



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 23 października 2025 r.

PN.I.431.3.5.2025.MJ

**Pan
Artur Kotara
Burmistrz Lewina Brzeskiego
Rynek 1
49 – 340 Lewin Brzeski**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Lewinie Brzeskim, Rynek 1, 49 – 340 Lewin Brzeski**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428);

² (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.);

³ (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.).

- a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027.**
- b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 9 października 2025 r.
4. Rodzaj kontroli: problemowa.
5. Tryb kontroli: uproszczony.
6. Termin kontroli: **9 października 2025 r.**
7. Skład zespołu kontrolnego:
Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – Kierownik zespołu kontrolnego;
Małgorzata Frankowicz – Inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – Członek zespołu kontrolnego.
8. Kierownik jednostki kontrolowanej:
Pan Artur Kotara pełni funkcję Burmistrza Lewina Brzeskiego od 21 października 2018 r. do nadal.
- [Dowód: Załącznik nr 1-2, akta kontroli, str. 20-21]
9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **3/2025.**

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Lewinie Brzeskim pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami**⁴.

Przeprowadzone badania kontrolne wykazały odstępstwa od stanu pożądanego. Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

Ustalenia kontroli:

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna. W uzasadnionych przypadkach stosuje się ocenę opisową.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 25 maja 2023 r., znak: A-0134-17/23, w terminie podał Radzie Miejskiej w Lewinie Brzeskim do wiadomości, liczby wyboru ławników na kadencję 2024-2027, tj.: 2 ławników do Sądu Rejonowego w Brzegu.

[Dowód: Załącznik nr 3 akta kontroli, str. 22]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Brzegu, zostało umieszczone 4 czerwca 2023 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Lewinie Brzeskim (zdjęto z tablicy ogłoszeń 10 lipca 2023 r.) oraz opublikowane na stronie BIP Urzędu wraz z załącznikami do pobrania, tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona, Lista osób zgłaszających kandydata oraz Klauzula informacyjna RODO.

[Dowód: Załącznik nr 4, akta kontroli, str. 23-33]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim zgodnie z art. 162 § 9 pusp wystąpił pismem z 8 września 2023 r. znak: OR.III.533.3.2023 do Wojewódzkiego Komendanta Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego.

Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu pismem z 19 września 2023 r. znak: WK.SOI.5401.35.2023 udzielił informacji o kandydatach do objęcia funkcji ławnika.

[Dowód: Załącznik nr 5 i 6, akta kontroli, str. 34-35]

Rada Miejska w Lewinie Brzeskim zgodnie z art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr LXV/525/2023 z dnia 27 września 2023 r. w sprawie powołania zespołu do zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027. Na Sesji Rada powołała do składu zespołu 3 osoby.

[Dowód: Załącznik nr 7, akta kontroli, str. 36]

Na Sesji Rady Miejskiej Lewina Brzeskiego w dniu 24 października 2023 r. Powołany Zespół dokonał analizy zgłoszeń pod względem formalnym, ustawowym i terminowym, zgodnie z art. 158 § 1, art. 162 § 2 i 1 pusp oraz rozporządzenia MS⁵ i stwierdził, że do Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim wpłynęło 1 zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu.

Powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników, na kadencję 2024-2027 do Sądu Rejonowego w Brzegu zgodnie z art. 163 § 2 pusp zweryfikował uzyskane informacje z 19 września 2023 r. od Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu w sprawie kandydata na ławnika oraz dokonał analizy zgłoszenia kandydata na ławnika pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158 § 1, art. 162 § 2 pusp.

W związku z powyższym Zespół wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów przez kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu.

Na Sesji Rady Miejskiej w Brzegu w dniu 24 października 2023 r. powołano i zatwierdzono Komisję Skrutacyjną do wyborów ławnika w składzie 3 osób, która przeprowadziła tajne głosowanie. Następnie ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej.

Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na kandydatów na ławników do sądów powszechnych – Sądu Rejonowego w Brzegu Rada Miejska w Lewinie Brzeskim na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶, w związku z art. 160 § 1 pusp, 25 października 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXVI/532/2023 z dnia 24 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

[Dowód: Załączniki nr 8-11, akta kontroli, str. 37-51; 52; 53;54]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Lewinie Brzeskim pismem z dnia **8 listopada 2023 r.** znak: OR.III.533.5.2023 r. przesłał po – 8 dniowym terminie - informację o wyborze 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Brzegu na kadencję 2024-2027

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) i Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 października 2012 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników o raz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. z 2022 r., poz. 2155), zwane dalej: rozporządzenie MS.

⁶ (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

wraz z 9 załącznikami (brak wykazu załączników w piśmie) do - niewłaściwego Prezesa Sądu, tj.: Sądu Okręgowego w Opolu.

Należy nadmienić, iż informacja wraz z dokumentami (tj.: karta zgłoszenia, wszystkie oświadczenia, lista ławników, informacja od Wojewódzkiego Komendanta Policji oraz Uchwała o wyborze ławników) wybranego ławnika do sądu powszechnego przesyła się **najpóźniej do końca października do Prezesa właściwego Sądu** - do którego wybrano ławnika, w tym przypadku do Sądu Rejonowego w Brzegu.

[Dowód: Załącznik nr 12, akta kontroli, str. 55]

Z akt kontroli oraz wyjaśnień z dnia 9 października 2025 r. z upoważnienia Burmistrza Sekretarza Gminy wynika, iż Rada Miejska w Lewinie Brzeskim:

- 1) nie podjęła uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027;
- 2) nie przeprowadzała wyborów uzupełniających w sprawie wyborów ławników do Sądów powszechnych;
- 3) nie wskazała ławnika do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 4) nie jest w posiadaniu uwierzytelnionej dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, zatem zespół kontrolujący odstąpił od analizy dokumentacji.

[Dowód: Załącznik nr 13, akta kontroli, str. 56]

W toku kontroli stwierdzono, że realizacja zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do Sądu Rejonowego w Brzegu prowadzona jest niezgodnie z wymogami określonymi w art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, o których mowa poniżej.

Ocenę oparto o zapisy ustawy pusp, rozporządzenia MS oraz zgromadzony materiał dowodowy.

W zakresie poprawności realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do Sądu Rejonowego w Brzegu - Zespół kontrolujący stwierdził nieprawidłowości:

- 1) nieterminowe przesłanie listy ławników wraz z dokumentami wybranego ławnika do sądów powszechnych;

- 2) przesłanie listy ławników wraz z dokumentami do niewłaściwego prezesa właściwego Sądu.

Zgodnie z art. 164 § 1 Listę wybranych ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4, rady gmin, które dokonały ich wyboru, **przesyłają prezesom właściwych sądów, najpóźniej do końca października (...)** oraz w myśl § 4 po przeprowadzeniu wyborów rada gminy przesyła niezwłocznie właściwemu sądowi karty kandydatów, którzy zostali wybrani ławnikami, wraz z załączonymi do nich dokumentami oraz informacje o wybranych ławnikach uzyskane od komendanta wojewódzkiej Policji albo od Komendanta Stołecznego Policji na podstawie art. 162 § 9 ustawy.

Reasumując, w badanym materiale, stwierdzono nieprawidłowości, które nie miały znaczącego wpływu na kontrolowaną działalność, dlatego też zespół kontrolny sformułował ocenę pozytywną z nieprawidłowościami.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości

nie dotyczy

W wyniku kontroli ujawniono nieprawidłowości w zakresie stosowania:

- art. 164 § 1 ustawy prawo o ustroju sądów powszechnych oraz § 4 rozporządzenia MS w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru kart zgłoszenia:
 - 1) nieterminowego przesłania listy ławników wraz z dokumentami wybranego ławnika do sądów powszechnych;
 - 2) przesłania listy ławników wraz z dokumentami do niewłaściwego prezesa właściwego Sądu.

Za przyczynę stwierdzonych nieprawidłowości uznano niezachowanie należytej rzetelności skutkujące niedotrzymaniem ustawowego terminu oraz właściwości Sądu.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości jest odstępstwo od stanu pożądanego w kontrolowanym zakresie.

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli zalecam:

- 1) zachowywanie terminów przesłania listy ławników wraz z dokumentami wybranych ławników do sądów powszechnych, zgodnie z art. 164 § 1 ustawy pusp;
- 2) przesyłanie listy ławników wraz z dokumentami do właściwego prezesa Sądu zgodnie z art. 164 § 1 ustawy psup oraz § 4 rozporządzenia MS.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawozdanie z kontroli zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.