



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 16 września 2025 r.

PNIK-I.4131.587.2025

Rada Powiatu w Bełchatowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Bełchatowie podjęła w dniu 27 sierpnia 2025 r. uchwałę Nr XV/93/2025 w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu.

Postanowienie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 1 września 2025 r. znak: PNIK-I.4131.587.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Powiatu podzielił uwagi organu nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4A22FB22-9C00-41DE-BF81-F208D5A3C21E

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 6 uchwały, który stanowi: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym, bowiem nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawnym skierowanym do wewnątrz struktury organizacyjnej utworzonej jednostki budżetowej. Jego treść koncentruje się na kwestiach organizacyjnych jednostki organizacyjnej Powiatu Bełchatowskiego o nazwie Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego. Normuje materię związaną z nazwą, siedzibą, przedmiotem działalności, jego strukturą organizacyjną oraz gospodarką finansową i mieniem. Jako akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie wskazane w nim podmioty. Żaden z wymienionych przepisów, stanowiących podstawę do uchwalenia statutu jednostki budżetowej, nie wskazuje na ustanowienie aktu (statutu), który określa obowiązki i uprawnienia innym osobom (podmiotom). Postanowienia przedmiotowego statutu nie są kierowane do ewentualnych osób korzystających z tej placówki, bowiem zawarte są w nim regulacje odnoszące się wyłącznie do realizacji wspólnej obsługi finansowej. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Powyższy pogląd został wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 15 czerwca 2023 r., sygn. akt III SA/Łd 158/23.

Mając na uwadze powyższe zdaniem organu nadzoru zasadne jest stwierdzenie nieważności § 6 uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Powiatu Bełchatowskiego oraz nadania jej Statutu.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4A22FB22-9C00-41DE-BF81-F208D5A3C21E

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Bełchatowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4A22FB22-9C00-41DE-BF81-F208D5A3C21E