



Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

■ Funkcjonowanie uchwał krajobrazowych

8 października 2025

Robert Buciak

Departament Planowania Przestrzennego

Cel analizy

Realizacja zadań Krajowej Polityki Miejskiej 2030 (analizy do 2026 r.)

- I.F.1. Przegląd skuteczności funkcjonowania istniejących rozwiązań prawnych stanowiących narzędzia ochrony krajobrazu miasta, w szczególności przestrzeni publicznej
- I.F.3. Ewaluacja procesu przygotowywania i realizacji uchwał krajobrazowych, które leżą w kompetencjach gminy

Źródła danych o uchwałach krajobrazowych

- Badanie „lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne” (PZP-1) realizowane przez GUS na zlecenie MRiT
- Ankieta wśród gmin zrealizowana w sierpniu 2025 r. przez MRiT
- Monitoring MRiT na podstawie dzienników urzędowych województw

Czy rada gminy podjęła uchwałę krajobrazową?	RAZEM	Gminy miejskie	Gminy wiejskie	Gminy miejsko-wiejskie	Miasta na prawach powiatu
POLSKA	79	23	14	20	22
WOJ. DOLNOŚLĄSKIE	9	5	2	1	1
WOJ. Kujawsko-Pomorskie	1	-	-	1	-
WOJ. LUBELSKIE	4	1	1	-	2
WOJ. LUBUSKIE	-	-	-	-	-
WOJ. ŁÓDZKIE	3	1	-	1	1
WOJ. MAŁOPOLSKIE	11	2	1	5	3
WOJ. MAZOWIECKIE	13	4	2	6	1
WOJ. OPOLSKIE	3	-	-	2	1
WOJ. PODKARPACKIE	1	-	-	1	-
WOJ. PODLASKIE	-	-	-	-	-
WOJ. POMORSKIE	7	-	3	-	4
WOJ. ŚLĄSKIE	10	6	-	-	4
WOJ. ŚWIĘTOKRZYSKIE	2	1	-	-	1
WOJ. WARMIŃSKO-MAZURSKIE	5	1	2	2	-
WOJ. WIELKOPOLSKIE	5	1	1	-	3
WOJ. ZACHODNIOPOMORSKIE	5	1	2	1	1

Czy rada gminy podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzania projektu uchwały krajobrazowej?	RAZEM	Gminy miejskie	Gminy wiejskie	Gminy miejsko- wiejskie	Miasta na prawach powiatu
POLSKA	168	53	35	49	31
WOJ. DOLNOŚLĄSKIE	13	6	1	3	3
WOJ. Kujawsko-Pomorskie	11	1	3	4	3
WOJ. LUBELSKIE	4	1	1	1	1
WOJ. LUBUSKIE	4	1	-	1	2
WOJ. ŁÓDZKIE	10	5	-	4	1
WOJ. MAŁOPOLSKIE	11	3	4	3	1
WOJ. MAZOWIECKIE	27	6	9	9	3
WOJ. OPOLSKIE	4	1	-	3	-
WOJ. PODKARPACKIE	4	2	-	-	2
WOJ. PODLASKIE	4	1	1	1	1
WOJ. POMORSKIE	18	8	5	5	-
WOJ. ŚLĄSKIE	17	5	1	1	10
WOJ. ŚWIĘTOKRZYSKIE	4	2	1	1	-
WOJ. WARMIŃSKO-MAZURSKIE	13	5	6	1	1
WOJ. WIELKOPOLSKIE	13	1	2	9	1
WOJ. ZACHODNIOPOMORSKIE	11	5	1	3	2

Skutki finansowe obowiązywania w gminie uchwały reklamowej	RAZEM	Gminy miejskie	Gminy wiejskie	Gminy miejsko- wiejskie
liczba gmin, które pobrały w 2024 r. opłatę reklamową	9	5	2	2
wpływy do budżetu gminy z tytułu pobrania w 2024 r. opłat reklamowych w zł	2 054 375	1 663 114	331 405	59 856
liczba gmin, które w 2024 r. nałożyły karę pieniężną	14	12	0	2
liczba postępowań zakończonych w 2024 r. nałożeniem kary pieniężnej	380	332	0	48
wpływy do budżetu gminy z tytułu nałożenia w 2024 r. kary pieniężnej w zł	1 262 386	1 076 640	0	185 746

Czy ktoś wnioskuje / kto wnioskował o sporządzenie uchwały krajobrazowej?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
mieszkańcy	7	7	9
organizacje pozarządowe	4	4	5
wójt, burmistrz, prezydent miasta	26	33	49
radni gminy	20	7	15
pracownicy urzędu gminy	11	8	11
przedsiębiorcy	0	1	1
inni	0	1	0
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Na którym etapie przygotowania uchwały krajobrazowej została przeprowadzona inwentaryzacja urządzeń reklamowych?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
przed przygotowaniem uchwały intencyjnej	4	11
w trakcie procedury przygotowania uchwały krajobrazowej	18	22
po wejściu w życie uchwały krajobrazowej	1	15
nie przeprowadzono inwentaryzacji	16	17
liczba gmin w ankiecie	39	58

Kto przygotował/przygotowuje uchwałę krajobrazową?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
komórka urzędu gminy odpowiedzialna za wdrażanie uchwały	19	34
inna komórka urzędu gminy	10	8
eksperti zewnętrzni	13	26
projekt otrzymano w ramach inicjatywy uchwałodawczej	1	0
ktoś inny	2	0
liczba gmin w ankiecie	39	58

Czy w planach miejscowych uchwalonych przed 2015 rokiem znajdowały się ustalenia dotyczące reklam, ogrodzeń i małej architektury?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
we wszystkich	84	3	9
w większości	188	17	33
w nielicznych	249	14	13
w żadnych	525	5	3
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

W jaki sposób ustalenia dotyczące reklam, ogrodzeń i małej architektury znajdujące się w planach miejscowych uchwalonych przed 2015 rokiem były egzekwowane?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie były egzekwowane	568	14	16
z wykorzystaniem przepisów prawa budowlanego	462	22	41
inaczej	16	3	1
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Jak reaguje branża reklamowa na uchwałę krajobrazową?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie wiem	975		
z obojętnością	51	19	16
utrudnia wprowadzenie	20	0	4
próbowała uzyskać korzystne dla siebie zapisy		12	30
wyraziła poparcie		0	1
zgłosiła konstruktywne uwagi		8	7
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Jak reagują mieszkańcy na uchwałę krajobrazową?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie wiem	888		
obojętnie	126	17	24
utrudniają wprowadzenie	14	2	1
próbowali uzyskać korzystne dla siebie zapisy		4	8
wyrażają poparcie	18	7	19
zgłosili konstruktywne uwagi		9	6
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Ile uwag zgłoszono w trakcie konsultacji społecznych?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
żadnej	20	5
od 1 do 10	7	23
od 11 do 50	7	19
od 51 do 200	4	9
od 201 do 1000	0	2
powyżej 1000	1	0
liczba gmin w ankiecie	39	58

Jakie zmiany zaszły w treści uchwały w trakcie procedury?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie wprowadzono żadnych zmian merytorycznych	18	11
wprowadzono niewielkie zmiany merytoryczne	17	41
wprowadzono znaczące zmiany merytoryczne	4	6
liczba gmin w ankiecie	39	58

Które przepisy dotyczące uchwały krajobrazowej były przeszkodą w sprawnym jej przyjęciu?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
konieczność objęcia uchwalać całego obszaru gminy	381	8	9
dostosowanie istniejących obiektów	340	13	33
długość terminu na dostosowanie istniejących obiektów	125	5	20
uzgodnienia z wojewódzkim konserwatorem zabytków	122	10	8
konsultacje społeczne	155	7	5
nadzór wojewody	42	4	8
rozstrzygnięcia sądów	59	9	3
nie wiem, bo nie podejmowaliśmy działań	368		1
brak zainteresowania, brak potrzeby	27		

Jakie działania edukacyjne i informacyjne prowadzi gmina w związku z uchwałą krajobrazową?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
ogłoszenia w przestrzeni publicznej	18	30
ogłoszenia w mediach tradycyjnych	16	25
ogłoszenia w Internecie	24	38
pisma do dysponentów nieruchomości	2	23
drukowane poradniki dla właścicieli nieruchomości	4	18
poradniki dostępne w Internecie	4	26
żadne, bo jesteśmy na wczesnym etapie prac	9	1
spotkania bezpośrednie	2	4
ankiety	1	1
telefony		1
szkolenia		3
ulotki		1
aplikacja na telefon		1

Kto kontroluje przestrzeganie uchwały krajobrazowej?	
	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
pracownicy urzędu gminy	53
straż miejska	12
wynajęci eksperci zewnętrzni	0
Zarząd Dróg i Zieleni	2
pracownicy jednostki organizacyjnej UM	1
radni	1
nikt	3

W jaki sposób są egzekwowane przepisy uchwały krajobrazowej?

	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
kontrole w terenie	47
telefony	34
pisma	46
wszczęcie postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej	20
opinie	2
na etapie postępowania pozwoleń na budowę lub zgłoszeń	1
zgłoszenia mieszkańców dokonywane w aplikacji	1

Jak wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 2023 roku (dot. braku trybu odszkodowania za dostosowanie do ustaleń uchwały nośników reklamowych wzniesionych na podstawie zgody budowlanej) wpłynął na chęć opracowania uchwały krajobrazowej?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
wcale	974	26	37
nieznacznie	26	3	7
znacząco	46	10	14
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Czy gmina otrzymała pisma lub pozwy sądowe właścicieli nośników reklamowych wzniesionych na podstawie zgody budowlanej?

	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie	40
tak, 1-5	16
tak, więcej niż 5	2

Jak uchwała krajobrazowa wpłynęła na ład przestrzenny w gminie?

	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
poprawiła estetykę przestrzeni publicznych	40
usunięto liczne reklamy	36
jest mniej ogrodzeń	2
mała architektura jest bardziej jednorodna	7
poprawiła się komunikacja z przedsiębiorcami, właścicielami nieruchomości i mieszkańcami	5
pogorszyła się komunikacja z przedsiębiorcami, właścicielami nieruchomości i mieszkańcami	5
wzrosła wiedza przedsiębiorców, właścicieli nieruchomości i mieszkańców na temat ładu przestrzennego	30
wzrosły wpływy do budżetu gminy	7
wpływ uchwały krajobrazowej był niewielki	14
uchwała niedawno weszła w życie	4

Które części uchwały krajobrazowej stanowią największe wyzwanie?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
reklamy	311	22	41
ogrodzenia	161	2	7
mała architektura	68		
przepisy dostosowawcze	202	10	6
nie wiem	284	2	
wszystkie powyższe	6		1
żadne	8		1
liczba gmin w ankiecie	1046	39	58

Które przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczące uchwały krajobrazowej są przeszkodą w skutecznym wdrażaniu uchwały i jej egzekwowaniu?

	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
konieczność ustalenia podmiotu, który umieścił tablicę reklamową	18	36
obliczanie wysokości kary pieniężnej	10	14
nie wiem, bo jesteśmy na wczesnym etapie prac	6	1
brak zapisów określających mechanizm dostosowania nośników reklamowych	1	1
pomiary reklam		2

Czy uchwała krajobrazowa powinna być obowiązkowa?

	brak prac nad uchwałą krajobrazową	w trakcie procedury uchwalania	z obowiązującą uchwałą krajobrazową
nie	786	16	16
tak, dla wszystkich gmin	134	21	41
tak, dla wybranych gmin, których?	126	2	1
turystycznych (nadmorskich, górskich, uzdrowiskowych, zabytkowych)	19		
dla dużych miast	11		
dla gmin miejskich	11		
z walorami krajobrazowymi	8		
zabytkowych	7	1	
dla gmin miejskich o walorach historycznych i przyrodniczych	8		
turystycznych i gmin miejskich	6		
dla gmin powyżej określonej wielkości	5		

Dalsze działania

- Wywiady pogłębione w wybranych gminach na temat przygotowywania i funkcjonowania uchwał krajobrazowych
- Napisanie raportu z wnioskami legislacyjnymi



Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Dziękujemy!