



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.749.2026

Łódź, 16 września 2026 r.

Rada Miejska w Strykowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/287/2026 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 25 sierpnia 2026 r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Stryków", która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 września 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIV/287/2026 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 25 sierpnia 2026 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Stryków, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 11 ust. 3 regulaminu, rada postanowiła, że „W przypadku niesprawności wodomierza głównego, jeżeli umowa nie stanowi inaczej, ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody w okresie 3 miesięcy przed stwierdzeniem niesprawności wodomierza, a gdy nie jest to możliwe na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku ubiegłego lub iloczynu średniomiesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy niesprawności wodomierza.". W ocenie organu nadzoru,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

regulacja ta przekracza delegację ustawową z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy i narusza art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) dalej jako ustawa;

- 2) w § 13 ust. 1 regulaminu, rada postanowiła, że „Podstawą obciążenia odbiorcy należnościami za usługi świadczone przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest wystawiana faktura VAT, której termin zapłaty nie może być krótszy niż 14 dni od daty jej wysłania.”. Regulacja ta, w zakresie wyrazów „której termin zapłaty nie może być krótszy niż 14 dni od daty jej wysłania” przekracza delegację ustawową z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy. W ocenie organu nadzoru postanowienia dotyczące praw i obowiązków przedsiębiorstwa i odbiorców nieobjęte normą upoważniającą art. 19 ust. 5 ustawy powinny zostać uregulowane w zawartej pomiędzy tymi podmiotami umowie;
- 3) w § 14 ust. 3 regulaminu rada postanowiła, że „Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odmawia określenia warunków, o których mowa w ust.2 gdy nie ma technicznych możliwości dostawy wody i/lub odbioru ścieków.”. Organ nadzoru wskazuje, że przepis art. 15 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Z treści przytoczonych przepisów wynika istniejący po stronie przedsiębiorcy obowiązek przyłączenia do sieci, w sytuacji gdy określone warunki zostały spełnione. Rada gminy nie ma zatem upoważnienia do określania w regulaminie przesłanek negatywnych odmowy przyłączenia do sieci (wyroki NSA z 27 lutego 2020 r., sygn. akt II OSK 63/19, z dnia 8 grudnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1943/18);
- 4) w § 19 regulaminu rada postanowiła, że „Dostępność do usług wodociągowo-kanalizacyjnych uzależniona jest od: 1) istnienia urządzeń wodociagowych lub urządzeń kanalizacyjnych albo ujęcia realizacji takich urządzeń w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociagowo-kanalizacyjnego; 2) możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociagowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociagowo-kanalizacyjnej wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność źródeł wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczenia ścieków (wydajność oczyszczalni); 3) posiadania tytułu prawnego do takich urządzeń wodociagowych lub urządzeń kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociagowo-kanalizacyjne”. W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia przyznanego radzie w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Zawarty w tym upoważnieniu zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych i kanalizacyjnych (wyrok NSA z dnia 1 lipca 2025 r., sygn. akt III OSK 347/23);

- 5) w Rozdziale 8 regulaminu rada nie określiła wymaganego przepisem art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy elementu obligatoryjnego, dotyczącego sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania odpowiednich parametrów wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Regulamin zawiera wprawdzie rozdział zatytułowany "Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków", jednakże trudno uznać, iż zawarte tam regulacje stanowią wspomniany „sposób postępowania”.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Strykowie nie dołączyła do przedmiotowej uchwały opinii organu regulującego. Uchwała nie zawiera informacji o zaopiniowaniu jej projektu przez organ regulacyjny tj. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do art. 19 ust. 6 ustawy rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Powołany przepis zawiera wymaganie przekazania wojewodzie uchwały wraz z opinią organu regulacyjnego celem realizacji nadzoru zapisanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Niezbędnym elementem skutecznego przekazania jest załączenie opinii organu regulacyjnego, która nie musi być pozytywna, lecz zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy musi stanowić załącznik do uchwały przekazanej wojewodzie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Strykowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.