



## Wojewoda Pomorski

---

Gdańsk, 20 lutego 2026 r.

WI-VII.431.28.2025.PK

### Wystąpienie pokontrolne

#### Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwie Powiatowym w Chojnicach z siedzibą przy ul. *31 Stycznia 56, 89-600 Chojnice.*

#### Przedmiot kontroli:

1. dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego;
2. dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie o kierujących pojazdami oraz ustawie prawo o ruchu drogowym;
3. kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej, rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

#### Okres objęty kontrolą:

Za okres objęty kontrolą przyjmuje się okres:

1. dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, a także ewidencji instruktorów i wykładowców – od dnia 1 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2024 roku;
2. dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami – od 1 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2024 roku;
3. dla zadań dotyczących organizacji ruchu drogowego, w tym prawidłowość oznakowania dróg publicznych, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym - przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu organizacji ruchu.

#### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa w trybie zwykłym na podstawie art. 10 ust. 5; art. 83, 84 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.) oraz art. 122 ust. 1 z dnia 5 stycznia 2011r., o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r., poz. 1226 z późn. zm.)

#### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od dnia 25 listopada 2025 r. do dnia 1 grudnia 2025 r.

---

#### Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

**Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Pan Marek Szczepański – Starosta Chojnicki

**Skład zespołu kontrolującego:**

Andrzej Sumiła – starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolującego.

Paula Kalisz – inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury.

**Informacje wstępne:****Ileokroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:**

Organie – rozumie się przez to Starostę Chojnickiego;

Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Chojnicach;

Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r.

Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r. poz. 1691 z późn. zm.);

Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 poz. 1226 z późn. zm.);

Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r.

Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 poz. 1251 z późn. zm.);

Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2025 poz. 1490 z późn. zm.);

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.).

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 września 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.)

Ustawa prawo przedsiębiorców - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.).

**Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.**

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Marek Szczepański – Starosta Powiatu Chojnickiego.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień zostały przypisane do Wydziału Komunikacji i Transportu, natomiast zadania dotyczące utrzymywania i oznakowania dróg publicznych oraz zadania

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

dotyczące organizacji ruchu drogowego – zostały przypisane do Wydziału Inwestycji i Infrastruktury Drogowej.

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania Wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Chojnicach.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Wydziału Inwestycji i Infrastruktury Drogowej zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i obejmuje on zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziału, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali losowego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

- 15 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 5811 wydanych przez Organ);
- 15 spraw związanych z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 998 wydanych przez Organ);
- 15 spraw związanych z wymianą zagranicznych praw jazdy na krajowe prawa jazdy (wobec 303 wydanych przez organ);
- 15 spraw związanych z wydaniem międzynarodowych praw jazdy (wobec 140 wydanych przez Organ);
- 15 sprawy związane z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 4258 wydanych przez Organ)
- 15 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 928 dokonanych przez Organ wpisów);
- 15 sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 55 spraw wydanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (wobec 61 spraw wydanych przez Organ);
- 10 sprawy związanych z wydaniem informacji o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 32 decyzji wydanych przez Organ);
- 4 sprawy związanych z wydaniem informacji o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 4 dokonanych przez Organ);
- 0 spraw związane z wydawaniem decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kursy reedukacyjne (wobec 0 dokonanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 451 dokonanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 564 decyzji wydanych przez Organ);

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

- Dokonano kontroli 10 wpisów oraz 31 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy.

Z uwagi na brak wpisów do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców i Stacji Kontroli Pojazdów w kontrolowanym okresie (od 01.01.2023 r., do 31.12.2024 r.), odstąpiono od kontroli w tym zakresie.

Dokonano kontroli 2 skreśleń podmiotów z rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców, a ponadto kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli OSK przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru prowadzonego przez Starostę Chojnickiego za okres od 1 stycznia 2023 r., do dnia 31 grudnia 2024r.

W zakresie organizacji ruchu drogowego do oceny organizacji ruchu wytypowano losowo następujące projekty stałej organizacji ruchu:

1. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 17,869 w ciągu drogi gminnej nr 206054G (Ul. Dąbek w miejscowości Męcikał od drogi woj. Nr 235 do granicy gminy) Męcikał, GM Brusy.
2. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 25,279 w ciągu drogi gminnej nr 206029G Brusy – Kinice – Czarniż w M. Brusy Wybudowanie GM Brusy.
3. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 25,535 w ciągu drogi gminnej nr 206064G Brusy-Wybudowanie: od drogi gminnej nr 206029G do przejazdu kolejowego Brusy-Wybudowanie GM Brusy.
4. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 7,533 w ciągu drogi powiatowej nr 2628G Charzykowy – Chojniczki-Jarcewo-Krojanty-Nowa Cerkiew- Raclawki w Miejscowości Powałki GM. Chojnice.
5. Poprawa bezpieczeństwa drogi gminnej 224184G – przejazd pod wiaduktem kolejowym w m. Rytel.
6. Poprawa bezpieczeństwa ulic Polnej i ks. A. Worzały w Łęgu.
7. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu dla skrzyżowania ul. Reymonta, ul. Niemcewicza, ul. Kraszewskiego w Chojnicach.
8. Projekt zmiany docelowej organizacji ruchu dla budowy zjazdu indywidualnego z drogi powiatowej nr 2632G Charzykowy- Chojniczki- Chojnice dz. nr 142/3 na dz. nr 246/13.
9. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu dla skrzyżowania ul. Dąbrowskiego z ul. Gdańską w Chojnicach.
10. Budowa ul. Górnej (droga gminna nr 239046G) w Pawłowie, gm. Chojnice – droga dojazdowa do gruntów rolnych.

Dodatkowo dokonano wizji lokalnej losowo wybranych 5 organizacji ruchu.

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

## Ustalenia:

### **Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.**

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 5811 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili losowo 15 dokumentacji dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 0,2 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie o kierujących pojazdami wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy o kierujących pojazdami (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej (dla wniosków złożonych przed dniem 1 lipca 2023 r.) w drodze decyzji administracyjnej.

W jednym przypadku stwierdzono naruszenie art. 11 ust. 2 w/w ustawy, który stanowi, że osoba, która nie ukończyła 18 lat, może uzyskać prawo jazdy kategorii AM, A1, B1 lub T za pisemną zgodą rodzica lub opiekuna. W aktach kierowcy nr PKK 12320 29015 67941 66122 ujawniono, że wyrażona zgoda na udział syna, który nie ukończył wymaganego przepisami wieku w kursie nauki jazdy, przystąpienia do egzaminu na prawo jazdy i uzyskania uprawnienia kierowcy kat. B nie posiadała podpisu matki.

Kontrolujący wnoszą uwagi do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie z nieprawidłowościami ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

Akta kontroli [strona 31-36]

W kontrolowanym okresie Organ wydał 998 wtórników - dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczącej wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 1,5 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W kontrolowanym okresie Organ dokonał 303 wymian zagranicznych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczących wymian zagranicznych praw jazdy, co stanowi 4,5 % całości spraw w kontrolowanym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wymiany zagranicznych praw jazdy przez Organ.

---

#### Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

W kontrolowanym okresie Organ wydał 140 międzynarodowych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczących wydania międzynarodowych praw jazdy, co stanowi 10,71 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz kwalifikacji wstępnej.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. jednostka dokonała 4258 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz 928 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia w zakresie kwalifikacji wstępnej. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 15 dokumentacji dotyczących szkolenia okresowego, co stanowi 1,6 % całości spraw oraz 15 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnej, co stanowi 0,3 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

***Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 55 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 24 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi, co stanowi 27 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 61 decyzje administracyjne o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 15 dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie co stanowi 24,59 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji/informacji o skierowaniu na badania lekarskie i badania psychologiczne.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 4 informacje o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badania psychologiczne. Kontroli poddanych zostało 100% postępowań w omawianym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 451 decyzje administracyjne o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 10 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 2,21 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 564 decyzje dotyczące cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 10 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 1,77 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

***Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.***

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ dokonał 10 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz 31 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji instruktorów i wykładowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

***Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz Stacje Kontroli Pojazdów.***

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. Organ nie dokonał wpisu w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców. Dokonał 2 skreśleń z w/w rejestru.

Kontrolujący dokonali również sprawdzenia losowo wybranych kontroli OSK.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. Organ nie dokonał wpisów ani skreśleń w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Stacje Kontroli pojazdów.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących Stacje Kontroli pojazdów.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

***Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.***

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Inwestycji i Infrastruktury Drogowej.

Na podstawie Uchwały Nr 350/2020 Zarządu Powiatu Chojnickiego z dnia 10 września 2020 r., w sprawie upoważnień do wydawania decyzji w sprawach wynikających z ustawy o drogach publicznych upoważniono Pana Jacka Hrycikowskiego Głównego Specjalistę w Wydziale Inwestycji i Infrastruktury Drogowej w Starostwie Powiatowym w Chojnicach do realizacji zadań związanych z zarządzaniem drogami powiatowymi, wynikającymi z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych wraz z prawem wydawania w przedmiotowych sprawach decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, a także do poświadczenia za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem.

Zmiany Uchwały Zarządu Powiatu Chojnickiego:

Uchwała nr 843/2023 z dnia 23 lutego 2023 r.

Uchwała nr 1052/2024 z dnia 7 marca 2024 r.

Uchwała nr 1078/2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r.

Uchwała nr 3/2024 z dnia 8 maja 2024 r.

Uchwała nr 100/2024 z dnia 21 listopada 2024 r.

Uchwała nr 194/2025 z dnia 17 kwietnia 2025 r.

Akta kontroli [strona 39-50]

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Zgodnie z art. 10 ust. 5 Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych. Starosta może powierzyć wykonanie zastrzeżonych dla organu zarządzającego ruchem czynności, jakim jest zatwierdzanie projektu organizacji ruchu, upoważniając pisemnie do ich wykonania konkretną osobę. Pan Jacek Hrycikowski otrzymał od Starosty Chojnickiego upoważnienie OR.0770.73.2020 z dnia 9 września 2020 r. do załatwiania w imieniu Starosty indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem.

Jako podstawę prawną wydanego upoważnienia podano art. 38. ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 920), który stanowi, że Starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji, tj. decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Natomiast zgodnie z art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U z 2020 r, poz. 256 ze zm.) organ administracji publicznej może upoważnić pracownika do załatwiania spraw w jego imieniu, w wyniku czego zmienia się osoba wykonująca kompetencje organu w prawnych formach, ale upoważniony pracownik nie staje się przez to organem administracyjnym (nosicielem kompetencji), lecz pełni, w granicach określonych w upoważnieniu, jedynie funkcję tego organu. We wskazanej podstawie prawnej upoważnienia brak jest odwołania do art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, dalej PRD, co stanowi wprost zakres udzielonego pełnomocnictwa.

Akta kontroli [strona 37]

Dopiero w upoważnieniu OR.0770.37.2024 z dnia 12 kwietnia 2024 r. dla Pana Jacka Hrycikowskiego w zakresie jak we wcześniejszym upoważnieniu, dodano zapis w podstawie prawnej art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. PRD

Akta kontroli [strona 38]

Należy zwrócić uwagę, że procedura rozpatrzenia złożonego projektu organizacji ruchu nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej lub innego aktu rozstrzygającego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu. Są to, jak określił sam prawodawca w § 2 ust. 1 pkt.1 rozporządzenia w sprawie zarządzania ruchem – czynności organizacyjno-techniczne podejmowane wprawdzie w sferze administracji publicznej, ale o charakterze generalnym.

Zatwierdzanie organizacji ruchu na drogach nie jest dokonywane w formie decyzji administracyjnej, lecz ma charakter czynności materialno-technicznej. Należy zwrócić uwagę, że takie określenie jest używane w orzecznictwie sądów administracyjnych np. wyrok NSA z 21 sierpnia 2013 roku (sygn. akt. I OSK 492/12, LEX 1372098) w którym orzeczono, że „zatwierdzanie organizacji ruchu jest czynnością materialno-techniczną w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a.”

Organ zarządzający ruchem po rozpatrzeniu złożonego projektu organizacji ruchu może:

zatwierdzić organizację ruchu w całości lub w części, bez zmian lub po wprowadzeniu zmian lub wpisani uwag dotyczących wdrożenia organizacji ruchu, odesłać projekt w celu wprowadzenia poprawek lub odrzucić projekt.

W związku z powyższym, zatwierdzanie organizacji ruchu przez Pana Jacka Hrycikowskiego przed 21 listopada 2024 roku dokonywane jest z naruszeniem:

- ❖ art. 10 ust 5 ustawy PRD, zgodnie z którym Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych, z zastrzeżeniem ust. 6.
- ❖ §3 ust 1 pkt. 3 rozporządzenia w sprawie zarządzania ruchem, zgodnie z którym organem właściwym do zatwierdzania organizacji ruchu, na podstawie złożonych projektów jest organ zarządzający ruchem, a więc Starosta.

Starosta prowadzi ewidencję zatwierdzonych projektów stałej (docelowej) organizacji ruchu i czasowej organizacji ruchu.

Kontrolujący dokonali kontroli przedłożonych ewidencji za 2023 i 2024 rok. W 2023 roku dokonano 308 wpisów (projektów) w ewidencji, natomiast w 2024 roku, takich wpisów było 269 (projektów). Prowadzone ewidencje spełniają kryteria określone w § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784).

Kontrolujący nie wnoszą uwag w tym zakresie. W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Do kontroli wytypowano losowo 10 projektów stałej organizacji ruchu wpisanych do ewidencji.

Kontrolujący dokonali oceny niżej wymienionych organizacji ruchu:

- 1 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 17,869 w ciągu drogi gminnej nr 206054G (Ul. Dąbek w miejscowości Męcikał od drogi woj. Nr 235 do granicy gminy) Męcikał, GM Brusy.
- 2 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 25,279 w ciągu drogi gminnej nr 206029G Brusy – Kinice – Czarniż w M. Brusy Wybudowanie GM Brusy.
- 3 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 25,535 w ciągu drogi gminnej nr 206064G Brusy-Wybudowanie: od drogi gminnej nr 206029G do przejazdu kolejowego Brusy-Wybudowanie GM Brusy.
- 4 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo-kolejowym linii kolejowej nr 211 w km 7,533 w ciągu drogi powiatowej nr 2628G Charzykowy – Chojniczki-Jarcewo-Krojanty-Nowa Cerkiew- Raclawki w Miejscowości Powałki GM. Chojnice.
- 5 Poprawa bezpieczeństwa drogi gminnej 224184G – przejazd pod wiaduktem kolejowym w m. Rytel.

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

- 6 Poprawa bezpieczeństwa ulic Polnej i ks. A. Worzały w Łęgu.
- 7 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu dla skrzyżowania ul. Reymonta, ul. Niemcewicza, ul. Kraszewskiego w Chojnicach.
- 8 Projekt zmiany docelowej organizacji ruchu dla budowy zjazdu indywidualnego z drogi powiatowej nr 2632G Charzykowy- Chojniczki- Chojnice dz. nr 142/3 na dz. nr 246/13.
- 9 Projekt zmiany stałej organizacji ruchu dla skrzyżowania ul. Dąbrowskiego z ul. Gdańską w Chojnicach.
- 10 Budowa ul. Górnej (droga gminna nr 239046G) w Pawłowie, gm. Chojnice – droga dojazdowa do gruntów rolnych.

Dobór próby był losowy na podstawie przedłożonych ewidencji organizacji ruchu.

Do akt kontroli został załączony wykaz łącznej długości dróg gminnych i powiatowych, za których zarządzanie ruchem odpowiedzialna jest kontrolowana jednostka.

[Akta kontroli str. 52-64]

Kontrolujący wnoszą uwagi do sposobu zatwierdzenia projektów organizacji ruchu przed 12 kwietnia 2024 r. z uwagi na upoważnienie Starosty, które zawierało błędy formalnoprawne. Od 12 Kwietnia 2024 r. organizacje ruchu były zatwierdzane w sposób prawidłowy.

Kontrolujący wnoszą uwagi w tym zakresie.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie z nieprawidłowościami działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Do oględzin wytypowano niżej wymienione, stałe organizacje ruchu:

1. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo – kolejowym w linii kolejowej nr 211 w km 7,533 w ciągu drogi powiatowej nr 2628G Charzykowy – Chojniczki – Jarcewo – Krojanty – Nowa Cerkiew – Raclawki w m. Powałki gm. Chojnice – w przypadku ww. organizacji ruchu stwierdzono, iż jest ona niezgodna z przedłożonym projektem. Dodatkowo w trakcie oględzin odnotowano ustawienie znaku pionowego B-33 (70 km/h) nieujętego w przedłożonym projekcie organizacji ruchu.
2. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo – kolejowym w linii kolejowej nr 211 w km 17,869 w ciągu drogi gminnej nr 206054G (ul. Dąbek w m. Męcikał od drogi woj. Nr 235 do granicy gminy) Męcikał, gm. Brusy - brak uwag.
3. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na przejeździe drogowo – kolejowym w linii kolejowej nr 211 w km 25,279 w ciągu drogi gminnej nr 206029G – Brusy – Kinice – Czarniż w m. Brusy Wybudowanie gm. Brusy – brak uwag.
4. Budowa ul. Górnej (droga gminna nr 239046G) w Pawłowie, gm. Chojnice – droga dojazdowa do gruntów rolnych - w przypadku ww. organizacji ruchu stwierdzono, iż jest ona zgodna z przedłożonym projektem. Natomiast stwierdzono, inną lokalizację ustawienia znaków B- 33 (40 km/h) oraz znaków D-42/D-43 (początek i koniec terenu zabudowanego).

Z oględzin sporządzono protokół.

[Akta kontroli str. 51]

---

**Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Kontrolujący wnoszą uwagi co do sposobu prowadzenia spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie z nieprawidłowościami działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

#### **Stwierdzone nieprawidłowości:**

##### **Nieprawidłowości w zakresie zatwierdzania organizacji ruchu.**

Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie zarządzania ruchem na drogach. Zespół kontrolny stwierdził, że zatwierdzanie organizacji ruchu do dnia 12 kwietnia 2024 r. było nieprawidłowe z uwagi na brak stosownego upoważnienia Starosty.

##### **Braki formalne w dokumentacji projektowej.**

W jednym z analizowanych projektów organizacji ruchu stwierdzono **brak podpisu projektanta**, co oznacza, że dokument nie spełniał wymogów formalnych przewidzianych dla tego typu opracowań.

##### **Nieprawidłowości ujawnione podczas oględzin terenowych.**

W trakcie oględzin losowo wybranych i wcześniej zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu stwierdzono następujące niezgodności:

- w projekcie ID.7121.11.2024 stwierdzono ustawienie znaku B-33 (70 km/h), którego nie ujęto w zatwierdzonym projekcie organizacji ruchu;
- w projekcie ID.7121.156.2024 stwierdzono:
  - ❖ odmienną lokalizację znaków B-33 (40 km/h) w stosunku do zatwierzonego projektu,
  - ❖ niezgodne z projektem usytuowanie znaków D-42/D-43 oznaczających początek i koniec terenu zabudowanego.

Zespół kontrolujący wnosi uwagi do sposobu przeprowadzania kontroli okresowych, o których mowa w § 12 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U z 2017 poz. 784)

Przeprowadzone kontrole mają zbyt ogólny charakter i nie potwierdzają rzetelnego wykonywania obowiązków spoczywających na Staroście. Uwzględniając skalę podległych dróg w powiecie oraz czas przeznaczony na realizację czynności kontrolnych, należy uznać, że kontrola prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego miała charakter powierzchniowy.

#### **Ocena kontrolowanej działalności:**

W Jednostce sprawy związane z załatwianiem spraw objętych kontrolą oraz spraw, w których stwierdzono nieprawidłowości, zostały przypisane do Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Wydziału Inwestycji i Infrastruktury Drogowej.

Jako osoby odpowiedzialne za przedstawione uchybienia wskazać należy zarówno Dyrektorów Wydziałów jako osoby sprawujące bezpośredni nadzór nad zadaniami podlegającymi kontroli, a także Starostę – jako Organ odpowiedzialny za całokształt kontrolowanych zadań.

---

#### **Wydział Infrastruktury**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

## Ocena kontrolowanej działalności:

### Pozytywna z nieprawidłowościami.

## Zalecenia/Wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224)*, zalecam:

- zwiększenie nadzoru nad sprawami związanymi z zarządzaniem ruchem na drogach - zgodnie z art. 5 *ustawy prawo o ruchu drogowym*, przestrzeganie zapisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem poprzez:
  - monitorowanie prawidłowości zatwierdzania oraz wprowadzania organizacji ruchu;
  - sprawdzanie zgodności oznakowania z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu;
  - systematyczne kontrole stanu technicznego znaków drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.
  - rzetelne wykonywanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

---

### Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 482, e-mail: [wi@gdansk.uw.gov.pl](mailto:wi@gdansk.uw.gov.pl)  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>