

PROTOKÓŁ

kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy Kołbaskowo w dniach 26-28 sierpnia 2024 roku.

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy Kołbaskowo Kołbaskowo 106 72-001 Kołbaskowo
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Małgorzata Schwarz – Wójt Gminy Kołbaskowo
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2023 i 2024-2030. 8) Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem dnia 23 maja 2022 r.

Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej kontrolowano również za rok 2022.
Termin kontroli	26-28 sierpnia 2024 r.
Kontrolujący	Agnieszka Sameluk- inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 4/2024 - osoba kierująca zespołem, Monika Makowiak -starszy inspektor - legitymacja służbowa Nr 6/2024.
Upoważnienie do kontroli	Nr 87 / 2024 z 2 sierpnia 2024 roku.
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
Osoby udzielające wyjaśnień	Dorota Krzywicka – Dyrektor GOPS w Kołbaskowie Kamila Filipiak – Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Informacje przekazane przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.
Skróty użyte w protokole	OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie KPP – Komenda Powiatowa Policji NK- Niebieska Karta GR – grupa robocza GDP grupa diagnostyczno-pomocowa ZI – zespół interdyscyplinarny GKRPA–Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych RPPPD – Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej SOW – Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie/Domowej PIK – Punkt Interwencji Kryzysowej ODP- osoba doznająca przemocy OSP– osoba stosująca przemoc Rozporządzenie – Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011/6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy

	„Niebieska Karta” Ustawa – Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej z 2023 r.
--	---

akta kontroli str. 1-14

II. Ustalenia kontroli

W Gminie Kołbaskowo jednostką realizującą zadania określone w art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołbaskowie.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Kołbaskowo na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w roku 2023 zabezpieczyła środki w wysokości 124,564 zł. W roku 2024 do dnia kontroli wydatkowano środki w wysokości 106, 214.80 zł w budżecie GOPS dodatkowo zabezpieczono kwotę 20,000 zł.

akta kontroli str. 15-16

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa gminne programy. Pierwszy Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2024, przyjęty uchwałą Rady Gminy Kołbaskowo Nr XI/ 128//2019 z dnia 9 września 2019 r. Drugi realizowany to Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030, przyjęty uchwałą Nr III/30/2024 Rady Gminy z dnia 17 czerwca 2024 r. Program posiadał aktualną diagnozę zjawiska przemocy, będącą załącznikiem do uchwały gminnego programu. Diagnoza zawierała informacje z obszaru związanego z funkcjonowaniem adresatów gminnego programu tj. dane dotyczące odsetka rodzin zagrożonych przemocą, osób dorosłych doświadczających przemocy, dzieci i młodzieży w aspekcie przemocy rówieśniczej, osób niepełnosprawnych i osób starszych. Znajdowały się również dane dotyczące ilości procedur „Niebieskie Karty” oraz ilości interwencji związanych ze stosowaniem przemocy domowej. Diagnoza nie zawierała informacji z obszaru potrzeb szkoleniowych członków ZI/GDP, ponieważ zbierane są w ramach posiedzeń ZI i w ramach działalności GDP. Diagnoza została opracowana we współpracy z instytucjami pracującymi w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej na terenie gminy. Gminny program określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał cele programu, sposób realizacji celów, adresatów i jego realizatorów. Wskazywał terminy realizacji zadań.

Realizacja programu w latach 2022 - 2024 przedstawia się następująco:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
I.	2022 - 2023 r. Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy i tym samym zwiększenie skuteczności ich działań (poprzez uczestnictwo osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie na terenie gminy Kołbaskowo w szkoleniach, konferencjach o tematyce związanej z przemocą)	Zwiększenie kompetencji zawodowych osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy odbyło się przez: - udział dwóch osób w Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie prowadzone przez stowarzyszenie Niebieska Linia- ukończony kurs podstawowy, - przygotowanie lokalnej konferencji dot. przemocy „Oblicza Przemocy” – listopad 2023, - szkolenia dla członków ZI i GDP.
2.	Podnoszenie świadomości i wrażliwości społecznej w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmiana postaw mieszkańców gminy wobec przemocy w rodzinie	Podnoszenie świadomości i wrażliwości społecznej w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej realizowano poprzez: - udział w kampanii „Pomarańczowa Wstążka” – listopad 2022 r. i 2023 r., - informowanie o lokalnym systemie pomocy i wsparciu osób uwięzionych w przemoc, - realizację projektów profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży, - prowadzenie działań psychoedukacyjnych skierowanych do rodziców, - rozpowszechnianie ulotek, broszur, plakatów, - indywidualną pracę z rodzicami w zakresie wzmacniania kompetencji rodzicielskich, - prowadzenie lokalnej kampanii listopad 2023 r. realizowanej w szkołach z terenu gminy (pogadanki, konkursy spotkanie z psychologiem Fundacji SAWA), - realizacja spektaklu teatralnego o tematyce reakcji na przemoc „Widok z okna” w Sali widowiskowej GOKSiR- Przecław – udział około 150 osób, - realizację jednej edycji Szkoły dla Rodziców – czwarty kwartał 2023, - przeprowadzenie warsztatów dla rodziców

		„Skuteczne rodzicielstwo”.
3.	Zwiększenie kompleksowej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie	Zwiększanie kompleksowej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie odbywa się poprzez: - nawiązywanie współpracy z instytucjami świadczącymi pomoc ofiarom przemocy domowej celem zwiększenia efektywności świadczonej pomocy, - prowadzenia bieżącej działalności ZI i GR, - edukowanie osób podejrzanych o stosowanie przemocy o konsekwencjach prawnych wynikających ze stosowania przemocy oraz o możliwościach skorzystania z pomocy i wsparcia specjalistów, - informowanie osób doświadczających przemocy o przysługujących prawach oraz o instytucjach w których mają możliwość uzyskania profesjonalnej pomocy i wsparcia.
4.	Zwiększanie skuteczności podejmowanych działań wobec osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie	Oddziaływania nakierowane na osoby stosujące przemoc odbywają się poprzez: - zgłaszanie osób podejrzanych o stosowanie przemocy i nadużywania alkoholu do Gminnej Komisji rozwiązywania Problemów Alkoholowych, - współpraca z PCPR Police, - zgłaszanie osób podejrzanych o stosowanie przemocy do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym.
5.	Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie	Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie obejmuje działania: - prowadzenie bieżącej dokumentacji ZI i GR - zbieranie i aktualizowanie informacji o rozmiarach i formach przemocy, - analizę procedur „Niebieskie Karty”.
	2024 r.	
1.	Ewaluacja zjawiska przemocy domowej na terenie gminy Kołbaskowo	Ewaluacja zjawiska przemocy na terenie gminy odbywa się na podstawie sporządzonej diagnozy.
2.	Podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej wśród dorosłych mieszkańców gminy Kołbaskowo	Działania podejmowane w celu podnoszenia wiedzy i świadomości społeczności lokalnej to: - rozpowszechnianie plakatów i ulotek o instytucjach pomocowych na terenie gminy Kołbaskowo, - spotkania edukacyjne z mieszkańcami w świetlicach wiejskich.
3.	Edukacja dzieci i	Edukacja dzieci i młodzieży obejmuje:

	młodzieży w zakresie problematyki przemocy	-prowadzenie działań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży na terenie gminy , - realizacja programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy.
4.	Podnoszenie kompetencji osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	Podnoszenie kompetencji odbywa się poprzez: - szkolenie członków ZI/GDP, - uczestnictwo w Studium Przeciwdziałania Przemocy Domowej organizowanych przez Stowarzyszenie „Niebieska Linia”.
5.	Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej	Łagodzenie następstw zjawiska przemocy odbywa się poprzez: - informowanie osób stosujących przemoc domową o konsekwencjach jej stosowania, - motywowanie do podjęcia działań zmierzających do zatrzymania przemocy.
6.	Udzielanie pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy domowej	Udzielanie pomocy i wsparcia odbywa się m.in. przez motywowanie osób dotkniętych przemocą do udziału w programach terapeutycznych.
7.	Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy domowej	Działania interwencyjne realizowane są na bieżąco w ramach działalności GDP oraz pracy socjalnej.
8.	Prowadzenie działań motywacyjnych do zmiany zachowań osób stosujących przemoc domową	Działania motywujące i edukacyjne realizowane są na bieżąco w ramach działalności ZI/ GDP i pracy socjalnej poprzez kierowanie do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno -terapeutycznych.
9.	Monitorowanie działań pomocowych	Monitorowanie działań pomocowych odbywa się na bieżąco w ramach: - działalności ZI/ GDP i pracy socjalnej; - kierowania do poradnictwa psychologicznego, terapeutycznego oraz grup wsparcia.
10.	Rozwój infrastruktury instytucji samorządowych udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz wypracowania zasad współpracy	Rozwój infrastruktury samorządowych udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz wypracowanie zasad współpracy odbywa się poprzez: - powołanie zespołu interdyscyplinarnego, -powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych.

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową zostały uwzględnione w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Kołbaskowo na lata 2024-2030. Działania prowadzone były w formie „Szkoły dla rodziców”, warsztatów „Skuteczne rodzicielstwo”. Zajęcia obejmowały pracę warsztatową oraz indywidualne konsultacje. W gminnych świetlicach odbywały się spotkania z psychologiem oraz funkcjonariuszem policji w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową. Zajęcia służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców prowadzone były również przez placówki oświatowe z terenu gminy, w których odbywały się spotkania z kuratorem sądowym, psychologiem i pedagogiem szkolnym. Celem spotkań była profilaktyka przeciwdziałania postawom demoralizującym, zapobieganie czynom karalnym i patologiom społecznym. Udzielano wsparcia rodzicom i dzieciom w formie indywidualnych porad psychologicznych i terapeutycznych. Realizowano programy profilaktyczne w tym „Debaty dla klas 5-7”, warsztaty dotyczące bezpieczeństwa w sieci dla uczniów klas 8. Warsztaty psychoedukacyjne dla przedszkolaków „Silna mała mróweczka”, dotyczące budowania poczucia własnej wartości i asertywności. We współpracy z Urzędem Marszałkowskim prowadzono warsztaty dotyczące rozpoznawania i unikania przez młodzież zachowań ryzykownych i sytuacji kryzysowych. Realizowano zajęcia psychoedukacyjne w ramach Szkolnego Programu Profilaktyczno-Wychowawczego. Dla seniorów przygotowano pogadanki w ramach „Kawiarenek seniora” na temat przemocy wobec osób starszych.

W gminie zapewniono bezpłatną pomoc psychologiczną, psychoterapeutyczną, prawną, pedagogiczną, socjalną. Poradnictwo prawne realizowane jest dwa razy w tygodniu, psychologiczne raz w tygodniu, socjalne i pedagogiczne realizowane jest w godzinach pracy GOPS. W gminie ponadto prowadzony jest punkt profilaktyczno-konsultacyjny, gdzie pomocy udziela terapeuta ds. przeciwdziałania przemocy.

akta kontroli str. 29-32

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy: zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Kołbaskowo nie prowadzi ośrodka wsparcia ani ośrodka interwencji kryzysowej. Dla zapewnienia takiego miejsca w dniu 1 stycznia 2023 r. gmina zawarła porozumienie ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Osób Doznających

Przemocy Domowej w Gorzowie Wlkp. Umowa zawarta na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2025 r. W kontrolowanym okresie nie było potrzeby zabezpieczenia miejsc w całodobowym ośrodku.

Konsultacje dla osób doznających przemocy prowadzone są w ramach punktu profilaktyczno-konsultacyjnego. W roku 2023 ilość udzielonych konsultacji wyniosła: psycholog - 198 , terapeuta ds. przemocy 134, terapeuta uzależnień – 25, a w roku 2024 do dnia kontroli: psycholog – 101, terapeuta ds. przemocy 89, terapeuty uzależnień - 14.

akta

kontroli str. 33-35

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada Gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta
- w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
- 8) kuratorzy sądowi,
 - 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe w celu dokonania diagnozy, a także realizacji zadań o których mowa w art. 9b ust 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

- w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi przedstawiciele:

- 1) pracownik socjalny,

2) funkcjonariusz policji,

W skład grupy diagnostyczno-pomocowej mogą także wchodzić:

1) pracownik socjalny SOW;

2) asystent rodziny;

3) nauczyciel wychowawca będący wychowawcą klasy lub nauczyciel znający sytuację domową małoletniego;

4) osoby wykonujące zawód medyczny, w tym lekarz, pielęgniarka, położna lub ratownik medyczny

5) przedstawiciel gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;

Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 132/2023 Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 17 października 2023 r., oraz zarządzenie nr 155/2023 zmieniające skład osobowy ZI. W dokumentacji znajdowały się także wcześniejsze zarządzenia dot. powołania i zmian składu osobowego zespołu.
Warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Funkcjonowanie ZI reguluje Uchwała Nr L/621/2023 Rady Gminy w Kołbaskowie z dnia 11 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
Zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład zespołu weszli przedstawiciele: pomocy społecznej, GKRPA, policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, żandarmerii, straży gminnej, kurator sądowy.
Porozumienia zawarte między Burmistrzem Gminy Radowo Małe a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu.	W dokumentacji znajdowały się wszystkie porozumienia.
Oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w obowiązujących przepisach	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków zespołu.
Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	Posiedzenia Zespołu odbywały się zgodnie z terminami wskazanymi w przepisach. Posiedzenia dokumentowane były protokołami oraz listami obecności członków zespołu.
Zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	Dokumentacja dotycząca pracy ZI przechowywana jest w szafie do tego przeznaczonej, odpowiednio zabezpieczonej.

	Dostęp do szafy ma przewodnicząca ZI.
Sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie ZI/GDP o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani są osobiście przez przewodniczącą ZI lub zastępcę. O spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny członkowie ZI/ GDP informowani są osobiście, telefonicznie lub listownie.
W jaki sposób ZI realizuje działania określone w gminnym programie	Działania określone w gminnym programie realizowane są na bieżąco. Szczegóły zawarto w punkcie II podpunkcie 2 niniejszego protokołu.
Czy zastosowano zabezpieczenia administratora danych osobowych polegających na co najmniej: dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych oraz pisemne zobowiązanie osób do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w tajemnicy.	Wszystkie zabezpieczenia w postaci upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz zobowiązania do zachowania ich w tajemnicy, zastosowano.
Odebranie przez pracownika socjalnego wykonującego obowiązki służbowe dziecka z rodziny i umieszczenie jej u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.	W kontrolowanym okresie nie nastąpiło zabezpieczenie dziecka.
Czy członkowie ZI odbyli szkolenia w terminie 12 miesięcy od dnia ich powołania	Członkowie ZI nie odbyli jeszcze obowiązkowego szkolenia. Przed upływem ustawowego terminu szkolenie zostanie przeprowadzone.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w powyższym zakresie.

akta kontroli str. 36-43

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie/domowej oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie/domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie/domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku, ustania przemocy i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu jej dalszego stosowania oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W okresie objętym kontrolą wszczęto 60 procedur „Niebieskie Karty”. W 2023 roku, 36 w tym 33 procedur rozpoczęła policja i 3 pomoc społeczna. W 2024 roku do dnia kontroli, wszczęto 24 procedury, 12 policja, 9 pomoc społeczna i 3 oświata.

Analizy formalnej dokonano na podstawie kontroli dziesięciu procedur „Niebieskie Karty” wszczętych w okresie 01.01.2023 r. – do dnia kontroli.

Tabela nr 1 Analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy/inicjały	Ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
-----	----------------------	--

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania

	rodziny/data wszczęcia	
1.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
2.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
3.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
4.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
5.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
6.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
7.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
8.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
9.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
10.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].

Wszystkie kontrolowane procedury zostały wszczęte przez podmiot uprawniony i każda dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W jednej z kontrolowanych procedur formularz „NK-A” nie został przekazany w obowiązującym terminie członkom GDP. We wszystkich przypadkach prawidłowo zapraszano ODP na posiedzenie GDP oraz wypełniono formularze Niebieska Karta „C”. We wszystkich przypadkach prawidłowo wezwano OSP przy czym w czterech przypadkach OSP nie stawili się, w pozostałych procedurach wypełniono formularz Niebieska Karta „D”. Wszystkie zakończone procedury miały prawidłowo sporządzone protokoły kończące procedurę, a podmioty uczestniczące zostały powiadomione o jej zakończeniu. Wszystkie procedury spełniały wymogi formalne. Nie stwierdzono nieprawidłowości w powyższych obszarach.

akta kontroli str. 44-49

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 losowo wybranych przypadkach: [tekst wyłączony z jawności].

prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieska Karta”

Lp.	Znak sprawy /inicjały rodziny/ data wszczęcia	Ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
2.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
3.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
4.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
5.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
6.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
7.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].

We wszystkich sprawdzonych procedurach, prawidłowo diagnozowano sytuację rodziny, spotkania osób doświadczających przemocy i osób stosujących przemoc nie odbywały się w tym samym czasie i miejscu. Działania były dokumentowane. W czterech z siedmiu kontrolowanych procedur skład GDP nie był adekwatny do sytuacji rodziny. We wszystkich procedurach działania podejmowane przez GR/GDP przynosiły spodziewane efekty. Zakończone procedury wyczerpywały przesłanki określone w przepisach. W jednym z siedmiu przypadków nie kierowano OSP na zajęcia korekcyjno-edukacyjne. W jednej procedurze nie wdrożono systemu

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

monitorującego po jej zakończeniu. Kontrolujący pouczyli o konieczności uzupełniania składu GDP o członków zgodnie z sytuacją rodziny.

akta kontroli str. 50-174

7. Realizacja zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej w latach 2023 i 2024 -2030.

Lp.	Zadanie określone w RPPPwR	Informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową.	Diagnoza zjawiska przemocy stanowi załącznik do Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Kołbaskowo na lata 2024-2030.
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy w rodzinie.	Ogólnopolska kampania Pomarańczowej Wstążki, konferencja „Oblicza Zła”.
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub programów nauk przedmażeńskich.	Porozumienie z parafią w Będargowie. Współpraca realizowana jest poprzez: informowanie o działaniach prowadzonych przez ZI, udostępnianie ulotek, plakatów.
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.	Współpraca realizowana jest z fundacją SAWA oraz GOKSIR Przecław.
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży.	Działania edukacyjne służące wzmocnieniu funkcji opiekuńczych i wychowawczych rodziców i opiekunów, odbywają się poprzez realizację Szkoły dla Rodziców oraz warsztaty i spotkania indywidualne, dedykowane rodzicom w ramach programu prowadzonego we współpracy z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Policach „Skuteczne rodzicielstwo”. Dodatkowo upowszechniane są lokalne materiały informujące o dostępnych instytucjach świadczących profesjonalną pomoc.

6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.	W latach 2023 i 2024 realizowane były działania zawarte w dwóch gminnych programach. Pierwszy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019-2024. Drugi aktualny to Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Kołbaskowo na lata 2024-2030. Szczegóły w punkcie II podpunkcie 2 protokołu.
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych.	W gminie funkcjonuje ZI powołany Zarządzeniem Nr 132/2023 z dnia 16 października 2023 r.
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc.	W latach 2023-2024 gmina kierowała osoby będące w kryzysie do stowarzyszenia SOS dla Rodziny w Szczecinie oraz do Domu Samotnej Matki w Karwowie. Ponadto na terenie gminy w ramach punktu profilaktyczno-konsultacyjnego pomocy udzielali: terapeuta ds. przemocy, psycholog, terapeuta uzależnień.
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową.	Współpraca gminy pomiędzy instytucjami samorządowymi a organizacjami pozarządowymi realizowana jest z PCPR Police w ramach programów „Rodzina razem się trzyma”, grupy wsparcia dla osób doświadczających przemocy, z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Policach, Centrum Terapii Uzależnień „Odnaleźć siebie”.
10.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej.	Upowszechnianie informacji odbywa się przez bezpośredni kontakt pracowników socjalnych oraz członków ZI/GDP z klientami. Ponadto poprzez rozpowszechnianie ulotek, broszur w gminnych instytucjach oraz zamieszczanie informacji na stronie internetowej GOPS, GOKSIR oraz kościołach na terenie gminy.
11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą domową w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień	Realizowane jest indywidualne poradnictwo prawne, psychologiczne, socjalne, terapeutyczne. Ponadto w gminie prowadzone są warsztaty edukacyjne dla mieszkańców w tym dla osób dotkniętych

	psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.	przemocą domową odbywające się w świetlicach wiejskich na terenie gminy z psychologiem i kierownikiem posterunku w Kołbaskowie. Dla osób starszych w ramach kawiarenek dla seniorów organizowane są spotkania z dzielnicowymi PP Kołbaskowo. W gminie prowadzona jest grupa wsparcia dla osób w kryzysie w tym doznających przemocy domowej.
12.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą domową/w rodzinie pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych.	Pomoc w formie poradnictwa osobom dotkniętym przemocą domową udzielają specjaliści: prawnik, psycholog, pracownik socjalny, terapeuta. Poradnictwo medyczne świadczone jest przez przychodnię Akademia Zdrowia i SALUS. Ponadto mieszkańcy oraz osoby potrzebujące mogą skorzystać z nieodpłatnych porad prawnych w Starostwie Powiatowym a z pomocy pedagogicznej w poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Policach.
13.	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą domową.	W gminie Kołbaskowo w ramach programów terapeutycznych prowadzone są grupy wsparcia dla osób będących w kryzysie w tym doświadczających przemocy prowadzonych przez terapeutę. Pomoc prawna, socjalna, psychologiczna dostępna jest w ramach indywidualnych porad. Prowadzone są programy psychologiczno-terapeutyczne.
14.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową pomocy przez punkty konsultacyjne.	W gminie funkcjonuje Punkt profilaktyczno-konsultacyjny w ramach którego opiekę zapewnia: psycholog, terapeuta ds. przemocy, terapeuta uzależnień, pracownik socjalny.
15.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie/domową miejsc w ośrodkach wsparcia, w ośrodkach interwencji kryzysowej, domach samotnej matki.	Gmina w dniu 1 stycznia 2023 r. zawarła porozumienie ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wielkopolskim.
16.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą domową w rodzinie.	W gminie uruchomiony jest lokalny telefon wsparcia, odrębny numer, czynny od poniedziałku do piątku w dni robocze w godzinach pracy OPS.
17.	Czy na terenie gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny pokój przesłuchań znajduje się na terenie Komisariatu Policji w Mierzynie oraz w Komendzie Powiatowej policji w Policach.

18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.	W kontrolowanym czasie nie było zabezpieczenia dziecka w trybie art. 12a. W razie zaistnienia potrzeby zapewnienia dziecku bezpieczeństwa kierownik OPS w Kołbaskowie wprowadził Zarządzeniem nr 5/2013 z dnia 30.12.2013 r. procedurę postępowania dla pracowników.
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą domową otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych.	W załączniku do Uchwały Nr XXVIII/346/2013 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 20.05.2013 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Kołbaskowo, wprowadzono zapis o przyznaniu dodatkowych 5 punktów w kwalifikacji punktowej dla osób będących ofiarami przemocy rodzinnej.
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą.	Monitoring prowadzony jest przez pracowników socjalnych GOPS, nadzór dzielnicowych Posterunku Policji w Kołbaskowie oraz w ramach prowadzonych działań w procedurze Niebieskie Karty.
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia.	Informatory zamieszczane są we wskazanych terminach na stronie internetowej GOPS w Kołbaskowie.
22.	Opracowanie i realizowanie programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Nie zrealizowane.
23.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Diagnozę potrzeb szkoleniowych prowadzono podczas posiedzeń ZI/GDP. Narzędziem zastosowanym do zebrania informacji były ankiety.
24.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i osobami stosującymi przemoc odbywało się poprzez przeprowadzenie superwizji dwóch pracowników socjalnych oraz poprzez możliwość korzystania z indywidualnych

		konsultacji z psychologiem w GOPS.
--	--	------------------------------------

W Gminie Kołbaskowo nie zrealizowano jednego zadania z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2023 i 2024-2030, nie opracowano i nie zrealizowano programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.

akta kontroli str.176-182

8. Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 23 maja 2022 r.

LP	Zalecenia	Uwagi o realizacji
1.	Prowadzić działania edukacyjne, kierowane do osób dotkniętych przemocą.	Zrealizowano
2.	Opracować i realizować programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	Zrealizowano
3.	Opracować i realizować programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	Zrealizowano. Program został opracowany jednak od 2023 r. został przeniesiony do realizacji przez jednostki szczebla powiatowego

Wszystkie zalecenia wykonano w związku z powyższym nie stwierdzono nieprawidłowości w powyższym zakresie.

akta kontroli str. 183

9. Podsumowanie.

Stwierdzone uchybień	- nie opracowano i nie zrealizowano programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny – działania 3.5.1 RPPPD na lata 2024-2030.
Skutki stwierdzonych uchybień	- nie pełny zakres form wsparcia oferowanych przez gminę.
Przyczyny stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	- brak osób mogących uczestniczyć w programie.
Ocena jednostki kontrolowanej	Działalność Gminy Kołbaskowo w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. ⁱ

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	03 kwietnia 2025 r.
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy Kołbaskowo - egzemplarz nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

Kołbaskowo dnia 06.05.2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

za zespół kontrolujący:

Protokół otrzymałam dnia 06.05.2025 r.
Małgorzata Schwarz – Wójt Gminy Kołbaskowo

Agnieszka Sameluk
– inspektor wojewódzki

pieczęta i podpis kierownika kontrolowanej jednostki

Monika Makowiak
– starszy inspektor
nieobecna

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust. 1. lit. B oraz art. 6 ust. 1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej.
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).

ⁱ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.