

PROTOKÓŁ
kontroli sprawdzającej
w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Kołobrzegu, ul. Grotzgera 11

Działając w trybie art. 6 c ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913) w związku z § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283), zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Didoszak - kierownik zespołu kontrolującego - Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
 2. Agnieszka Słoniecka-Goch - sekretarz Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności,
 3. lek. Remigiusz Kubacki - lekarz - członek Wojewódzkiego Zespołu do Spraw orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
- przeprowadził kontrolę sprawdzającą w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 17 marca 2025 r.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych z dnia 11 stycznia 2022 r. Kontrolę przeprowadzono w siedzibie podmiotu kontrolowanego. Kontrola dokumentacji związanej z wydanymi orzeczeniami (losowo wybrane akta spraw) została przeprowadzona w siedzibie organu upoważnionego w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r. Wyjaśnienia w toku kontroli składała: Pani Agnieszka Domańska - Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu.

Wykaz aktów prawnych dotyczących kontroli

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2025 r., poz. 913).
2. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie MGPIPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).
4. Rozporządzenie MRiPS z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283).

Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych oceniono na podstawie wyjaśnień oraz stosownej dokumentacji, przedłożonej przez Panią Agnieszkę Domańską – Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

Zgodnie z zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 11 stycznia 2022 r. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu został zobowiązany do następujących zmian w zakresie funkcjonowania:

1. Zapewnienia rzetelności ocen stanu zdrowia, sporządzanych przez lekarzy, biorących udział w posiedzeniach składów orzekających

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu została zobowiązana do zapewnienia rzetelności ocen stanu zdrowia, sporządzanych przez lekarzy, biorących udział w posiedzeniu, które powinny zawierać ustalenia, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

W celu stwierdzenia prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, poddano kontroli 19 wybranych losowo orzeczeń o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.

Należy w tym miejscu podkreślić, że sam fakt występowania jednostki chorobowej nie jest kryterium wystarczającym do uznania osoby orzekanej za niepełnosprawną, czyli dopiero naruszenie sprawności organizmu w wyniku występowania danej choroby, utrudniające w sposób istotny funkcjonowanie, pełnienie ról społecznych lub samodzielność na poziomie indywidualnym, może być podstawą do uznania niepełnosprawności, w zależności od stwierdzonego rodzaju i zakresu ograniczeń, spowodowanych naruszoną sprawnością organizmu.

W związku z tym, ustalenie rodzaju i zakresu tych ograniczeń, ma kluczowe znaczenie w kwalifikowaniu do niepełnosprawności/ stopnia niepełnosprawności.

lp.	Znak sprawy	rozszygnięcie w sprawie (L, U, Z, zal. z pkt 8 wskazań, zal. z pkt. 7 i 8 wskazań, brak zaliczenia)	czy rozstrzygnięcie jest zgodne z przepisami dot. orzekania; jeżeli NIE, wskazać uzasadnienie
1	PN.8321.1..2024	U	Tak
2	PN.8321.1..2024	L	W rozstrzygnięciu orzeczenia jako symbole przyczyny niepełnosprawności wskazano 07-S i 11-I, natomiast z oceny stanu zdrowia wynika, iż schorzenia oznaczone symbolem 11-I nie stanowią choroby zasadniczej Wnioskodawcy, lecz współistniejącą
3	PN.8321.1..2024	L	Tak

4	PN.8321.1..2024	U	Tak
5	PN.8321.1..2022	U	Tak
6	PN.8321.1..2024	L	Tak
7	PN.8321.2..2023	zal.z pkt 7 i 8	Tak
8	PN.8321.2..2023	zal.z pkt 7 i 8	Tak
9	PN.8321.2..2024	zal.z pkt 7 i 8	Tak
10	PN.8321.2..2024	zal.z pkt 7 i 8	Tak
11	PN.8321.2..2022	odm.- zal.z pkt 8	Tak
12	PN.8321.2..2023	zal.z pkt 7 i 8	Tak
13	PN.8321.1..2024	U	Tak
14	PN.8321.1..2024	U	Tak
15	PN.8321.1.2023	Z	Tak
16	PN.8321.1..2024	L	Tak
17	PN.8321.1..2022	L	Tak
18	PN.8321.1..2024	L	Tak
19	PN.8321.1..2024	U	Tak

W toku kontroli ustalono, że Pani Przewodnicząca zapewnia zachowanie zasady kolegalności. Ponadto, w aktach kontrolowanych spraw znajduje się dokumentacja posiedzenia w sprawie wydania orzeczenia, a zgromadzone dokumenty są uporządkowane, dołączane do akt sprawy chronologicznie i generowane w ramach Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności. We wszystkich z rozpatrywanych spraw, dokonana została wstępna weryfikacja złożonego wniosku, w tym weryfikacja dokumentacji medycznej, ocenionej przez wyznaczonego lekarza – członka Powiatowego Zespołu.

Jak wskazuje powyższa tabela oceny stanu zdrowia zostały sporządzone w sposób wyczerpujący i kompletny. We wszystkich sprawach kwalifikacja do stopnia niepełnosprawności lub niepełnosprawności nie budzi wątpliwości po uwzględnieniu dokumentacji medycznej oraz badania dokonanego przez specjalistę. W jednej sprawie (PN.8321.1..2024) dokonano niewłaściwego ustalenia jednego z symboli przyczyny niepełnosprawności.

Zalecenie wykonane.

2. Podjęcia skutecznych działań w celu poprawy jakości orzekania.

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu w Kołobrzegu została zobowiązana do podjęcia skutecznych działań w celu poprawy jakości orzekania, w szczególności zapoznania lekarzy - członków zespołu z treścią protokołu kontroli i zobowiązania ich do stosowania przepisów oraz standardów w zakresie kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, jak również ustalania symbolu przyczyny niepełnosprawności adekwatnie do § 32 ust. 3 wyżej przywołanego rozporządzenia.

Zgodnie z wyjaśnieniami stanowiącymi załącznik do niniejszego protokołu, Przewodnicząca zorganizowała spotkanie z lekarzami biorącymi udział w posiedzeniach składu orzekającego, przedstawiła każdemu protokół pokontrolny, zapoznała z opisanymi nieprawidłowościami i zobowiązała członków Zespołu do stosowania przepisów i standardów w zakresie kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności. Został również zwiększony nadzór w zakresie stosowania przepisów i standardów kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, jak i ustalania symbolu przyczyny niepełnosprawności.

Jak wskazuje powyższa tabela, oceny stanu zdrowia zostały sporządzone w sposób wyczerpujący i kompletny a kwalifikację do stopnia niepełnosprawności lub niepełnosprawności dokonano prawidłowo. W jednej sprawie (PN.8321.1..2024) dokonano niewłaściwego ustalenia jednego z symboli przyczyny niepełnosprawności.

Zalecenie wykonane

3. Podjęcia kroków zmierzających do skompletowania składu Powiatowego Zespołu

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu w Kołobrzegu została zobowiązana do zapewnienia przestrzeganie normy, określonej w § 19 ust. 2 wyżej przywołanego rozporządzenia, który stanowi, że *przewodniczącym składu orzekającego jest lekarz specjalista lub lekarz posiadający specjalizację co najmniej I stopnia, w szczególności w następujących dziedzinach medycyny: chorobach wewnętrznych, pediatrii, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, neurologii, psychiatrii, okulistyce i otolaryngologii.*

W świetle wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu w Kołobrzegu w dniu 17 kwietnia 2025 r., pozyskiwanie nowych lekarzy specjalistów do składu Zespołu jest utrudnione ze względu na brak zainteresowania lekarzy pracą w jednostce administracji publicznej. Niemniej jednak Przewodnicząca, zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi z dnia 11 stycznia 2022 r. poczyniła starania o rozszerzenie Powiatowego Zespołu o lekarzy ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby orzekanej lub dziecka poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu ogłoszenia dotyczącego poszukiwania lekarzy ze specjalizacją co najmniej pierwszego stopnia o specjalności:

- ortopeda
- laryngolog
- lekarz chorób wewnętrznych
- kardiolog
- diabetolog
- okulista
- onkolog

Ogłoszenie zostało zamieszczone na stronie BIP w dniu 6 sierpnia 2013 r. i widnieje tam do chwili obecnej. Jednocześnie, nadal trwają działania mające na celu rozszerzenie składu osobowego Zespołu. (załącznik nr 1 do Protokołu)

Aktualnie w Powiatowym Zespole zadania z zakresu orzekania realizują lekarze:

- specjalista w zakresie neurologii,

- specjalista w zakresie pediatrii i medycyny morskiej,
- specjalista chorób wewnętrznych i kardiologii,
- specjalista w dziedzinie psychiatrii.

Podjęte działania nie przyczyniły się do rozszerzenia składu Zespołu.

W świetle § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, członkami powiatowego zespołu są:

- 1) przewodniczący;
- 2) sekretarz;
- 3) lekarze;
- 4) psychologowie;
- 5) pedagodzy;
- 6) doradcy zawodowi;
- 7) pracownicy socjalni.

W świetle § 19 ww. rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego powinien być lekarz specjalista lub lekarz posiadający specjalizację co najmniej I stopnia, w szczególności w następujących dziedzinach medycyny: chorobach wewnętrznych, pediatrii, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, neurologii, psychiatrii, okulistyce i otolaryngologii. W świetle powyższego należy stwierdzić, że w kontrolowanej jednostce brak lekarza ortopedii i traumatologii narządu ruchu (wnioski osób ubiegających się o wydanie orzeczenia z powodu schorzeń narządu ruchu rozpatruje lekarz specjalista neurologii) oraz lekarza otolaryngologa.

Zalecenie wykonane częściowo.

W trakcie kontroli udzielono wyjaśnień Przewodniczącej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu w zakresie objętym kontrolą.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kołobrzegu pod poz. Nr 1/2025.

Na tym kontrolę zakończono.

Część składową protokołu stanowią następujące załączniki:

1. wyjaśnienia Przewodniczącej Zespołu w sprawie podjętych działań dotyczących powołania nowych członków Zespołu;
2. wyjaśnienia Przewodniczącej Zespołu w sprawie podjętych działań nadzorczych nad członkami Zespołu;
3. kopia orzeczenia i oceny stanu zdrowia w sprawie PN.8321.1.150.2024.

Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej po zapoznaniu się z treścią protokołu przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu, prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń kontrolujący dokonują ich analizy i w miarę potrzeby podejmują dodatkowe czynności kontrolne, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń, zmieniają lub uzupełniają odpowiednią część protokołu.

2. Prawo odmowy podpisania protokołu.

W razie odmowy należy złożyć w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu wyjaśnienie tej odmowy.

3. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i realizacji ustaleń kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazany zostaje jednostce kontrolowanej.

Kontrolowany:

Agnieszka Domańska
Przewodnicząca Powiatowego Zespołu

.....

Kontrolujący:

1. Iwona Didoszak
Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu

.....

2. Agnieszka Słoniecka - Goch
Sekretarz Wojewódzkiego Zespołu

.....

3. Remigiusz Kubacki
Lekarz - Członek Wojewódzkiego Zespołu

.....