

INFORMACJA POKONTROLNA

FENX.01.01-IP.01-0002/23-003-INF

Informacje wstępne

— Informacje o projekcie —

Numer kontroli:	FENX.01.01-IP.01-0002/23-003
Numer projektu:	FENX.01.01-IP.01-0002/23
Tytuł projektu:	Projekt Doradztwa Energetycznego

— Dane beneficjenta —

Identyfikator beneficjenta:	5220018559
Nazwa beneficjenta:	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
Adres beneficjenta:	Warszawa 02-673, Konstruktorska 3a

— Informacje o kontroli —

Tryb kontroli:	Planowa
Typ kontroli:	Dokumentacji
Rodzaj kontroli:	Zamówień publicznych
Zespół kontrolujący:	Patrycja Ata
Zastosowana lista sprawdzająca:	Q B. 2.1. Tryb podstawowy - zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych aktualną na dzień wszczęcia postępowania [(lista dotyczy zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, wszczętych od dnia 01.01.2021 r. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych
Wersja listy sprawdzającej:	Brak.
Planowany termin kontroli:	2025-10-28 - 2025-12-16
Data rozpoczęcia kontroli:	2025-10-28
Podmiot kontrolujący:	Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Podmioty kontrolowane:	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej - NIP: 5220018559
Miejsca przeprowadzenia kontroli:	Kontrola na dokumentach w siedzibie MKiŚ

Kontrolowane zamówienia:		
Numer ogłoszenia o zamówieniu	Nazwa zamówienia	Kontrakty
2024/BZP 00588721/01	Dostawa telefonów i świadczenie mobilnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby Projektu Doradztwa Energetycznego. Część pierwsza - Dostawa telefonów.	2024/0938/NFK maksymalne wynagrodzenie 97 790,00 zł brutto
Numery kontrolowanych WoP:		Brak kontrolowanych wniosków.

1. Wykaz skrótów

1. BZP - Biuletyn Zamówień Publicznych
2. Zamawiający - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz 13 Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
3. NFOŚiGW - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
4. WFOŚiGW - Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
5. Postępowanie - Postępowanie o udzielenie zamówienia na "Dostawę telefonów i świadczenie mobilnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby Projektu Doradztwa Energetycznego. Część pierwsza - Dostawa telefonów", nr: 2024/BZP 00588721/01
6. Pzp - Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.)
7. SWZ - Specyfikacja Warunków Zamówienia
8. Wykonawca - MBA System Sp. z o.o.
9. CST2021 - Centralny System Teleinformatyczny CST 2021
10. Prezes UZP – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

2. Podstawa prawna

1. art. 24 ust. 2 pkt 2c oraz art. 25 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. 2022 poz. 1079);
2. § 14 umowy o dofinansowanie nr FENX.01.01-IP.01-0002/23-00 z 30 października 2024 r.

3. Cel kontroli

Ocena procedury wyboru Wykonawcy zamówienia w ramach projektu nr FENX.01.01-IP.01-0002/23 pn. „Projekt Doradztwa Energetycznego”.

4. Przedmiot kontroli

"Projekt Doradztwa Energetycznego" nr FENX.01.01-IP.01-0002/23 - weryfikacja procedury wyboru Wykonawcy zamówienia "Dostawa telefonów i świadczenie mobilnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby Projektu Doradztwa Energetycznego. Część pierwsza - Dostawa telefonów".

5. Ustalenia i zalecenia pokontrolne

Ustalenie nr 1.1 Zamówienia publiczne - procedura (tryb podstawowy)

Przedmiotem kontrolowanego zamówienia była „Dostawa telefonów i świadczenie mobilnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby Projektu Doradztwa Energetycznego. Część pierwsza - Dostawa telefonów”.

Ustalenie finansowe: Nie

Szczegóły ustalenia

Zamawiającym jest Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) oraz 13 Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (WFOŚiGW). Zamawiający jest zamawiającym publicznym w rozumieniu art. 4 Pzp, zobowiązanym do stosowania Pzp.

Na podstawie art. 38 ust. 1 Pzp, NFOŚiGW został upoważniony przez WFOŚiGW do przeprowadzenia postępowania i udzielenia zamówienia w imieniu i na rzecz wszystkich Zamawiających. Zamówienie zostało udzielone w trybie podstawowym, na podstawie art. 275 pkt 1 Pzp, jako część zamówienia na dostawę telefonów i świadczenie mobilnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby Projektu Doradztwa Energetycznego, którego łączna wartość wynosiła 191 796,75 zł.

Komisja Przetargowa została powołana w dniu 24.10.2023 r. na podstawie: Uchwały Zarządu NFOŚiGW nr B/42/4/2023, przy czym decyzjami Dyrektora Biura NFOŚiGW zmieniono dwóch członków Komisji. Członkowie Komisji, kierownik Zamawiającego oraz inne osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia złożyły oświadczenia o braku istnienia okoliczności, o których mowa w art. 56 ust. 2 lub ust. 3 Pzp. Szacunkowa wartość zamówienia w kwocie 133 000 zł, została ustalona na podstawie analizy cen rynkowych, w terminie określonym w ustawie Pzp, tj. nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia. Z dokumentacji wynika, że liczba telefonów będących przedmiotem szacowania była o 1 szt. mniejsza niż liczba telefonów będących przedmiotem zamówienia. Oprócz tego, przedmiot szacowania nie obejmował dodatkowego wyposażenia telefonów w postaci etui, szkiełka hartowanego oraz słuchawek dousznych, które zgodnie z OPZ było wymagany elementem zamówienia.

Należy jednakże uznać, że rozbieżność między przedmiotem szacowania, a przedmiotem zamówienia nie miała wpływu na wybór trybu postępowania.

Zamawiający opisał przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny i zrozumiały. Do opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający zastosował nazwy i kody określone we Wspólnym Słowniku Zamówień. Zamawiający wymagał oprogramowania Android wersja min. 13.0

w języku polskim lub oprogramowania równoważnego, ale zawarł zapis o równoważności oraz zdefiniował co rozumie przez równoważność oprogramowania.

Zamawiający przewidział w ogłoszeniu o zamówieniu możliwość skorzystania z prawa opcji, polegającej na możliwości nabycia w trakcie trwania umowy do 18 szt. telefonów typu I i do 2 szt. telefonów typu II. Warunki skorzystania przez Zamawiającego z prawa opcji spełniają wymogi art. 441 Pzp. Zgodnie z wyjaśnieniami Zamawiającego, na dzień 20.11.2025 r., Zamawiający nie skorzystał z przewidzianego w umowie prawa opcji.

Zamawiający 12.11.2024 r. opublikował ogłoszenie o zamówieniu na stronie internetowej prowadzonego postępowania <https://ezamowienia.gov.pl> pod nr 2024/BZP 00588721/01, w sposób zapewniający bezpłatny, pełny, bezpośredni oraz nieograniczony dostęp wykonawcom. Zamawiający wyznaczył termin składania ofert na 20 listopada 2024 r., do godziny 11:00, z zachowaniem minimalnego, wymaganego ustawą terminu 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia w BZP.

Do treści SWZ wpłynęły pytania od potencjalnych wykonawców, na które Zamawiający udzielił odpowiedzi. Wszystkie pytania i odpowiedzi zostały opublikowane na stronie internetowej prowadzonego postępowania. W związku z pytaniami Wykonawców, przed upływem terminu składania ofert Zamawiający zmienił treść SWZ. Zmiana dotyczy sprecyzowania wymagań aktualizacji systemu operacyjnego i nie stanowi istotnej zmiany zakresu zamówienia, o której mowa w art. 137 ust. 7 Pzp.

Na podstawie art. 286 ust. 3 Pzp Zamawiający przedłużył termin składania ofert do 22.11.2024 r. do godz. 11:00.

Z uwagi na problemy techniczne na Platformie e-Zamówienia termin ten został ponownie przedłużony do 26.11.2024 r. do godz. 11:00. Wraz ze zmianą terminu składania ofert, Zamawiający przedłużył termin związania ofertą z 19.12.2024 r. do 21.12.2024 r., a następnie do 25.12.2024 r. Termin związania ofertą określony był zgodnie z art. 307 ust. 1 Pzp, tj. był nie dłuższy niż 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert. Sposób poinformowania o zmianach w treści ogłoszenia, związanych z wydłużeniem terminu składania ofert oraz terminu związania ofertą, spełnia wymogi art. 271 ust. 4 Pzp.

Zamawiający jako kryterium oceny ofert wskazał cenę na poziomie 60% oraz funkcjonalność telefonu na poziomie 40%. Otwarcie ofert nastąpiło 26.11.2024 r., zgodnie z art. 222 ust. 1 Pzp. Informacja o złożonych ofertach opublikowana została na stronie internetowej prowadzonego postępowania 26.11.2024 r., zgodnie z art. 222 ust. 5 Pzp. Zamawiający przekazał Prezesowi UZP informację o złożonych ofertach zgodnie z art. 81 ust. 1 Pzp.

W odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu wpłynęły 2 oferty. Żadna z ofert nie podlegała odrzuceniu. Najkorzystniejsza oferta, złożona przez MBA System Sp. z o.o., opiewała na kwotę 97 790,00 zł. Stanowi to 59,78% wartości zamówienia z podatkiem VAT oraz 85,58% średniej cen wszystkich ofert.

Zamawiający na podstawie art. 224 ust. 2 pkt 1 Pzp uznał, że zaoferowana cena w wysokości 899,00 zł brutto za jeden telefon nie odbiega od cen detalicznych podobnych urządzeń dostępnych na rynku.

Zamawiający uznał, że różnice w cenach wynikają z oczywistych powodów, które nie wymagają wyjaśnień. Odstąpił więc od procedury sprawdzenia, czy zaoferowana cena jest rażąco niska.

Wykonawca, którego oferta została wybrana za najkorzystniejszą, złożył w przewidzianym terminie podmiotowe środki dowodowe potwierdzające brak podstaw wykluczenia.

Zamawiający udokumentował przebieg postępowania, sporządzając protokół postępowania.

Umowa nr 2024/0938/NFK została zawarta w formie pisemnej w dniu 19.12.2024 r. i jest w trakcie realizacji (stan na 20.11.2025 r.). Kwota umowy w wysokości 97 790,00 zł brutto, terminy realizacji oraz warunki zamówienia są zgodne z ofertą oraz SWZ. Nie wprowadzono istotnych zmian postanowień umowy.

Wyniki weryfikacji informacji o podmiotach i osobach biorących udział w postępowaniu przy użyciu aplikacji SKANER nie wskazują na podejrzenie wystąpienia nadużycia finansowego.

Zalecenia związane z ustaleniem nr 1.1: Brak

6. Podsumowanie kontroli

Kontrolowane postępowanie zostało przeprowadzone zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych oraz z zachowaniem właściwej ścieżki audytu. Nie stwierdzono nieprawidłowości ani uchybień, w związku z czym nie wydano zaleceń ani rekomendacji.

7. Podsumowanie ustaleń finansowych

Nie dotyczy.

8. Pouczenia końcowe

Beneficjentowi przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń kontroli wraz z uzasadnieniem.

Zastrzeżenia należy przekazać do Biura Kontroli i Audytu Ministerstwa Klimatu i Środowiska w terminie 14 dni od otrzymania informacji pokontrolnej w formie elektronicznej za pośrednictwem systemu CST lub ePUAP.

Jeśli zastrzeżenia nie będą wnoszone, również proszę o tym poinformować w wyznaczonym terminie.

9. Załączniki

Brak załączników.