wykazała następujące nieprawidłowości:

¹⁹ Łącznie z dotacjami majątkowymi

1. W ocenie NIK wydatków na kampanię telewizyjną²⁰ dotycząca wejścia w życie zmian w kk²¹ oraz zakup dodatkowego czasu antenowego w wysokości 2 697,9 tys. zł był niecelowy i niegospodarny oraz nie gwarantował uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów. Powyższą ocenę uzasadniało m.in.:
 - nieopracowanie kluczowych dokumentów potwierdzających zasadność przeprowadzenia takiej kampanii m.in. wniosku o uruchomienie kampanii czy dokumentacji dotyczącej ewaluacji celów kampanii umożliwiających ocenę skuteczności przeprowadzonych działań;
 - w opracowanej dokumentacji nie wskazano korzyści z realizacji kampanii oprócz celu wizerunkowego (wskazanego w opisie przedmiotu zamówienia) jakim było zapewnienie postrzegania MS jako instytucji dbającej o bezpieczeństwo obywateli. Zdaniem NIK nie ma podstaw ponoszenia wydatków na promowanie/reklamowanie realizacji zadań finansowanych ze środków budżetu państwa przez organy państwowe.
 - fakt, że spot ma wiele cech wspólnych ze spotami wyborczymi. Tezę tą potwierdza m.in. treść opinii prawnej²² sporządzonej na zlecenie MS już po wytworzeniu spotu i przyjęciu materiału przez zamawiającego.
2. Dwóch wykonawców umów zlecenia²³ na podstawie, których wydatkowano w 2023 r. 219 tys. zł zostało wybranych z naruszeniem art. 17 ust. 2 Pzp. W MS nie wytworzono dokumentacji związanej z wyborem wykonawcy, w tym nie oszacowano wartości zamówienia. Usługi te były nieprzerwanie realizowane na podstawie kolejnych umów/aneksów od 2 sierpnia 2021 r., w przypadku usług fotograficznych i od 21 września 2022 r. w przypadku czynności analitycznych i doradczych w zakresie polityki wizerunkowej MS.
3. Nierzetelnie sporządzenie umów i ich rozliczanie²⁴ w tym: brak algorytmu wyliczania wynagrodzenia, nieuzasadnione podnoszenie wynagrodzenia, brak jakiejkolwiek dokumentacji dotyczącej zakresu i efektów realizowanej usługi, co skutkowało poniesieniem wydatku w wysokości 406,5 tys. zł

W świetle przedstawionych wyżej nieprawidłowości dotyczących udzielania zamówień NIK uznała za niezrealizowane dwa wnioski sformułowane po przeprowadzonej kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r.²⁵

Zobowiązania w części 37 - Sprawiedliwość na koniec roku 2023 r. wyniosły 335 348,9 tys. zł i były wyższe od zobowiązań w 2022 r. o 58 196,8 tys. zł, tj. o 21%. Dotyczyły one głównie nagrody rocznej dla funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników podległych jednostek (wraz z pochodnymi). W 2023 r. zobowiązania wymagalne w części 37 nie wystąpiły.

Na koniec 2023 r. w MS wystąpiły zobowiązania w kwocie 16 681,3 tys. zł i były wyższe niż w 2022 r. o 2 045,6 tys. zł, tj. o 14%. Dotyczyły przede wszystkim dodatkowego wynagrodzenia rocznego pracowników wraz z pochodnymi oraz pozostałych usług.

W 2023 r. z części 37 zostały zapłacone kary, odszkodowania, grzywny (1 168,9 tys. zł) oraz odsetki (1 116,8 tys. zł) z tytułu m.in. wykonania wyroków sądów przyznających osadzonemu zadośćuczynienie w związku z uszczerbkiem na zdrowiu, naruszeniem dóbr osobistych, za wypadki podczas osadzenia oraz z tytułu nieterminowej płatności podatku od nieruchomości.

²⁰ Kampania pt. „to przestępcy mają się bać, a nie uczciwi obywatele”

²¹ Podpisana w grudniu 2022 r. przez Prezydenta RP ustawa z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2600) była trzykrotnie zmieniana. Zgodnie z początkowym *vacatio legis*, znacząca część przepisów miała wejść w życie 14 marca 2023 r., termin ten został przesunięty na 1 października 2023 r. (dodatkowo m.in. część przepisów weszła w życie 14 marca 2024 r., a część wejdzie 1 stycznia 2026 r.). Reforma przepisów, która weszła w życie w październiku 2023 r. dotyczy w szczególności Kodeksu karnego, Kodeksu postępowania karnego, Kodeksu postępowania cywilnego. Nowe przepisy zarówno przewidują surowszy wymiar kar, ale również wprowadzają większą elastyczność sankcji.

²² Sporządzona 4 września 2023 r. za kwotę 9,2 tys. zł.

²³ Usługa na realizację czynności analitycznych i doradczych w zakresie polityki wizerunkowej MS realizowana na podstawie umów B-F/2022/09/00029 z dnia 21 września 2022 r. wraz z aneksem z dnia 4 października 2023 r. oraz usługa dokumentowania w formie zdjęciowej jawnych posiedzeń, narad spotkań MS realizowana na podstawie umowy B-F/2021/07/00094 z aneksami z dnia 31 grudnia 2021 r., 10 czerwca 2022 r. i B-F/2023/01/00079 z dnia 2 stycznia 2023 r. wraz z 19 maja 2023 r.

²⁴ Dotyczy umów: B-F/2022/09/00029 na realizację czynności analitycznych i doradczych w zakresie polityki wizerunkowej MS, nr B-F/2023/01/00079 na świadczenie usług fotograficznych, B-F/2022/03/00037 m.in. na wykonywanie analizy formalno-prawnej pism, wniosków, zapytań i próśb o podjęcie interwencji kierowanych do MS, B-F/2022/10/00100 na czynności obejmujące stałe monitorowanie mediów społecznościowych i przygotowywanie tzw. briefów.

²⁵ Wdrożenie skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej nad sporządzaniem umów z wykonawcami, w szczególności w sposób umożliwiający rzetelne ich rozliczanie oraz wprowadzenie rozwiązań organizacyjno-prawnych w celu zapewnienia wyboru wykonawców zgodnie z przepisami pzp, w szczególności prawidłowego szacowania wartości przedmiotu zamówienia oraz jego rzetelnego dokumentowania.

4.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W części 37 - Sprawiedliwość plan wydatków budżetu środków europejskich po zmianach wynosił 197 884,1 tys. zł, a wydatki zostały zrealizowane w kwocie 150 406,9 tys. zł, tj. w 76% planu.

Wydatki dysponenta III stopnia w MS wyniosły 29 653,7 tys. zł, tj. 67,1% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2022 r. o 5 731,6 tys. zł (o 24%). Niskie wykonanie bś wynikało głównie z długotrwałości procedury przetargowej przy realizacji zadań w dofinansowywanych projektach oraz opóźnienia w realizacji projektów przez beneficjentów.

W trakcie roku plan finansowy bś dysponenta części został zwiększony o środki z rezerwy celowej poz. 98 w łącznej wysokości 69 376,4 tys. zł z przeznaczeniem na realizację projektów Pilotażowe kompleksy penitencjarne (62 900,3 tys. zł) w ramach NMF 2014-2021 oraz Poprawę efektywności energetycznej i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii w ramach POLiŚ 2014-2020 (6 476,1 tys. zł). Środki z rezerwy celowej wykorzystano w kwocie 42 633 tys. zł²⁶ tj. 61,5%. Przyczyną niepełnego wykorzystania środków z NMF 2014-2021 była m.in. konieczność zabezpieczenia w budżecie SW środków finansowych w przypadku zgłoszenia przez wykonawców realizowanych inwestycji roszczeń waloryzacyjnych oraz niewykonanie w planowanym terminie prac związanych z budową dróg dojazdowych na terenie kompleksu, z uwagi na komplikacje powstałe w wyniku dodatkowych ekspertyz gruntowych oraz niekorzystne warunki pogodowe.

Plan finansowy dysponenta III w MS stopnia w 2023 r. został zmniejszony per saldo o 4 958,1 tys. zł. Wynikało to głównie z przeniesienia środków z części 37 do części 15 - Sądy powszechne w związku z m.in. przedłużeniem projektu Elektroniczny Krajowy Rejestr Sądowy oraz zleceniem Sądowi Apelacyjnemu we Wrocławiu opracowania i wdrożenia Krajowego Rejestru Mediatorów.

Szczegółowym badaniem objęto 10 wydatków z bś na kwotę 6 375,8 tys. zł, w tym jeden wskazany w dokumentach dotyczących współfinansowania krajowego oraz dziewięć dobranych w sposób celowy. Badane wydatki stanowiły 20% wydatków bś kontrolowanych jednostek. Wydatki zostały przeznaczone na cele określone w umowach o dofinansowanie projektów i zrealizowane zgodnie z tymi umowami. Zlecenia płatności przekazywane były do Banku Gospodarstwa Krajowego we właściwym terminie. W celu dostosowania planu wydatków do aktualnych potrzeb jednostek, dysponent części 37 podejmował decyzje o blokadzie planowanych wydatków bś w łącznej wysokości 31 791,8 tys. zł.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków z bś zamieszczono w załączniku 6.7 do niniejszej informacji.

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 37 – Sprawiedliwość, a także sprawozdań jednostkowych MS i CZSW:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą objęto również sporządzanie sprawozdania kontrolowanych jednostek w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2023 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 37 - Sprawiedliwość na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo

²⁶ W tym na Poprawę efektywności energetycznej i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii – 6 476,1 tys. zł oraz na Pilotażowe kompleksy penitencjarne – 36 156,9 tys. zł.

i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Prawidłowość i terminowość sporządzania sprawozdań jednostkowych była objęta nadzorem dysponenta części.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 8 stycznia do 8 kwietnia 2024 r. Wyniki kontroli przedstawiono w dwóch wystąpieniach pokontrolnych skierowanych do Ministra Sprawiedliwości i Dyrektora Generalnego Służby Więziennej.

W wystąpieniu skierowanym do Dyrektora Generalnego Służby Więziennej NIK nie sformułowała wniosków.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych - ogółem
2	1	7

W wystąpieniu do Ministra Sprawiedliwości NIK wniosła o:

1. Wdrożenie skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej zapobiegających niecelowemu udzieleniu dotacji przez Dysponenta części, w tym określających w sposób precyzyjny udział i odpowiedzialność poszczególnych komórek organizacyjnych Ministerstwa w procesie przyznawania i rozliczania dotacji.
2. Zweryfikowanie dokumentacji inwestycji w zakresie budowy akademików w Kaliszu w oparciu o rzetelne dane o planowanych z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach.
3. Dokonanie analizy rzeczywistych potrzeb inwestycyjnych AWS w lokalizacji warszawskiej przy uwzględnieniu posiadanych przez uczelnię nieruchomości oraz planu rozwojowego Akademii, w tym w szczególności dotyczącego kształcenia funkcjonariuszy SW, w celu oceny zasadności finansowania tych zadań.
4. Zapewnienie skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej w celu zagwarantowania rzetelnego sporządzania umów z wykonawcami w sposób umożliwiający ich właściwe rozliczanie oraz prawidłowe dokumentowanie wykonanej usługi.
5. Podjęcie działań w celu zapewnienia przestrzegania Pzp przy zawieraniu umów cywilnoprawnych, a w przypadku pracowników MS zgodnie z rekomendacjami wydanymi przez KPRM.
6. Zapewnienie prowadzenia kampanii medialnych finansowanych ze środków budżetowych jedynie w uzasadnionych przypadkach z zachowaniem ściśle informacyjnego charakteru, rzetelne ich przygotowanie i przeprowadzenie oraz dokonywanie ewaluacji skuteczności i efektywności kampanii po jej zakończeniu.
7. Określanie w umowach na prowadzenie działań komunikacyjnych podstawowych parametrów dotarcia do docelowych grup odbiorców umożliwiających weryfikację efektywności finansowej realizowanych działań.

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Ministerstwo Sprawiedliwości	7	x	7	x

* Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

Do wystąpień pokontrolnych skierowanych do Ministra Sprawiedliwości i Dyrektora Generalnego Służby Więziennej nie złożono zastrzeżeń.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1.DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI CZĘŚCI 37 - SPRAWIEDLIWOŚĆ.

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2023				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1.	Ministerstwo Sprawiedliwości	838,56	63 198,7	365 813,6	101 019,9	4,43
2.	Centralny Zarząd Służby Więziennej	28 123,33	22 386,9	7 408 235,9	2 532 901,2	89,75
3.	Instytut Wymiaru Sprawiedliwości	40,67	42,7	12 813,7	4 390,9	0,16
4.	Instytut Ekspertyz Sądowych	137,75	230,7	28 867,1	13 838,0	0,35
5.	Instytut Ekspertyz Ekonomiczny i Finansowych	34,82	40,3	7 541,5	4 604,2	0,09
6.	Instytut Ekspertyz Medycznych	21,38	0,3	7 663,4	3 306,8	0,09
7.	OOW w Warszawie Faleńcy	47,97	18,0	7 575,5	4 828,5	0,09
8.	ZP w Barczewie	41,72	17,9	5 823,2	4 028,1	0,07
9.	ZP w Białymstoku	71,07	5,7	10 141,7	7 001,9	0,12
10.	SdN w Chojnicach	58,80	17,7	9 524,9	5 892,2	0,12
11.	SdN w Dominowie	62,26	38,2	10 143,2	6 924,8	0,12
12.	OOW w Gackach	46,76	5,9	6 869,4	4 653,1	0,08
13.	ZP w Gdańsku	44,13	9,1	6 630,4	4 128,1	0,08
14.	ZPiSdN Głogów	61,50	84,9	10 143,6	6 576,1	0,12
15.	ZP w Grodzisku Wlkp.	42,15	40,9	7 270,9	4 774,8	0,09
16.	OOW w Jerzmanicach Zdroju	48,86	85,6	8 651,3	5 018,4	0,11
17.	ZP w Kcyni	42,92	23,6	7 227,2	4 367,2	0,09
18.	ZPiSdN w Konstantynowie Łódzkim	57,08	71,2	9 475,7	6 497,5	0,12
19.	OOW w Koronowie	53,02	14,4	7 794,9	5 119,6	0,09
20.	OOW w Koszalinie	54,98	16,5	8 962,5	5 778,2	0,11
21.	OOW w Laskowcu	52,60	74,3	7 885,8	5 047,0	0,10
22.	ZPiSdN w Mrozach	54,28	14,9	7 259,9	4 773,0	0,09
23.	ZP Nowe	52,54	23,8	7 933,7	5 354,1	0,10
24.	ZP w Ostrowcu Świętokrzyskim	50,11	4,9	7 334,3	4 711,6	0,09
25.	ZP w Poznaniu	47,51	65,3	7 125,0	4 507,9	0,09
26.	OOW w Pszczynie Łące	61,34	5,1	9 645,8	5 676,2	0,12

27.	ZPiSdN w Raciborzu	63,46	30,6	8 558,1	5 824,0	0,10
28.	ZP w Sadowicach	10,36	44,4	3 723,7	1 582,9	0,05
29.	OOW w Studzieńcu	49,24	139,6	7 620,3	4 614,1	0,09
30.	OOW w Szczecinie	42,54	15,8	6 543,4	3 771,7	0,08
31.	OOW w Szubinie	52,75	59,1	7 768,7	5 094,9	0,09
32.	ZPiSdN w Świdnicy	51,05	127,0	7 944,7	4 897,3	0,10
33.	ZP w Świecie	49,44	47,7	7 467,0	4 965,4	0,09
34.	ZP w Tarnowie	49,28	3,3	7 288,7	5 119,6	0,09
35.	ZP w Trzemesznie	48,87	9,6	7 751,7	5 197,6	0,09
36.	OOW w Witkowie	47,29	10,4	6 802,8	4 644,2	0,08
37.	ZPiSdN w Zawierciu	72,85	73,1	11 453,2	7 570,7	0,14
38.	Dotacja podmiotowa (KSSiP)	73,67	x	92 259,0	6 083,8	1,12
39.	Dotacja celowa (KSSiP)	x	x	0,0	x	0,00
40.	Dotacja podmiotowa i zakup usług (AWS)	x	x	625,6	x	0,01
41.	Dotacja celowa (AWS)	x	x	25 531,6	x	0,31
42.	Subwencja (AWS)	466,78	x	58 992,5	29 556,7	0,72
43.	Ogółem	31 325,69	87 098,1	8 254 685,1	2 854 642,2	100,00

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

6.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Zbigniew Ziobro (do 27. 11. 2023 r. Marcin Warchoń (27.11.2023 r. – 13.12.2023 r.) Adam Bodnar od 13.12.2023 r.	O	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
2.	Centralny Zarząd Służby Więziennej	Generał Jacek Kitliński - Dyrektor Generalny Służby Więziennej (od 30.01. 2015 r. do 29.12.2023 r.)	P	

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

6.3.KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ

Oceny wykonania budżetu w części 37 Sprawiedliwość dokonano stosując kryteria⁴²⁸ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku*⁴²⁹.

Dochody zgodnie z przyjętymi kryteriami nie były badane.

Wydatki (W)⁴³⁰: 8 104 278,2 tys. zł (bp)+150 406,9 tys. zł (bse)

Łączna kwota (G = W): 8 254 685,1 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G) = 1

Nieprawidłowości w wydatkach (26 868,4 tys. zł):

- 14 718,6 tys. zł – kwota udzielonej dotacji celowej z naruszeniem przepisów rozporządzenia o finansowaniu inwestycji z budżetu państwa;
- 6 916,1 tys. zł – wydatek niecelowy na udzielenie dotacji dla AWS na zakup nieruchomości niemieszkalnej przy ul. Stawki 3A w Warszawie;
- 2 697,9 tys. zł – wydatek niecelowy na przeprowadzenie kampanii telewizyjnej;
- 1 896,7 tys. zł – wydatek nierzetelny bez oceny merytorycznej zasadności udzielenia dotacji celowej dla AWS;
- 406,5 tys. zł – łączna kwota wydatków poniesionych z tytułu nierzetelnego i niegospodarnego zawierania i rozliczania umów zlecenia, w tym m.in. dotyczące nieuzasadnionego podwyższenia wynagrodzenia i braku dokumentowania efektów i zakresu wykonanych usług;
- 219 tys. zł – kwota wydatkowana w 2023 r. na podstawie umów z wykonawcami, którzy zostali wybrani z naruszeniem przepisów Pzp;
- 13,6 tys. zł – kwota wydatków poniesionych na podstawie umów cywilno-prawnych z własnymi pracownikami, ocenione jako niegospodarne i niecelowe.

Ze względu na brak skutecznego nadzoru dysponenta nad udzielaniem dotacji oraz brak realizacji wniosków pokontrolnych, a także na fakt, iż nieprawidłowości mają charakter systemowy i powszechny ocena wydatków została obniżona o 2 punkty.

Ocena częściowa wydatków (Ow): (3) w formie opisowej.

Łączna ocena (Ło)=(Ow)

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: w formie opisowej

⁴²⁸ <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

⁴²⁹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>

⁴³⁰ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

6.4.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		81 097,4	77 284,0	87 098,1	107,4%	112,7%
1.	Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	3 967,7	664,0	4 580,6	115,4%	689,8%
1.1.	Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	3 967,7	664,0	4 580,6	115,4%	689,8%
2.	Dział 755 Wymiar sprawiedliwości	77 101,5	76 620,0	82 432,0	106,9%	107,6%
2.1.	Rozdział 75501 Centralne administracyjne jednostki wymiaru sprawiedliwości i prokuratury	61 824,4	66 902,0	63 198,6	102,2%	94,5%
2.2.	Rozdział 75507 Instytuty naukowe resortu sprawiedliwości	254,2	209,0	314,1	123,6%	150,3%
2.3.	Rozdział 75512 Więziennictwo	14 366,2	9 187,0	17 806,3	123,9%	193,8%
2.4.	Rozdział 75513 Zakłady dla nieletnich	656,7	322,0	1 113,0	169,5%	345,7%
3.	Dział 801 Oświata i wychowanie	6,0	0,0	85,5	1425,0%	-
3.1.	Rozdział 80144 Inne formy kształcenia osobno niewymienione	6,0	0,0	85,5	1425,0%	-
4.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	22,2	0,0	0,0	0,0%	-
4.1.	Rozdział 92118 Muzea	22,2	0,0	0,0	0,0%	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

6.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach	Wykona-nie ¹⁾	w tym niewygasające			
		tys. zł					%		
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
Ogółem, w tym:		6 642 518,9	8 040 984,0	8 149 913,6	8 104 278,2	0,0	122,0	100,8	99,4
1.	Dział 730 - Szkolnictwo wyższe i nauka	53 774,6	88 455,0	88 676,5	85 149,7	0,0	158,3	96,3	96,0
1.1.	Rozdział 73014 -Działalność dydaktyczna i badawcza	53 774,6	88 455,0	88 676,5	85 149,7	0,0	158,3	96,3	96,0
2.	Dział 750 - Administracja publiczna	100 700,5	123 809,0	123 808,2	119 911,5	0,0	119,1	96,9	96,9
2.1.	Rozdział 75001 - Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	100 700,5	123 809,0	123 808,2	119 911,5	0,0	119,1	96,9	96,9
3.	Dział 752 - Obrona narodowa	143,1	315,0	315,0	230,1	0,0	160,8	73,0	73,0
3.1.	Rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	143,1	315,0	315,0	230,1	0,0	160,8	73,0	73,0
4.	Dział 753 - Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	2 065 673,8	2 396 870,0	2 458 429,1	2 458 426,3	0,0	119,0	102,6	100,0
4.1.	Rozdział 75301 - Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	2 061 276,7	2 392 246,0	2 453 790,1	2 453 787,3	0,0	119,0	102,6	100,0
4.2.	Rozdział 75312 - Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	4 397,1	4 624,0	4 639,0	4 639,0	0,0	105,5	100,3	100,0
5.	Dział 755 - Wymiar sprawiedliwości	4 282 520,6	5 273 534,0	5 310 991,8	5 282 546,7	0,0	123,4	100,2	99,5
5.1.	Rozdział 75501 - Centralne administracyjne jednostki wymiaru sprawiedliwości i prokuratury	138 679,4	267 556,0	226 280,1	211 478,3	0,0	152,5	79,0	93,5
5.2.	Rozdział 75507 - Instytuty naukowe resortu sprawiedliwości	46 650,1	63 597,0	59 609,9	55 817,1	0,0	119,7	87,8	93,6
5.3.	Rozdział 75512 - Więziennictwo	3 902 354,7	4 732 010,0	4 812 361,1	4 806 353,4	0,0	123,2	101,6	99,9
5.4.	Rozdział 75513 – Zakłady dla nieletnich	108 532,5	115 800,0	118 079,7	116 638,9	0,0	107,5	100,7	98,8
5.5.	Rozdział 75514 - Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury	86 303,9	94 571,0	94 661,0	92 259,0	0,0	106,9	97,6	97,5
6.	Dział 801 - Oświata i wychowanie	137 646,6	157 180,0	166 872,0	157 894,7	0,0	114,7	100,5	94,6
6.1.	Rozdział 80144 - Inne formy kształcenia osobno niewymienione	137 646,6	157 180,0	166 872,0	157 894,7	0,0	114,7	100,5	94,6
7.	Dział 851 - Ochrona zdrowia	450,2	821,0	821,0	119,2	0,0	26,5	14,5	14,5
7.1.	Rozdział 85156 - Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	302.1	701.0	701.0	0.5	0.0	0.2	0.1	0.1

7.2.	Rozdział 85195 - Pozostała działalność	148,1	120,0	120,0	118,7	0,0	80,1	98,9	98,9
8.	Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	1 609,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
8.1.	Rozdział 92118 - Muzea	1 609,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

6.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022			Wykonanie 2023			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodze nie brutto na 1 pełnozatrud nionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodze nie brutto na 1 pełnozatrud nionego	
				tys. zł			zł	tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		30 680	2 690 727,8	7 309	30 786	2 819 001,5	7 631	104,4
Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - 01		2 753	230 757,9	6 985	2 860	256 846,6	7 484	107,1
Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe - 02		5	1 072,2	17 870	6	1 236,3	17 171	96,1
Członkowie korpusu służby cywilnej - 03		654	70 528,2	8 987	645	82 257,7	10 628	118,3
Sędziowie i prokuratorzy - 09		-	50,6	-	-	-	-	-
Żołnierze zawodowi i funkcjonariusze - 10		26 335	2 283 922,7	7 227	26 314	2 359 807,5	7 473	103,4
Nauczyciele - 14		933	104 396,2	9 324	961	118 853,4	10 306	10,5
1.	Dział 750 Administracja publiczna, z tego:	841	87 092,6	8 630	839	101 019,9	10 034	116,3
1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej, status zatrudnienia:	841	87 092,6	8 630	839	101 019,9	10 034	116,3
1.1.1.	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - 01	180	15 224,6	7 048	187	109,4	109,4	109,4
1.1.2.	Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe - 02	5	1 072,2	17 870	6	96,1	96,1	96,1
1.1.3.	Członkowie korpusu służby cywilnej - 03	654	70 528,2	8 987	645	118,3	118,3	118,3
1.1.4.	Żołnierze zawodowi i funkcjonariusze -10	2	267,6	11 150	1	170,6	170,6	170,6
2.	Dział 755 Wymiar sprawiedliwości, z tego:	28 906	2 499 239,0	7 205	28 986	2 599 128,2	7 472	103,7
2.1.	Rozdział 75001 Centralne administracyjne jednostki wymiaru sprawiedliwości i prokuratury, status zatrudnienia:	-	50,6	-	-	-	-	-
2.1.1.	Sędziowie i prokuratorzy - 09	-	50,6	-	-	-	-	-
2.2.	Rozdział 75507 Instytuty naukowe resortu sprawiedliwości	208	22 046,6	8 833	235	26 139,9	9 269	104,9
2.2.1.	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - 01	208	22 046,6	8 833	235	26 139,9	9 269	104,9
2.3.	Rozdział 75512 Więziennictwo	27 854	2 418 241,7	7 235	27 905	2 513 040,1	7 505	103,7
2.3.1.	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - 01	1 521	134 586,6	7 374	1 592	153 460,9	8 033	108,9
2.3.2.	Żołnierze zawodowi i funkcjonariusze -10	26 333	2 283 655,1	7 227	26 313	2 359 579,2	7 473	103,4
2.4.	Rozdział 75513 Zakłady dla nieletnich	844	58 900,1	5 816	846	59 948,2	5 905	101,5

2.4.1.	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - 01	844	58 900,1	5 816	846	59 948,2	5 905	101,5
3.	Dział 801 Oświata i wychowanie, z tego	933	104 396,2	9 324	961	118 853,4	10 306	110,5
3.1.	Rozdział 80144 Inne formy kształcenia osobno niewymienione	933	104 396,2	9 324	961	118 853,4	10 306	110,5
3.1.1.	Nauczyciele - 14	933	104 396,2	9 324	961	118 853,4	10 306	110,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 37 – SPRAWIEDLIWOŚĆ

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		57 710,9	136 518,0	197 884,1	150 406,9	260,6	110,2	76,0
1.	Dział 750 – Administracja Publiczna	2 864,8	3 204,0	3 111,8	2 014,8	70,3	62,9	64,7
1.1.	Norweski Mechanizm Finansowy 2014-2021	0,0	0,0	145,0	68,5	-	-	47,2
1.2.	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020	497,4	261,0	304,4	303,4	61,0	116,2	99,7
1.3.	Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020	2 367,4	2 943,0	2 662,4	1 642,9	69,4	55,8	61,7
2.	Dział 755 – Wymiar sprawiedliwości	54 846,1	133 314,0	194 772,3	148 392,1	270,6	111,3	76,2
2.1.	Norweski Mechanizm Finansowy 2014-2021	28 358,6	108 185,0	171 085,3	132 166,8	466,1	122,2	77,3
2.2.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego III 2014-2021	60,8	498,0	498,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	9 387,2	10,0	6 486,1	6 486,1	69,1	64861,0	100,0
2.4.	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020	0,0	112,0	112,0	0,0	-	0,0	0,0
2.5.	Perspektywa Finansowa UE 2021-2027 FERS	0,0	3 069,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2.6.	Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020	17 039,5	21 440,0	16 590,9	9 739,2	57,2	45,4	58,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej –po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm.).

6.8. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Minister Sprawiedliwości
12. Dyrektor Generalny Służby Więziennej