



Minister Edukacji

Barbara Nowacka

DFS-WIO.0915.5.2025.
Warszawa, 31 lipca 2026 r.

Pani
Justyna Dusza
Prezes Zarządu
Fundacji pod Damaszkiem
Snopków, ul. Kościelna 3
21-002 Jastków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹ przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*² Ministerstwo Edukacji Narodowej w okresie od 27 marca do 30 kwietnia 2024 r. przeprowadziło kontrolę³ w Fundacji pod Damaszkiem (Snopków ul. Kościelna 3, 21-002 Jastków), dalej: Fundacja albo Beneficjent, pn. *Prawidłowość złożonych sprawozdań i wykorzystania dotacji celowej przyznanej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz trwałość inwestycji w ramach programu realizowanego w 2022 roku pn.: „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty”, ogłoszonego Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 sierpnia 2022 r. o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”; umowa nr MEiN/2022/DPI/3381 z dnia 19 grudnia 2022 r.*

Kontrola obejmowała okres od 19 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r.

Celem kontroli była ocena prawidłowości złożonych sprawozdań i wykorzystania dotacji celowej przyznanej na podstawie umowy nr MEiN/2022/DPI/3381 z dnia 19 grudnia 2022 r. na finansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz trwałości inwestycji w ramach programu realizowanego w 2022 roku pn.: *„Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”*.

Kontrola została wszczęta w trybie uproszczonym, jednak z uwagi na ujawnienie w trakcie czynności kontrolnych okoliczności wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zgodnie z zapisami art. 53 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* kontrola w dalszej części została przeprowadzona w trybie zwykłym.

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 158.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907, Dz. U. z 2025 r. poz. 39.

³ Kontrolę przeprowadził pracownik Ministerstwa Edukacji Narodowej, Monika Rolnik – zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Strukturalnych, na podstawie upoważnienia nr 17/2024 z 27 marca 2024 r.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Beneficjent nie złożył w wymaganych terminach sprawozdania rocznego i sprawozdania końcowego.

Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 sierpnia 2022 r. *o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”*, na podstawie art. 90x ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴ ustanowiono program pn. *„Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”* (dalej: Program).

Przedmiotem Programu było wsparcie organizacji pozarządowych, w tym organizacji harcerskich, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe*⁵, a także podmiotów prowadzących statutową działalność w zakresie oświaty i wychowania, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy – *Prawo oświatowe*, w zakresie rozwoju zaplecza infrastrukturalnego służącego realizacji działań statutowych w zakresie oświaty i wychowania.

W ramach Programu udzielano dotacji celowej na finansowanie kosztów realizacji inwestycji związanej z :

- 1) zakupem nieruchomości;
- 2) budową obiektu;
- 3) dostosowaniem obiektu;
- 4) zakupem wyposażenia.

Celem Programu było:

- 1) wzmocnienie potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania, o których mowa powyżej;
- 2) podniesienie jakości i zwiększenie liczby działań realizowanych przez podmioty, o których mowa powyżej, na rzecz wspierania systemu oświaty i wychowania, zgodnych z polityką oświatową państwa, oraz podmiotów, o których mowa w art. 2 ustawy – *Prawo oświatowe*;
- 3) wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego;
- 4) wzmocnienie organizacji obywatelskich w wymiarze strategicznym;
- 5) rozszerzenie oferty edukacji pozalekcyjnej i pozaszkolnej;
- 6) wspieranie rozwoju nauki języka polskiego i oświaty polskiej w Polsce i za granicą.

We wniosku Fundacji o udzielenie dotacji na finansowanie Inwestycji w ramach Programu, w pkt 8 pn. *Opis planowanych działań na rzecz wspierania systemu oświaty i wychowania, zgodnych z polityką oświatową państwa, oraz podmiotów o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe*, Beneficjent zawarł niżej przedstawione informacje.

„(...) Wnioskodawca planuje następujące działania:

1. *Utworzenie w ramach działań statutowych Fundacji pod Damaszkim centrum o charakterze edukacyjno-szkoleniowym o nazwie „Akademia Prawdy, Dobra i Piękna”. „Akademia Prawdy, Dobra i Piękna” będzie wspierała system oświaty i wychowania z uwzględnieniem priorytetów MEiN. Będzie ona miejscem prowadzenia szkoleń podnoszących kwalifikacje kadry nauczycielskiej w zakresie etyki, historii najnowszej, wychowania do życia w rodzinie, przygotowania dalszego i bliższego do życia w małżeństwie i rodzinie, prawa naturalnego. Poprzez prowadzenie zajęć pozalekcyjnych, warsztatów dla dzieci i młodzieży będzie działała na rzecz wychowania zmierzającego do osiągnięcia ludzkiej dojrzałości poprzez kształtowanie postaw ukierunkowanych na prawdę, dobro i piękno, uzdalniających do odpowiedzialnych decyzji.*

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 750, 1473, 1933.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 737, 854, 1562, 1635, 1933.

2. *Prowadzenie spotkań informacyjno-edukacyjnych dla rodziców i całych rodzin, których celem będzie bardziej świadomy udział rodziców w życiu szkół i placówek oświatowych. Podniesie ich kompetencje wychowawcze, zwiększy świadomość ich praw i obowiązków. Przyczyni się do wspomagania wychowawczej roli rodziny.*
3. *Kontynuacja pomocy dla uczniów z Ukrainy - kursy języka polskiego dla uczniów przybyłych z Ukrainy, które pomogą w ich integracji z polskim systemem oświaty i wychowania. Szkolenia i poradnictwo dla kadry pozwoli na doskonalenie kompetencji nauczycieli do pracy z uczniami przybyłymi z zagranicy, w szczególności z Ukrainy, adekwatnie do zaistniałych potrzeb.*
4. *Organizacja szkoleń dla nauczycieli w zakresie nowych przedmiotów wprowadzonych do podstawy programowej przyczyni się do znacznego wsparcia systemu edukacji w naszym regionie.*
5. *Prowadzenie poradnictwa informacyjno-edukacyjnego będzie dodatkowym wsparciem dla dzieci i rodziców.”.*

We wniosku Fundacji o udzielenie dotacji na finansowanie Inwestycji w ramach Programu w pkt 4 pn. *Planowany zakres rzeczowo-finansowy Inwestycji* zawarto dwie pozycje: 1. Zakup lokalu, 2. Zakup wyposażenia zgodnie ze specyfikacją.

Prawidłowość wykorzystania dotacji

W ramach Programu pomiędzy Ministrem Edukacji i Nauki a Fundacją pod Damaszkiem dnia 19 grudnia 2022 została zawarta umowa nr MEiN/2022/DPI/3381 (aneksowa 11 stycznia 2023 r. - Aneks nr 1 oraz 9 marca 2023 r. - Aneks nr 2).

Zgodnie z:

- § 1 ust. 1 umowy określa przeznaczenie dotacji celowej przyznanej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji związanych z zakupem nieruchomości niezbędnej do prowadzenia zajęć edukacyjnych, zwanych dalej Inwestycją, o której mowa w Komunikacie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 sierpnia 2022 r. o *ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”*, jej wysokość, sposób przekazywania, sposób i termin wykorzystania oraz termin i sposób jej rozliczenia.
- § 1 ust. 2 umowy szczegółowy rodzaj i opis zakresu rzeczowo-finansowego Inwestycji, nazwę i lokalizację, cele, oraz harmonogram Inwestycji, a także sposób realizacji i utrzymania efektu rzeczowego Inwestycji określa wniosek Beneficjenta o udzielenie dotacji z dnia 28 września 2022 r. rej. RPW/102911/2022 P, stanowiący załącznik nr 1 do Umowy (w zakresie zakupu nieruchomości).
- § 2 ust. 1 umowy dotacja celowa przeznaczona jest na finansowanie kosztów realizacji Inwestycji w celu zakupu nieruchomości niezbędnej do prowadzenia zajęć edukacyjnych.
- § 2 ust. 2 umowy Beneficjent zobowiązuje się realizować Inwestycję w zakresie rzeczowo-finansowym, określonym niniejszą Umową, z należytą starannością oraz zgodnie z wnioskiem, o którym mowa w § 1 ust. 2.

Przedmiot umowy określony w § 1 ust. 2 umowy obejmował sfinansowanie wyłącznie zakupu nieruchomości, która została określona we wniosku Fundacji, tj. zakup lokalu.

Na realizację inwestycji Beneficjent nie przeznaczył finansowego wkładu własnego.

Kwota dotacji udzielona Beneficjentowi w wysokości 1 000 000 zł została przekazana przez MEiN dnia 30 grudnia 2022 r. na rachunek depozytowy notariusza obsługującego transakcję kupna nieruchomości.

Dyspozycja wypłaty na rzecz sprzedającego, ze złożonego przez Beneficjenta depozytu, została zawarta w umowie sprzedaży przedmiotowej nieruchomości.

Dnia 25 maja 2023 r. zawarta została umowa ustanowienia odrębnej własności i sprzedaży lokalu niemieszkalnego nr U2 o powierzchni użytkowej 88,17 m², usytuowanego na 1. kondygnacji nadziemnej w budynku przy ulicy Leona Wyczółkowskiego 1 w Lublinie za cenę w kwocie brutto 917 820,61 zł (umowa zawarta w formie aktu notarialnego; Repertorium A nr 1304/2023).

W umowie strony także ustaliły, że właścicielowi lokalu niemieszkalnego nr U2 przysługiwać będzie prawo do wyłącznego korzystania z miejsca postojowego nr 23 znajdującego się na terenie nieruchomości wspólnej; wynagrodzenie za urządzenie powyższego miejsca postojowego ustalono na cenę w kwocie 25 000 zł.

W wykonanym dnia 12 grudnia 2022 r. operacie szacunkowym, rzeczoznawca majątkowy oszacował wartość rynkową prawa odrębnej własności do ww. lokalu na kwotę 963 000 zł. Oświadczeniem z dnia 25.05.2023 r. rzeczoznawca potwierdził, że wskazana w operacie wartość, jest aktualna na dzień 25.05.2023 r.

Faktura z dnia 25.05.2023 r. (nr: 31/5/2023) na kwotę 942 820,61 zł obejmowała zakup ww. lokalu – 917 820,61 zł oraz zakup naziemnego miejsca postojowego – 25 000 zł. Kwota w wysokości 57 196,10 zł została zwrócona na rachunek bankowy Ministerstwa w dniu 25 maja 2023 r. (niewykorzystana dotacja: 57 179,39 zł oraz odsetki: 16,71 zł).

Beneficjent został wezwany⁶ do zwrotu kwoty 25 000 zł za zakup naziemnego miejsca postojowego nie objętego wnioskiem Fundacji. Beneficjent zwrócił na rachunek bankowy Ministerstwa kwotę 25 000 zł wraz z odsetkami za dokonany zakup naziemnego miejsca postojowego.

Prawidłowość złożonych sprawozdań oraz trwałość inwestycji

Zgodnie z § 15 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 lipca 2022 r. *w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji*⁷ (dalej: rozporządzenie z dnia 22 lipca 2022 r.) Beneficjent w terminie do 31 stycznia 2023 r. zobowiązany był do złożenia sprawozdania rocznego. Sprawozdanie roczne Beneficjent złożył 2 marca 2023 r. (w sprawozdaniu zawarto, że w 2022 r. nie poniesiono wydatków na realizację inwestycji). Nieterminowe złożenie sprawozdania rocznego stanowi naruszenie ww. § 15 pkt 1 rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r.

Sprawozdanie roczne Beneficjenta zostało przyjęte przez Ministerstwo Edukacji i Nauki dnia 16 marca 2023 r.⁸

Zgodnie z § 15 pkt 2 lit. a rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r. oraz § 8 ust. 1 umowy dotacji Beneficjent w terminie 60 dni od dnia zakończenia i przekazania do użytku inwestycji zobowiązany był do sporządzenia i przekazania Ministrowi sprawozdania końcowego.

Nieruchomość będąca przedmiotem inwestycji została zakupiona 25 maja 2023 r. co oznacza, że ostatecznym terminem złożenia sprawozdania końcowego był 24 lipca 2023 r.

Sprawozdanie końcowe Beneficjent złożył 7 listopada 2023 r.

⁶ Pismo z 22.05.2024 r. (znak: DPI-DPI.031.466.2022.JK).

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 1540, ze zm. rozporządzenie posiada tekst jednolity ogłoszony obwieszczeniem Ministra Edukacji i Nauki *w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji* (Dz. U. z 2023r. poz. 1994).

⁸ Pismo z 16 marca 2023 r. (znak: DPI-DPI.031.466.2022.SS).

Nieterminowe złożenie sprawozdania końcowego stanowi naruszenie § 15 pkt 2 lit. a rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r. oraz § 8 ust. 1 umowy dotacji.

Nierozliczenie przez Beneficjenta w terminie otrzymanej dotacji stanowi okoliczność wskazującą na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o czym stanowi art. 9 pkt 2⁹ ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. *o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych*¹⁰.

W celu rozliczenia dotacji celowej, w związku ze złożonym sprawozdaniem końcowym, Beneficjenta wzywano do udzielenia wyjaśnień oraz uzupełnienia dokumentacji umożliwiających ocenę prawidłowości złożonego sprawozdania końcowego z wykorzystania dotacji (§ 8 ust. 2 umowy dotacji). Ostatnie wezwanie skierowano do Beneficjenta pismem z 12 grudnia 2024 r. (znak: DPI-DPI.031.466.2022.JK). Beneficjent w odpowiedzi na ww. wezwanie pismem z 31 grudnia 2024 r. przedłożył wyjaśnienia oraz dokumenty.

Trwałość inwestycji

Umowa dotacji obliguje Beneficjenta do zachowania trwałości inwestycji przez okres 15 lat od dnia jej zakończenia, z tym że w okresie pierwszych 5 lat Beneficjent zobowiązany jest utrzymać założony efekt rzeczowy, którego dotyczy inwestycja, określony we wniosku o dotację¹¹.

W ramach weryfikacji prawidłowości złożonego przez Beneficjenta sprawozdania z wykorzystania dotacji, dnia 12 kwietnia 2024 r. na terenie nieruchomości położonej w Lublinie przy ulicy Leona Wyczółkowskiego 1 przeprowadzono wizytację¹². Podczas wizytacji Beneficjent poinformował, że w przedmiotowej nieruchomości odbywały się zajęcia; nie przedstawił dokumentów potwierdzających ich przeprowadzenie.

Pismem z 17 czerwca 2024 r. Beneficjent przekazał skorygowane sprawozdanie końcowe, w którym w pkt 5 *Podstawowy efekt rzeczowy uzyskany w ramach realizacji Inwestycji*, przedstawił następującą informację:

„... Po nabyciu lokalu w stanie deweloperskim przeprowadziliśmy prace wykończeniowe i adaptacyjne. W styczniu zainaugurowaliśmy prace Akademii Prawdy, Dobra i Piękna im. św. Ojca Pio. Zajęcia oferowane przez Fundację dla dzieci to konsultacje indywidualne, konwersacje grupowe oraz zajęcia tematyczne. Konsultacje, korepetycje i konwersacje językowe prowadziliśmy w II semestrze roku szkolnego 2024 z j. angielskiego, hiszpańskiego oraz konsultacje z j. włoskiego. Wdrożyliśmy korepetycje z chemii, matematyki oraz zajęcia tematyczne z biologii. Prowadzimy także poradnictwo informacyjnoedukacyjne zgodnie z założeniem przyjętym we wniosku. Na kolejny rok szkolny przygotowujemy ofertę rozwijającą dotychczasowe działania, aż do osiągnięcia wszystkich zadań wymienionych we wniosku. Zrealizowaliśmy również szkolenie dla nauczycieli, oraz spotkanie podnoszące kompetencje wychowawcze rodziców. Szkolenie dla nauczycieli dotyczyło radzenia sobie z agresją słowną w grupie, spotkanie dla rodziców prowadził mediator sądowy i dotyczyło komunikacji i konfliktu pokoleń. Przygotowywana oferta na rok szkolny 2024/25 dla rodziców, dzieci, młodzieży oraz nauczycieli uwzględnia osiągnięcie kolejnych efektów rzeczowych wskazanych we wniosku.”.

⁹ Zgodnie z art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. *o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych* naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nierozliczenie w terminie otrzymanej dotacji.

¹⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 104.

¹¹ § 14 ust. 1 i 2 umowy dotacji.

¹² Wizytacja została przeprowadzona przez podmiot zewnętrzny na podstawie umowy nr MEN/2024/DP/136 zawartej z Ministerstwem Edukacji Narodowej dnia 15.02.2024 r.

Beneficjent do pisma z 31 grudnia 2024 r.¹³ załączył przykładowe fotografie z korepetycji, konsultacji i konwersacji językowych prowadzonych w lokalu zakupionym z dotacji oraz podziękowanie Dyrektora Centrum Administracyjnego im. Ewy Szelburg-Zarembiny w Lublinie za współpracę i nieodpłatną możliwość korzystania z zajęć edukacyjnych podopiecznych Domów Rodzinnych Nr 1, 2, 3, 4 w Lublinie.

Zaleceń nie wydano z uwagi na brak możliwości usunięcia nieprawidłowości stwierdzonej podczas kontroli.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Barbara Nowacka
Minister Edukacji
/ – podpisano cyfrowo/

¹³ Odpowiedź na wezwanie MEN z dnia 12 grudnia 2024 r. (znak: DPI-DPI.031.466.2022.JK).

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3015630.11626104.11187993
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.docx
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Skrót dokumentu	3FE06E90B4E2BAF7169A478B2D12DA847C0BDF 24
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	31.07.2026
Sygnatariusz	Barbara Anna Nowacka
Stanowisko	Minister Edukacji
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.136.31.31.
Data wydruku:	03.08.2026 09:26:28
Autor wydruku:	Dziurzyński Marcin