



Wydział Kontroli
WK-II.431.17.2025

Zarząd
Warmińsko-Mazurskiego
Związku Piłki Nożnej

Al. Marsz. J. Piłsudskiego 69A
10-449 Olsztyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W związku z kontrolą problemową w zakresie prawidłowości gromadzenia i wydatkowania środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych w organizacjach pożytku publicznego, w tym na kontach indywidualnych (tzw. subkontach podopiecznych organizacji) za 2024 r., w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2024 r., poz. 1491 ze zm.), przeprowadzoną w okresie od 3 do 17 września 2025 r. w Warmińsko-Mazurskim Związku Piłki Nożnej (dalej Związek), przez pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 23 września 2025 r., przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Działalność Związku w kontrolowanym zakresie ocenia się: **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia dokonane w trakcie czynności kontrolnych:

- W Związku obowiązuje dokumentacja opisująca politykę rachunkowości, która zawiera obligatoryjne elementy wskazane w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r., poz. 120 ze zm.).
- Na potrzeby ewidencjonowania środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych wyodrębniono konto księgowe 722-01 – *Wpłaty z 1% od podatników (NDPP)*, natomiast dla kosztów ponoszonych ze środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych, wyodrębniono konto: 522-01 - *Środki 1% przekazane klubom (NDPP)*.
- Środki pochodzące z 1,5% otrzymane w 2024 roku za rok 2023 wyniosły **841 375,30 zł.**

Związek przekazywał ww. środki pochodzące z odpisu 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych Klubom Sportowym, zgodnie z celem szczegółowym wskazanym przez podatników określonym w zeznaniu podatkowym.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. ze środków pochodzących z 1,5% wydatkowano kwotę **806 033,60 zł.**

- W Związku sporządzono i terminowo zamieszczono na stronie podmiotowej Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego oraz stronie internetowej Związku roczne sprawozdanie merytoryczne oraz roczne sprawozdanie finansowe za 2024 rok, stosownie do art. 23 ust. 2a i ust. 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
- Związek w kontrolowanym okresie nie gromadził w imieniu innych organizacji pożytku publicznego środków pochodzących z 1,5% podatku ani nie przekazywał środków otrzymywanych z odpisu 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych innym organizacjom pożytku publicznego, co było zgodne z art. 27aa ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
- Związek w okresie poddanym kontroli nie finansował ze środków pochodzących z 1,5%, promocji polegającej na publicznym zachęcaniu do przekazania 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych.
- W wyniku kontroli dokumentów źródłowych dotyczących kosztów realizacji zadań statutowych w ramach 1,5% poniesionych przez Związek w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r., ustalono, że poszczególne Kluby Sportowe składały Oświadczenia na podstawie, których dokonywano przelewu środków. Przekazanie środków na konta poszczególnych Klubów Sportowych po zatwierdzeniu złożonych Oświadczeń było realizowane na bieżąco, bez zbędnej zwłoki. Na podstawie przedłożonej przez Kluby Sportowe dokumentacji księgowej, ustalono, że otrzymane środki z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych, były przeznaczane m.in.: na szkolenia trenerów i zawodników, organizowanie rozgrywek piłkarskich, wynajem boisk, zakup sprzętu i odzieży sportowej.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono nieprawidłowości w prowadzonej działalności polegające na:

a) przekazaniu do Klubów działających poza obszarem województwa warmińsko-mazurskiego środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych na łączną kwotę 82 396,90 zł, tj.:

- SI Arka Gdynia w dniu 30 grudnia 2024 r. kwotę 10 621,10 zł,
- Arka Gdynia SSA w dniu 30 grudnia 2024 r. kwotę 10 707,070 zł,
- FC Wrocław Academy w dniu 30 grudnia 2024 r. kwotę 23 748,30 zł,
- Łużyce Lubań w dniu 13 listopada 2024 r. kwotę 29 121,40 zł,
- Warmia Grajewo w dniu 27 listopada 2024 r. kwotę 8 198,40 zł.

Wyjaśnienie w powyższej sprawie złożył Prezes Zarządu, cyt.: *„Przekazując środki pochodzące z 1,5% do Klubów mających siedzibę poza obszarem województwa warmińsko-Mazurskiego kierowaliśmy się wprost wskazaniem podatników przekazujących swoje 1,5% podatku naszej organizacji. Podatnicy wypełniając zeznanie roczne wypełniali rubrykę „cel szczegółowy” podając nazwę klubu, którego działalność chcą wesprzeć. To wskazanie było dla nas kluczowe. Nie wyobrażaliśmy sobie sytuacji, że środki przekazane przez*

podatnika trafią na inny cel niż ten, który wskazał on w swoim rocznym zeznaniu podatkowym. W statucie w jednym miejscu (§ 2) mamy określone, że terenem działania WMZPN jest obszar województwa warmińsko-mazurskiego, a celem działania jest organizacja, rozwój i popularyzacja sportu piłki nożnej w województwie warmińsko-mazurskim (§ 9 ust. 1), a w innym miejscu mamy zapisy już bez ograniczeń terytorialnych, które stanowią, że celem działania jest wychowanie dzieci i młodzieży przez sport piłki nożnej przeciwdziałając negatywnym zjawiskom społecznym, szczególnie alkoholizmowi i narkomanii (§ 9 ust. 40, a Związek swoje cele realizuje poprzez wspieranie działalności klubów oraz innych podmiotów kształcących dzieci, młodzież i dorosłych na rzecz sportu piłkarskiego (§ 10 ust. 8). Na najbliższym Walnym Zebraniu Delegatów WMZPN ujednocimy zapisy statutowe tak, aby nie budziły one najmniejszych wątpliwości, że swoją działalność możemy prowadzić bez ograniczeń terytorialnych, ale zawsze ze szczególnym uwzględnieniem terenu województwa warmińsko-mazurskiego.”

Powyższe działania były sprzeczne z zapisami Statutu Związku, zgodnie z którym obszarem działania Związku jest województwo warmińsko-mazurskie, a jednym z celów działania organizacja, rozwój i popularyzacja sportu piłki nożnej w województwie warmińsko-mazurskim.

W odniesieniu do wyjaśnień Zarządu należy wskazać, że chociaż podatnik w swojej deklaracji podatkowej wskazał cel szczegółowy, to jego wskazanie nie jest wiążące dla organizacji pożytku publicznego. Środki te bowiem muszą zostać wykorzystane wyłącznie na prowadzenie działalności pożytku publicznego, w sferze zadań określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, celów statutowych oraz zakresu przedmiotowego ww. działalności danej organizacji. To organizacja pożytku publicznego – znając swoją sytuację i potrzeby realizowanej działalności pożytku publicznego – wykorzystuje te środki w sposób uzasadniony tymi potrzebami.¹

Skutkowało to wydatkowaniem środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych w łącznej kwocie 82 396,90 zł niezgodnie z obowiązującym w Związku Statutem.

Osoba odpowiedzialna – Zarząd Związku.

b) brakiem nadzoru nad prawidłowością wydatkowania przez Kluby środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych przekazanych im przez Związek.

W trakcie czynności kontrolnych Zarząd Związku zwrócił się do wszystkich Klubów, którym w 2024 roku przekazał środki pochodzące z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych z prośbą o przedłożenie rozliczenia z wydatkowania tych środków. W wyniku weryfikacji przedłożonych rozliczeń Zarząd Związku ustalił, że otrzymane środki Kluby wydawały na swoje cele statutowe.

¹ Anna Kuć, ngo.pl z dnia 27 sierpnia 2025 r. Cel szczegółowy w zeznaniach i dysponowanie przez organizację pożytku pieniędzmi z 1,5%.

Jednakże kilka Klubów, nie przedstawiło rozliczenia z wydatkowania środków otrzymanych od Związku w 2024 roku.

Wyjaśnienie w powyższej sprawie złożył Prezes Zarządu cyt.: „*Warmińsko-Mazurski Związek Piłki Nożnej informuje, że pomimo wszelkich starań nie było możliwości uzyskania informacji oraz dokumentów potwierdzających wydatkowanie środków przekazanych następującym klubom, pochodzącym z 1,5% podatku w 2024 roku:*

MKS Korsze – 3 327,00 zł,

KS Ewingi Zalewo – 2 270,00 zł,

MBKS Victoria Bartoszyce – 399,00 zł,

GKS Iskra Smykówko – 384,30 zł,

MLKS Olimpia Kisielice – 316,70 zł,

LKS Łyna Sępole – 298,80 zł,

GKS Kormoran Bynowo – 228,40 zł,

KS Sami Swoi Węgorzewo – 175,50 zł,

UKS Tytan Łankiejmy – 157,10 zł.

Łącznie na kwotę 7 556,80 zł.

W związku z nieprzedłożeniem przez wyżej wymienione kluby dokumentów potwierdzających wykorzystanie środków, Warmińsko-Mazurski Związek Piłki Nożnej wystosował do nich „Wezwania do zwrotu środków pochodzących z 1,5% podatku otrzymanych w 2024 roku”. Informujemy, że dołożymy wszelkich starań, aby niewykorzystane przez kluby środki zostały zwrócone, o czym będziemy niezwłocznie informować.”

Nieweryfikowanie na bieżąco przez Związek poprawności wydatkowania przekazywanych Klubom środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych, mogło skutkować wykorzystaniem tych środków przez Kluby w sposób niewłaściwy, na cele wykraczające poza cele statutowe.

Osoba odpowiedzialna – Zarząd Związku.

Zarząd Związku zobowiązał się do wprowadzenia wewnętrznego regulaminu wydatkowania środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych. Przekazywanie środków do Klubów będzie odbywało się po wcześniejszym przesłaniu do Związku dokumentów księgowych do refundacji lub do zaliczki.

c) wykazaniu nieprawidłowych danych w sprawozdaniu merytorycznym sporządzonym za 2024 rok (okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r.), tj.:

- w pkt III. Przychody i koszty organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym pkt 3. Informacja o kosztach poniesionych z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych w okresie sprawozdawczym:

- ✓ ppkt 3.1. Stan środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych na pierwszy dzień roku sprawozdawczego: wykazano kwotę 107 911,99 zł, winno być 183 275,15 zł.

- w pkt III. Przychody i koszty organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym pkt 4. Informacje o poniesionych kosztach w okresie sprawozdawczym

✓ ppkt 4.1. Koszty organizacji w okresie sprawozdawczym ogółem lit. d) koszty finansowe: wykazano kwotę 2 240,70 zł, winno być 0,00 zł.

Przyczyną błędów w sprawozdaniu merytorycznym za 2024 rok, zgodnie ze złożonym wyjaśnieniem przez Prezesa Związku, były omyłki popełnione podczas wpisywania kwot do formularza sprawozdania. Zarząd wystąpi do Narodowego Instytutu Wolności z wnioskiem o odblokowanie dostępu do sprawozdania i dokona stosownej korekty.

Powyższe nieprawidłowości skutkowały błędnym poinformowaniem odbiorcy sprawozdań (Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego) w zakresie kosztów poniesionych ze środków pochodzących z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych w 2024 r.

Osoby odpowiedzialne – Zarząd Związku.

Do treści protokołu (podpisanego w dniu 23 września 2025 r.) nie zostały wniesione w terminie 14 dni od dnia jego podpisania wyjaśnienia bądź zastrzeżenia.

Mając na uwadze konieczność całkowitego wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości w prowadzonej działalności, zaleca się podjęcie skutecznych działań naprawczych, w szczególności poprzez:

1. Wydatkowanie środków pochodzących z odpisu 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych zgodnie z celami statutowymi oraz zakresem działania obejmującym obszar województwa warmińsko-mazurskiego, określonym w obowiązującym statucie Związku.
2. Sprawowanie nadzoru nad prawidłowością i celowością wydatkowania środków finansowych pochodzących z odpisu 1,5 % podatku dochodowego od osób fizycznych, przekazywanych na rzecz klubów sportowych.
3. Dokonanie korekty sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego za rok 2024 oraz podjęcie działań zapewniających prawidłowe sporządzanie sprawozdań merytorycznych w kolejnych latach, poprzez umieszczanie w nich danych zgodnych ze stanem faktycznym i prowadzoną ewidencją księgową.

Jednocześnie, na podstawie art. 32 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Radostaw Król

Wojewoda

Warmińsko-Mazurski

/dokument podpisany elektronicznie/