



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.4.2026

Łódź, 3 czerwca 2026 r.

Pani

Karolina Kowalska

Wójt Gminy Sadkowice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w okresie od 13 kwietnia do 28 kwietnia 2026 roku przeprowadzona została kontrola Wójta Gminy Sadkowice w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym¹ przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 24 marca 2026 r.:

1. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 8/2026);
2. Żaneta Bienko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 7/2026).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Wójta Gminy Sadkowice do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2026 roku.

¹ Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 24 marca 2026 roku poinformowali Wójta Gminy Sadkowice, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Sadkowice w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Sadkowice jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 5 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. Po pozytywnej ocenie wniosku, Wójt Gminy Sadkowice został poinformowany o objęciu dopłatą powyższego wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej w Sadkowicach z dnia 8 kwietnia 2024 r.², Wójtem Gminy Sadkowice była Pani Karolina Kowalska.

W okresie objętym kontrolą funkcję Skarbnika Gminy pełnił Pan Tomasz Szymański, powołany Uchwałą nr XVIII/120/2016 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18 lipca 2016 r. w sprawie powołania Skarbnika Gminy.³

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Sadkowicach⁴, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Nr 80/2020 Wójta Gminy Sadkowice z dnia 7 grudnia 2020 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego w Urzędzie Gminy w Sadkowicach. Z powyższego regulaminu nie można jednak jednoznacznie stwierdzić, do jakiego wydziału należy wykonywanie zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.

² Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Sadkowicach z dnia 8 kwietnia 2024 r.,

³ Uchwała nr XVIII/120/2016 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18 lipca 2016 r. w sprawie powołania Skarbnika Gminy,

⁴ Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Sadkowicach z dnia 7 grudnia 2020 r.

Pracownikiem Urzędu Gminy w Sadkowicach odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Wanda Więckowska, zatrudniona na stanowisku Kierownika referatu oświaty, kultury i sportu. Z przedstawionego zakresu czynności Pani Wandy Więckowskiej obowiązującego od dnia 31 grudnia 2020 r.⁵ znak: OR.222.9.2020, nie można tego jednoznacznie stwierdzić.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Sadkowice, reprezentowaną przez Wójta Gminy Sadkowice – Panią Karoliną Kowalską, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy Sadkowice – Pana Tomasza Szymańskiego, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 8/FRPA/2025⁶ na okres od 2025 do 2029 roku. Na mocy powyższej Umowy Gminie przyznano na 2025 rok, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **536 382,00 zł**.

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 8 linii komunikacyjnych tj.:

1. 99505 Lubania – Władysławów – Sadkowice;
2. 99506 Lubania – Trębaczew – Sadkowice;
3. 99507 Lubania szkoła – Skarbkowa – Lubania szkoła;
4. 99508 Lubania szkoła – Olszowa Wola – Lubania szkoła;
5. 99509 Lubania – Kłopotczyn – Lubania;
6. 99510 Sadkowice – Lewin – Sadkowice;
7. 99511 Sadkowice – Kaleń – Sadkowice;
8. 99512 Sadkowice – Szwejki Nowe – Sadkowice.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Skierniewicach Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Jana III Sobieskiego 79 96-100 Skierniewice, z którym Gmina Sadkowice zawarła w dniu 30 grudnia 2024 r. umowę

⁵ Zakres czynności Pani Wandy Więckowskiej obowiązujący od dnia 31 grudnia 2020 r., znak: OR.222.9.2020,

⁶ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 8/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

nr 309/2024/OŚ o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁷.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 i art. 15 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym oraz zgodnie z innymi właściwymi przepisami, obowiązującymi na dzień zawarcia Umowy.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Sadkowice w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **536 382,00 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu⁸ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sadkowice, a Wojewodą Łódzkim.

Zgodnie z zapisami § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sadkowice, a Wojewodą Łódzkim Organizator zobowiązuje się do przekazania Wojewodzie danych niezbędnych do sporządzenia sprawozdania kwartalnego do dysponenta Funduszu w terminie do dnia 8 kwietnia 2025 r., 8 lipca 2025 r., 8 października 2025 r. i 8 stycznia 2026 r.

Po dokonaniu analizy stwierdzono, że sprawozdanie za II kwartał z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025 zostało złożone po upływie terminu określonego w § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sadkowice, a Wojewodą Łódzkim tj. 9 lipca 2025 roku.

⁷ Umowa nr 309/2024/OŚ o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego Gminy Sadkowice z PKS Skierniewice z dnia 30 grudnia 2024 r. w transporcie drogowym;

⁸ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Sadkowice wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 03.01.2025 r. na kwotę 147.576,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 03.04.2025 r. na kwotę 164.604,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 30.06.2025 r. na kwotę 62.436,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 02.10.2025 r. na kwotę 161.766,00 zł.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.⁹ zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Sadkowice, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **911 849,40 zł**, z czego: **536 382,00 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **375 467,40 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **41,18 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **536 382,00 zł**.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **178 794,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **178 794,00 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Sadkowice dokumentów finansowo-księgowych, kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Wójta Gminy Sadkowice w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

⁹ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 06.03.2026 r. Gminy Sadkowice.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienia:

1. Gmina nie wskazała w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Sadkowicach informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.
2. Nie określono w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie przedmiotowego Funduszu informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie.
3. Jednostka nie przekazała sprawozdania za II kwartał 2025 r. do Wojewody Łódzkiego w terminie wynikającym z § 4 ust. 3 umowy zawartej z Wojewodą.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), zalecam:

1. Uzupełnienie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Sadkowicach, poprzez dodanie informacji o realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.
2. Zaktualizowanie zakresu czynności Pani Wandzie Więckowskiej, jako pracownika realizującego zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, poprzez wskazanie obowiązków związanych z prowadzeniem spraw w tym obszarze.
3. Dochowanie terminów związanych z przekazaniem do Wojewody Łódzkiego sprawozdań, których termin wynika z umowy o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 8/FRPA/2025 w § 4 ust. 3.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Gminy w Sadkowicach dokonano pod pozycją nr 1/2026.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia **proszę powiadomić w terminie 30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 13 maja 2026 r.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)