



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DPR-II.053.16.2025  
Warszawa, 25 listopada 2025 r.

## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając z upoważnienia Ministra Rozwoju i Technologii, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 22 sierpnia 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zakresie art. 24 ust. 1a, polegających na wskazaniu, że uzgodnieniu nie podlega prognoza oddziaływania na środowisko

uznano, że kwestie zaproponowane w petycji nie wymagają wprowadzenia zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

## UZASADNIENIE

Przepisy zamieszczone w art. 24 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), dalej: ustawa, dotyczą opiniowania i uzgadniania projektu planu ogólnego i projektu planu miejscowego w zakresie określonym w art. 13i ust. 3 oraz w art. 17 pkt 6 ustawy. Przepisy te regulują tryb procesu opiniowania i uzgodnień oraz właściwości zaangażowanych organów.

Art. 24 ust. 1a określa, że uzgodnieniu nie podlega uzasadnienie projektu planu ogólnego albo projektu planu miejscowego.

Analizując zgłoszoną propozycję zmiany tego przepisu poprzez dodanie „prognozy oddziaływania na środowisko”, należy zauważyć, że:

- uzasadnienie projektu planu ogólnego albo projektu planu miejscowego jest dokumentem sporządzanym wraz z projektem w trakcie procedury planistycznej. Zakres uzasadnienia określają odpowiednio przepis art. 13h i art. 15 ust. 1 ustawy upzp.
- prognoza oddziaływania na środowisko projektu planu ogólnego albo projektu planu miejscowego jest opracowaniem sporządzanym na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), dalej: ustawa ooś.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś, projekt planu ogólnego gminy lub projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przeprowadzana jest równolegle z procedurą sporządzania aktu planistycznego.

Organami właściwymi w zakresie prognozy oddziaływania na środowisko projektu planu ogólnego gminy albo projektu planu miejscowego są właściwy Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz właściwy Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, na podstawie odpowiednio art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ustawy ooś.

Właściwe organy dokonują m.in. uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, o którym mowa w art. 53 tej ustawy, uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia prognozy środowiskowej na podstawie art. 48 ustawy ooś, jak również zaopiniowania projektu dokumentu wraz z prognozą na podstawie art. 54 ustawy ooś.

Oprócz wyżej wymienionych czynności proceduralnych wynikających z ustawy ooś, projekt aktu planowania przestrzennego jest opiniowany i uzgadniany przez RDOŚ na podstawie przepisów odrębnych. Jeżeli w obszarze objętym projektem planu miejscowego występują formy ochrony przyrody, wówczas w ramach odrębnego postępowania – na podstawie art. 17 pkt 6 lit. b ustawy – RDOŚ dokonuje uzgodnienia projektu planu miejscowego w zakresie form ochrony przyrody, w związku z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478).

Pragnę podkreślić, iż na żadnym etapie postępowania dotyczącego procedury legislacyjnej, dotyczącej aktów prawnych oraz postępowań w sprawach indywidualnych obowiązujące przepisy nie uprawniają ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do ingerencji w prowadzone przez właściwe organy postępowania, ani wydawania tym organom wytycznych. Organ prowadzący postępowanie dokonuje samodzielnej interpretacji przepisów w oparciu konkretny, najlepiej mu znany stan faktyczny i prawny oraz wydaje rozstrzygnięcia, które mogą zostać zmienione wyłącznie przez upoważniony do tego przez obowiązujące przepisy inny organ lub sąd.

W związku z powyższym, nie jest możliwe, aby w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym znalazły się regulacje odnoszące się do kwestii będących przedmiotem innych przepisów, w tym przypadku ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Informuję również, że Departament Planowania Przestrzennego ma świadomość występowania problemów, związanych z opiniowaniem i uzgadnianiem aktów planowania przestrzennego, a w szczególności planu ogólnego, nowego dokumentu wprowadzonego ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688, ze zm.). Dlatego też w ramach wdrażania reformy planowania przestrzennego organizowane są konferencje szkoleniowe dla gmin jak również organów biorących udział w sporządzaniu planów ogólnych. Konferencje i szkolenia mają na celu przybliżenie zakresu i formy planu ogólnego oraz zagadnień proceduralnych.

Odbyły się również konferencje szkoleniowe skierowane bezpośrednio dla organów uzgadniających i opiniujących, gdzie omawiane były m.in. zagadnienia związane z uzgadnianiem zakresu prognozy środowiskowej do planu ogólnego oraz opiniowaniem i uzgadnianiem projektu planu ogólnego. Wskazano też na konkretnych przykładach, dobre praktyki z procedury opiniowania i uzgodnień planu ogólnego, a także przykłady najczęściej popełnianych błędów.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii jest w roboczym kontakcie z Generalną Dyrekcją Ochrony Środowiska, w celu usprawnienia procedowania planów ogólnych przez gminy, czego wynikiem są pisma kierowane zarówno do wszystkich gmin, jak i Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska.

### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora

Departament Planowania Przestrzennego

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.