

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.231.2026

Łódź, 7 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Wodzierady

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXII/145/2026 Rady Gminy Wodzierady z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wodzierady w 2026 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXII/145/2026 Rady Gminy Wodzierady z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wodzierady w 2026 roku", organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie dotyczy braku poinformowania organu nadzoru o fakcie przekazania projektu przedmiotowej uchwały do zaopiniowania podmiotom wskazanym w art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Informacja taka winna być zamieszczona w treści uchwały lub w przesłanym uzasadnieniu do uchwały. Należy zauważyć, że stosownie do art. 11a ust. 7 ustawy, projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, wójt (burmistrz, prezydent

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 orzekł, że zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy – stanowi istotne naruszenie prawa, które skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wodzierady na rok 2026 (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 2 pkt 2-6 Programu nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Oznacza to, że realizatorem (wykonawcą) Programu jest wyłącznie Wójt Gminy Wodzierady, a nie – jak to wskazała rada w § 2 pkt 2-6 Programu – schronisko, klinika weterynaryjna, gabinet weterynaryjny, gospodarstwo rolne, czy społeczni opiekunowie kotów wolno żyjących (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 481/22);

2) w § 14 Programu rada postanowiła, że w celu zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt będą one kierowane do: Kliniki Weterynaryjnej, Gabinetu Weterynaryjnego lub do schroniska. Zapis powyższy budzi wątpliwości co do tego, który z wymienionych wyżej podmiotów odpowiedzialny jest za przyjazd na miejsce zdarzenia drogowego i udzielenie tam niezbędnej pomocy weterynaryjnej zwierzęciu biorącemu udział w tym zdarzeniu;

3) § 15 Programu przekracza granice upoważnienia ustawowego z art. 11a ust. 1 i 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej tj. § 56 ust. 1 i 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300). Wskazane przepisy Zasad techniki prawodawczej stanowią, że w obrębie paragrafu zawierającego wyliczenie wyróżnia się dwie części: wprowadzenie do wyliczenia oraz punkty (...). W obrębie punktów można dokonać dalszego wyliczenia, wprowadzając natomiast litery. Treść § 15 Programu zawiera wprowadzenie do wyliczenia oraz punkty od 1 do 11, jednakże punkt 1 tego paragrafu kończy się znakiem dwukropka, po którym rada zamiast liter (w związku z dalszym wyliczeniem) zastosowała dalej punkty. Taka konstrukcja jest nieczytelna i nie prezentuje w prawidłowy sposób finansowania Programu – nie wiadomo bowiem, jak szczegółowo rozdzielona została przez radę kwota 80.000,00 zł, wskazana w § 15 pkt 1 Programu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wodzierady

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.