



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.754.2026

Łódź, 16 września 2026 r.

Rada Gminy Ostrówek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/130/2026 Rady Gminy Ostrówek z dnia 25 sierpnia 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Ostrówek, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 sierpnia 2026 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

- 1) Zgodnie z art. 13a ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.) dalej „ustawa pzp”, rada gminy uchwała plan ogólny dla obszaru gminy, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu. Na terenie gminy Ostrówek brak jest morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu. Po dokonaniu analizy przebiegu granic administracyjnych gminy Ostrówek w ogólnodostępnych geoportalach (m.in. danych ewidencyjnych geoportalu powiatu wieluńskiego oraz powiatu sieradzkiego) zastrzeżenia budzi, czy granice przedmiotowego planu ogólnego, zostały prawidłowo wyznaczone. Z analizy wynika, że:
 - granice planu ogólnego nie zostały „dociągnięte” do granic działek ewidencyjnych należących do gminy Ostrówek, tj. nr 324 obręb Niemierzyn i nr 282 obręb Dymek pozostawiając puste pola, nieobjęte ustaleniami żadnej strefy planistycznej;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

— granice planu ogólnego wykraczają poza granice administracyjne gminy Ostrówek, a tym samym naruszają władztwo planistyczne gminy Konopnica. Powyższe dotyczy fragmentów działek ewid. nr 88-90 obręb Bębnow w gminie Konopnica.

Ponadto, wątpliwości budzi przebieg granicy planu ogólnego z gminą Złoczew, znajdującą się w innym powiecie, tj. w powiecie sieradzkim. Analiza przebiegu granic wykazała, że ewidencja gruntów gminy Ostrówek nie schodzi się z ewidencją gruntów gminy Złoczew - ewidencje obu gmin nakładają się na siebie, wskutek czego, jeden obszar widnieje jednocześnie w dwóch bazach ewidencyjnych (dotyczy obszarów w strefie otwartej o symbolu 11SO, 12SO). Powyższe powoduje brak możliwości jednoznacznego zweryfikowania, czy granica planu ogólnego została ustalona prawidłowo.

- 2) Zastrzeżenia budzi zgodność planu ogólnego z przepisami ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 317 z późn. zm.), w szczególności z art. 4 ust. 4 tej ustawy, zgodnie z którym lokalizowanie budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej na podstawie planu miejscowego może nastąpić wyłącznie z zachowaniem odległości nie mniejszej niż 700 m od elektrowni wiatrowej. Przepis ten ustanawia standard ochronny dotyczący lokalizacji nowej zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie elektrowni wiatrowych. W planie ogólnym wyznaczono strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną – 147SJ i strefy wielofunkcyjne z zabudową zagrodową – 147SZ, 545SZ, 564SZ, 588SZ, 607SZ oraz obszary uzupełnienia zabudowy – 34OUZ, 37OUZ, 68OUZ, 223OUZ, 234OUZ, w których znajdują się niezabudowane i nieobjęte ustaleniami obowiązujących planów miejscowych nieruchomości, a mieszczące się jednocześnie w obszarze położonym w odległości mniejszej niż 700 m od istniejących elektrowni wiatrowych. W konsekwencji plan ogólny przewiduje możliwość dalszego planowania funkcji mieszkaniowej na obszarze, na którym, z uwagi na ograniczenie wynikające z ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych – realizacja nowej zabudowy mieszkaniowej nie będzie mogła zostać skutecznie dopuszczona w przyszłym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.
- 3) W raporcie podsumowującym przebieg konsultacji społecznych ujęto 115 pozycji, podczas gdy w udostępnionej dokumentacji znajduje się 114 wniosków/uwag. Ponadto stwierdzono, że wykaz nie zawiera pozycji nr 110, mimo że w dokumentacji znajduje się wniosek oznaczony numerem 110, dotyczący działki nr ewid. 518/2, obręb Nietuszyna. Powyższe wskazuje na niespójność pomiędzy raportem podsumowującym przebieg konsultacji społecznych a dokumentacją źródłową i uniemożliwia jednoznaczne potwierdzenie, że wszystkie uwagi zgłoszone podczas konsultacji zostały rozpatrzone. Stanowi to naruszenie § 7 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 z późn. zm.) dalej „rozporządzenie” w związku z art. 8k ust. 2 ustawy pzp.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 4) Podobna nieprawidłowość dotyczy dokumentacji wymaganej na podstawie § 7 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia tj. wykaz wniosków złożonych do projektu planu ogólnego wraz z propozycją ich rozpatrzenia. Nie stanowi on spójnej i kompletnej całości z dokumentami źródłowymi, ponieważ nie załączono wniosków odpowiadających pozycjom od 46 do 99 włącznie. Z uwagi na brak w dokumentacji wniosków odpowiadających pozycjom 46–99 nie jest możliwe przeprowadzenie weryfikacji, czy dany wniosek realnie został uwzględniony, a zgodnie z przedłożonym wykazem, część spośród nieudostępnionych wniosków została przez organ uwzględniona w całości albo częściowo.
- 5) Wątpliwości budzi sposób uwzględnienia i rozpatrzenia wniosków nr 24 i 42 składanych na etapie zawiadomień. Oba wnioski dotyczą tych samych działek położonych w obrębie Ostrówek, tj. działek: 365, 366/1, 366/2, 367/2, 370/6, 371/2 i 1115/2. W obu formularzach wskazano ten sam wniosek – zakaz lokalizacji zabudowy produkcyjnej, w tym farmy fotowoltaicznej. Tymczasem wniosek nr 24 został w całości nieuwzględniony natomiast wniosek nr 42, dotyczący tych samych działek, został w całości uwzględniony.

Wobec powyższego, w terminie do 21 września 2026 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ostrówek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.