

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 20f ust. 19 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, 125, 1091 i 1556), zwanej dalej „ustawą o Policji”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposoby przetwarzania informacji, o których mowa w ust. 2 i 3, w rejestrze wykroczeń, sposób i tryb prowadzenia rejestru wykroczeń, rodzaje służb policyjnych uprawnionych do korzystania z rejestru wykroczeń, właściwość jednostek organizacyjnych Policji do wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń, czynności będące podstawą do wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń, zakres, cel i sposób kontroli dostępu do rejestru wykroczeń oraz nadzoru nad przetwarzaniem informacji oraz sposób weryfikacji przydatności i niezbędności informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń w zakresie realizacji zadań Policji, uwzględniając potrzebę ochrony informacji przed nieuprawnionym dostępem do nich, zapewnienie sprawności wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń oraz konieczność zapewnienia aktualizacji, kompletności i prawidłowości informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń;
- 2) sposób i tryb udzielania informacji o osobach na podstawie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń oraz wzór protokołu usunięcia danych osobowych z rejestru wykroczeń, wzór wniosku o udzielenie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń oraz wzór informacji o osobie, uwzględniając konieczność zapewnienia sprawnego udzielania informacji i potrzebę zabezpieczenia danych przed nieuprawnionym dostępem do nich.

Wydanie rozporządzenia na podstawie art. 20f ust. 19 ustawy o Policji jest konsekwencją wprowadzenia do ustawy o Policji przepisów statuujących w art. 20f ust. 1 uprawnienie Policji do pobierania, uzyskiwania, gromadzenia, przetwarzania i wykorzystywania w celu wykrywania i ścigania sprawców wykroczeń oraz przestępstw informacji, w tym danych osobowych, o sprawcach wykroczeń przeciwko mieniu określonych w art. 119 § 1, art. 120 § 1, art. 122 § 1 i 2 oraz art. 124 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2019 r. poz. 821 i 1238), zwanej dalej „Kodeksem wykroczeń”, osobach podejrzanych o ich popełnienie oraz obwinionych i ukaranych za te wykroczenia, także bez ich wiedzy i zgody. Z powyższym uprawnieniem związane jest utworzenie na mocy art. 20f ust. 4 ustawy o Policji rejestru wykroczeń, jako elektronicznego zbioru danych sprawców wykroczeń, prowadzonego w systemie teleinformatycznym przez Komendanta Głównego Policji, który jest ich administratorem w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości (Dz. U. z 2019 r. poz. 125).

Projektowane rozporządzenie reguluje materię dotąd nieuregulowaną przepisami rozporządzeń lub ustaw. Zakres informacji, w tym danych osobowych, gromadzonych i przetwarzanych w rejestrze wykroczeń określa art. 20f ust. 2 i 3 ustawy o Policji. Zasady przekazywania informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń oraz właściwość organów do ich przekazywania została określona w art. 20f ust. 5 i 6 ustawy o Policji. W przepisach art. 20f ust. 7 i 8 określone zostały organy, którym będą udostępniane informacje, w tym dane osobowe, z rejestru wykroczeń. Są to organy uprawnione do prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywania czynności w celu zapobiegania lub wykrywania wykroczeń oraz ich sprawców lub funkcjonariusze lub pracownicy tych organów w związku z prowadzonymi czynnościami wyjaśniającymi lub wykonywanymi czynnościami

w zakresie wykrywania i ścigania wykroczeń, organy uprawnione do prowadzenia postępowania karnego, postępowania w sprawach nieletnich lub wykonywania czynności w sprawach nieletnich w związku z prowadzonym postępowaniem, a także inne organy lub podmioty uprawnione na podstawie przepisów odrębnych do otrzymania takich informacji w zakresie niezbędnym do realizacji ich zadań ustawowych. Przepis art. 20f ust. 8 ustawy o Policji określa tryb przekazywania informacji i danych osobowych wymienionym organom i podmiotom w drodze pisemnego wniosku (pkt 1) lub w drodze teletransmisji danych poprzez bezpośredni dostęp do danych zgromadzonych w rejestrze wykroczeń oraz do przetwarzania tych danych (pkt 2). Natomiast w przepisach art. 20f ust. 9 ustawy o Policji określone zostały zasady udostępniania informacji, w tym danych osobowych, z rejestru wykroczeń, osobom, których te dane dotyczą. W przepisie art. 20f ust. 13 ustanowione zostało uprawnienie Policji do przetwarzania informacji o osobach, o których mowa w ust. 1 zgromadzonych w rejestrze wykroczeń w celu realizacji innych ustawowych zadań aniżeli wykrywanie i ściganie sprawców wykroczeń w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań. Następnie w przepisach art. 20f ust. 14– 17 ustawy o Policji określono zasady weryfikacji i usuwania danych osobowych z rejestru wykroczeń przyjmując 3 letni termin weryfikacji informacji o osobach zgromadzonych w rejestrze wykroczeń oraz weryfikację, po zakończeniu sprawy, a także termin trzech lat od dnia rejestracji danych osobowych o osobie do usunięcia danych z tego rejestru.

W przepisach art. 20f ust. 18 ustawy o Policji ustanowione zostało uprawnienie organów Policji do występowania do organów uprawnionych do prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, prowadzących postępowania w sprawach o wykroczenia lub do innych organów lub podmiotów, które mogą posiadać lub przetwarzają informacje, o których mowa w art. 20f ust. 2 i 3, z wnioskiem o przekazanie do rejestru wykroczeń posiadanych lub przetwarzanych przez nie informacji w zakresie określonym w tych przepisach. Uprawnienie to jest wykonywane zgodnie ze wskazanym powyżej przepisem w celu zapewnienia gromadzenia i przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, o których mowa w art. 20f ust. 2 i 3, w rejestrze wykroczeń.

Rozporządzenie reguluje w granicach wyznaczonych ustawą o Policji:

- 1) sposoby przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w rejestrze wykroczeń, o którym mowa w art. 20f ust. 4 ustawy o Policji, zwanym dalej „rejestrem wykroczeń”;
- 2) sposób i tryb prowadzenia rejestru wykroczeń;
- 3) rodzaje służb policyjnych uprawnionych do korzystania z rejestru wykroczeń;
- 4) właściwość jednostek organizacyjnych Policji do wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń;
- 5) czynności będące podstawą wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń;
- 6) zakres, cel i sposób kontroli dostępu do rejestru wykroczeń oraz nadzoru nad przetwarzaniem informacji;
- 7) sposób weryfikacji przydatności i niezbędności informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń w zakresie ich przydatności i niezbędności do realizacji zadań Policji;
- 8) sposób i tryb udzielania informacji o osobach na podstawie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń;
- 9) wzór protokołu usunięcia danych osobowych z rejestru wykroczeń;
- 10) wzór wniosku o udzielenie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń;
- 11) wzór informacji o osobie.

Przepisy rozporządzenia uwzględniają dotychczasowe rozwiązania techniczne i organizacyjne obowiązujące w zakresie funkcjonowania zbiorów danych prowadzonych w Policji, w szczególności dotyczące funkcjonowania Krajowego Systemu Informacyjnego Policji. Jednocześnie zawarte w rozporządzeniu przepisy określają przesłanki uwzględniające potrzebę ochrony informacji przed nieuprawnionym dostępem, sprawność wprowadzania informacji do rejestru, konieczność zapewnienia aktualizacji, zupełności oraz prawidłowości informacji gromadzonych w rejestrze wykroczeń, a także przesłanki uwzględniające konieczność zapewnienia sprawnego udzielania informacji oraz potrzebę zabezpieczenia danych przed nieuprawnionym dostępem.

Wprowadzone rozwiązania mają na celu zapewnienie realizacji zadań ustawowych Policji wynikających z ustawy o Policji oraz z ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2019 poz. 1120, 1123 i 1556), zwanej dalej „k.p.o.w.” na poziomie wykonawczym, organizacyjnym i strukturalnym tej służby, zapewniając jednocześnie skuteczną realizację tych zadań oraz odpowiedni poziom ochrony informacji i danych osobowych. Ponadto wprowadzone rozwiązania mają na celu zapewnić organom uprawnionym do prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz organom prowadzącym postępowania w sprawach o wykroczenia, m.in. sądom, prokuratorom czy straży leśnej, informacje o popełnionych wykroczeniach przeciwko mieniu, o których mowa w art. 119 § 1, art. 120 § 1, art. 122 § 1 i 2 oraz art. 124 § 1 Kodeksu wykroczeń, osobach podejrzanych o ich popełnienie, ich sprawcach, obwinionych w sprawach o te wykroczenia oraz ukaranych za ich popełnienie.

Rozporządzenie zawiera szczegółowe rozwiązania organizacyjne, techniczne i wykonawcze dotyczące prowadzenia rejestru wykroczeń oraz przetwarzania w nim informacji, w tym danych osobowych, a także udzielania informacji i danych osobowych z tego rejestru.

W § 2 rozporządzenia zdefiniowano używane w przepisach rozporządzenia określenia i skróty. W § 2 pkt 8 określono, iż dla celów rozporządzenia wykroczenie oznacza wykroczenie przeciwko mieniu, o którym mowa w art. 20f ust. 1 ustawy o Policji, co ma służyć unikaniu w dalszej części rozporządzenia uszczegóławiania rodzaju wykroczeń, których dotyczy rejestr wykroczeń.

W przepisach § 3–5 rozdziału 2 rozporządzenia uregulowano sposoby przetwarzania informacji w rejestrze wykroczeń oraz czynności będące podstawą wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń. Przyjęto w § 3 rozporządzenia, iż w rejestrze wykroczeń stosuje się następujące sposoby przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, zawartych w rejestrze wykroczeń: rejestrowanie, sprawdzanie, klasyfikowanie, weryfikowanie, modyfikowanie, typowanie, analizowanie, przekazywanie, usuwanie oraz wykorzystywanie.

Natomiast w § 4 rozporządzenia określono ogólną podstawę do wprowadzania informacji do rejestru wykroczeń, opartą na zasadzie legalizmu, wskazując, że policjanci lub pracownicy Policji wprowadzają informacje, w tym dane osobowe, do rejestru wykroczeń, jeżeli w toku wykonywania czynności służbowych, zaistniały okoliczności uzasadniające pobranie, uzyskanie lub zgromadzenie tych informacji i informacje te odpowiadają zakresowi rzeczowemu tego rejestru.

W § 5 rozporządzenia określono szczegółowy zakres czynności i innych zdarzeń, które są podstawą wprowadzenia informacji do rejestru wykroczeń. Jako podstawę wprowadzenia informacji, w tym danych osobowych, dotyczących sprawy o wykroczenie, osób i podmiotów pokrzywdzonych oraz osób podejrzanych o popełnienie wykroczenia lub ich sprawców, określono sporządzenie notatki urzędowej przez policjanta, który ujawnił wykroczenie albo uzyskanie

informacji, w tym w postaci obrazu lub dźwięku, pozwalającej na stwierdzenie popełnienia wykroczenia, utrwalonej za pomocą dostępnych środków lub urządzeń technicznych, jak również sporządzenie pisemnego zawiadomienia zawierającego informację o popełnieniu wykroczenia, sporządzenie protokołu ustnego przyjęcia zawiadomienia o popełnieniu wykroczenia albo sporządzenie notatki urzędowej przez policjanta przyjmującego ustne zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia. Czynnością stanowiącą podstawę do wprowadzenia informacji będzie stanowiło również wydanie postanowienia o wyłączeniu materiałów do odrębnego postępowania, dla którego właściwy jest k.p.o.w., wraz z otrzymaniem materiałów dotyczących wykroczenia wyłączonych z prowadzonego postępowania karnego, bądź innego postępowania prowadzonego na podstawie obowiązujących przepisów prawa, nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego w trybie art. 97 k.p.o.w. oraz zastosowanie środków oddziaływania wychowawczego.

Przepis § 5 rozporządzenia określa również zdarzenia i czynności, które określają fakt ujawnienia wykroczenia (podstawy faktyczne) i powodują bezpośrednio powstanie związanej z tym faktem czynności będącej podstawą do wprowadzenia informacji do rejestru wykroczeń. Zgodnie z normowanym § 5 ust. 2 do rejestru wykroczeń wprowadza się dane o następujących informacjach lub zdarzeniach:

- 1) naoczne stwierdzenie popełnienia wykroczenia przez policjanta (pkt 1);
- 2) schwytanie sprawcy wykroczenia na gorącym uczynku jego popełnienia lub bezpośrednio po jego popełnieniu (pkt 2);
- 3) otrzymanie informacji o popełnionym wykroczeniu od organu uprawnionego do prowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawach o wykroczenia, postępowania w sprawach nieletnich lub postępowania karnego albo od osoby lub instytucji pokrzywdzonej wykroczeniem (pkt 3);
- 4) odczyt przez policjanta informacji, w szczególności w postaci obrazu lub dźwięku, utrwalonych za pomocą dostępnych środków lub urządzeń technicznych (pkt 4).

Jednocześnie w § 5 w ust. 3 rozporządzenia określono czynności będące podstawą do wprowadzenia do rejestru wykroczeń informacji, w tym danych osobowych, dotyczących zakończenia czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie. Natomiast jako czynność stanowiącą podstawę do wprowadzenia do rejestru wykroczeń informacji, w tym danych osobowych, dotyczących obwinionego o popełnienie wykroczenia w sprawie przyjęto fakt sporządzenia oraz wniesienia do sądu wniosku o ukaranie, a w przypadku ukaranego za popełnienie wykroczenia wskazano, iż jest to wydanie wyroku skazującego obwinionego za popełnione wykroczenie oraz nałożenie mandatu karnego.

Natomiast zgodnie z § 5 ust. 4 rozporządzenia czynnością będącą podstawą do wprowadzenia do rejestru wykroczeń pozostałych informacji, w tym danych osobowych, jest uzyskanie lub zgromadzenie informacji przez Policję podczas oraz w wyniku wykonywania czynności określonych w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o Policji oraz czynności określonych w k.p.o.w., a także otrzymanie informacji od organów lub od sądu na podstawie art. 20f ust. 5 i 6 ustawy o Policji.

W § 5 ust. 5 rozporządzenia określono czynności stanowiące podstawy wprowadzenia do rejestru wykroczeń informacji o osobie podejrzaney o jego popełnienie gdy nie jest znana lub nie można ustalić jej tożsamości. Natomiast w § 5 ust. 6 rozporządzenia określono zdarzenia i okoliczności, inaczej mówiąc stany faktyczne, powodujące konieczność sporządzenia notatki urzędowej, której sporządzenie jest czynnością będącą podstawą do wprowadzenia informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń.

Rozdział 3 rozporządzenia określa sposób i tryb prowadzenia rejestru wykroczeń. Przepisy niniejszego stanowią, iż rejestr wykroczeń prowadzi się w systemie teleinformatycznych jako

zbiór danych wchodzący w skład zestawu zbiorów danych Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (§ 6 ust. 1).

W § 7 ust. 1 rozporządzenia określono sposób i tryb korzystania przez osoby uprawnione z informacji, w tym danych osobowych, zgromadzonych w rejestrze wykroczeń, przyjmując, iż osoby te, przed wykonaniem każdej operacji przetwarzania, sprawdzają, czy informacja podlegająca wprowadzeniu do rejestru wykroczeń nie została już do niego wprowadzona (ust. 1), a także, iż osoby uprawnione korzystają z informacji, w tym danych osobowych, przetwarzanych w rejestrze wykroczeń wyłącznie wtedy, gdy jest to przydatne lub niezbędne do prawidłowego wykonania czynności służbowych oraz podczas ich wykonywania (pkt 2). Niniejsze sposoby i tryb przetwarzania są niezbędne dla zapewnienia ochrony danych osobowych przed nieuprawnionym dostępem.

W § 8 rozporządzenia uregulowano sposób prowadzenia rejestru wykroczeń przez Komendanta Głównego Policji, celem zapewnienia właściwego poziomu ochrony przetwarzanych w rejestrze wykroczeń informacji i danych osobowych, w szczególności związanych z zapewnieniem rozliczalności, proporcjonalności i poufności przetwarzania informacji i danych osobowych. W myśl § 8 rozporządzenia Komendant Główny Policji zapewnia rejestrację każdej operacji przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w ściśle określonym w rozporządzeniu zakresie.

W przepisach § 9 i 10 rozporządzenia określono na poziomie organizacyjnym i technicznym tryb wprowadzenia informacji do rejestru wykroczeń oraz zasady dokumentowania faktu zgromadzenia informacji, w tym danych osobowych, w rejestrze wykroczeń, a także dokumentowania i potwierdzania wykonania poszczególnych operacji przetwarzania w rejestrze wykroczeń. Zgodnie z § 9 ust. 1 rozporządzenia informacjom, w tym danym osobowym, wprowadzanym po raz pierwszy do systemu teleinformatycznego, w którym jest prowadzony rejestr wykroczeń, nadaje się indywidualny identyfikator tego rejestru. W przypadku gdy informacja, w tym dane osobowe, podlega rejestracji w rejestrze wykroczeń w kilku odrębnych kategoriach informacji lub rejestracji osoby, przy każdej rejestracji tej informacji nadaje się odrębny identyfikator rejestracji lub kategorii oraz wskazuje się jej powiązanie z pozostałymi rejestracjami lub kategoriami informacji (§ 9 ust. 2). W przypadku gdy w jednej sprawie o wykroczenie ujawniono kilku sprawców, informacje o każdym z nich wprowadza się do rejestru wykroczeń z tym samym numerem sprawy o wykroczenie oraz odrębnym identyfikatorem rejestracji informacji o osobie (§ 9 ust. 3). W myśl § 10 ust. 1 rozporządzenia udokumentowaniem zgromadzenia informacji, w tym danych osobowych, oraz potwierdzeniem ich zarejestrowania w rejestrze wykroczeń lub potwierdzeniem wykonania innej operacji ich przetwarzania w systemie teleinformatycznym jest wydruk lub raport, formularz rejestracyjny lub inna forma zapisu przetwarzanych informacji w postaci papierowej lub elektronicznej. Jednakże zgodnie z § 10 ust. 2 operacja przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w systemie teleinformatycznym, której wykonywanie jest niezbędne dla realizacji czynności służbowych lub stanowi integralną część tych czynności może być dokumentowana lub potwierdzona poprzez wykonanie i udokumentowanie tej czynności w formie i w sposób właściwy dla zrealizowanej czynności służbowej.

W przepisach § 11–12 rozporządzenia uregulowane zostały tryb przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, związany i uwzględniający warunki bezpieczeństwa systemu teleinformatycznego oraz ochrony przetwarzanych informacji i danych osobowych przed nieuprawnionym dostępem. Zgodnie z § 11 ust. 1 system teleinformatyczny, w którym są zgromadzone informacje, w tym dane osobowe w rejestrze wykroczeń, wyposaża się w mechanizmy uwierzytelniania użytkownika oraz kontroli dostępu do przetwarzanych danych. Stosownie do § 11 ust. 2 i 3 dla każdej osoby uprawnionej, (tj. zgodnie z § 2 pkt 4 policjanta lub pracownika Policji upoważnionego przez kierownika jednostki organizacyjnej Policji),

będącej użytkownikiem systemu teleinformatycznego, ustala się odrębny identyfikator i hasło użytkownika, a bezpośredni dostęp do danych osobowych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym może mieć miejsce wyłącznie po podaniu identyfikatora i właściwego hasła użytkownika. W myśl § 12 przed dopuszczeniem do pracy przy przetwarzaniu informacji, w tym danych osobowych, w rejestrze wykroczeń każda osoba uprawniona zapoznaje się ze stosownymi przepisami w tym zakresie.

W § 13 rozporządzenia określono tryb wykonywania operacji przetwarzania w rejestrze wykroczeń na zlecenie osoby niemającej bezpośredniego dostępu do systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest rejestr wykroczeń, a będącej osobą upoważnioną w myśl § 2 pkt 3.

Przepis § 14 rozporządzenia określa, w granicach ustawowego zakresu i podstaw, tryb, w tym kolejność wprowadzania do rejestru wykroczeń informacji, w tym danych osobowych w zakresie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia bez względu na sposób ich zakończenia, w tym zakończonych nałożeniem mandatu karnego lub zastosowaniem wobec sprawcy środków oddziaływania wychowawczego, mandatów karnych, a także postępowań w sprawach o wykroczenia zakończonych wyrokiem skazującym, co zgodnie z normowanym przepisem § 14 powinno nastąpić przed wprowadzeniem informacji o osobie.

Przepisy § 15 rozporządzenia określają sposób występowania z wnioskiem do organów i podmiotów określonych w art. 20f ust. 18 ustawy o Policji. Zgodnie z § 15 ust. 1 wniosek ten zawiera oznaczenie sprawy, określenie zbioru danych, z którego informacje mają zostać przekazane lub udostępnione, o ile informacje podlegające przekazaniu lub udostępnieniu są przetwarzane w zbiorze danych, wskazanie informacji, których wniosek dotyczy, wskazanie wnioskodawcy, wskazanie podstawy prawnej przekazania lub udostępnienia informacji, oznaczenie formy przekazania lub udostępnienia informacji, imię, nazwisko, stopień służbowy lub zajmowane stanowisko osoby uprawnionej. W przypadkach niecierpiących zwłoki, a w szczególności w trakcie pościgu za osobą podejrzaną o popełnienie wykroczenia albo podczas wykonywania czynności mających na celu ratowanie życia i zdrowia ludzkiego lub mienia, policjant, o ile przepisy odrębne nie wykluczają takiej możliwości, może uzyskiwać informacje, w tym dane osobowe, od organów lub podmiotów, o których mowa w art. 20f ust. 18 ustawy o Policji, na podstawie ustnego wniosku. Zgodnie z § 15 ust. 3 uzyskanie informacji, w tym danych osobowych, w formie ustnej potwierdza się po ustaniu ww. okoliczności w pisemnym wniosku zawierającym informacje, skierowanym do organu władzy publicznej lub podmiotu, od którego uzyskano te informacje. Natomiast w myśl § 15 ust. 4 przepisów ust. 1–3 nie stosuje się do informacji, w tym danych osobowych, zawartych w zbiorach danych udostępnionych Policji w drodze teletransmisji danych, zgodnie z art. 20 ust. 1e ustawy o Policji. Ponadto, zgodnie z § 15 ust. 5, w przypadku gdy osoba uprawniona pobrała dokumenty zawierające informacje, w tym dane osobowe, albo uzyskała wgląd w ich treść, na podstawie wniosku, o którym mowa w ust. 1, potwierdza na piśmie pobranie tych dokumentów albo uzyskanie wglądu w ich treść. Osoba uprawniona zwraca dokumenty zawierające informacje, w tym dane osobowe, za pokwitowaniem organowi lub podmiotowi, który je udostępnił, chyba że na podstawie odrębnych przepisów podlegają one włączeniu do akt prowadzonego postępowania (§ 15 ust. 6).

W rozdziale 4 rozporządzenia uregulowano, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, rodzaje służb policyjnych uprawnionych do korzystania z rejestru wykroczeń oraz właściwość jednostek organizacyjnych Policji do wprowadzania informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń. W myśl § 16 ust. 1 do korzystania z informacji, w tym danych osobowych, przetwarzanych w rejestrze wykroczeń są uprawnione, w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań służbowych, następujące służby policyjne: kryminalna, prewencyjna, śledcza, spraw wewnętrznych, kontrterrorystyczna, Lotnictwa Policji oraz wspomagająca działalność Policji w zakresie organizacyjnym, logistycznym i technicznym. Ponadto zgodnie z § 16 ust. 2 dostęp do

informacji, w tym danych osobowych, o których mowa w ust. 1, posiadają wyłącznie osoby upoważnione.

Natomiast przepis § 17 rozporządzenia określa właściwość miejscową jednostek organizacyjnych Policji wprowadzenia informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń. Przyjęto, że właściwą miejscowo do rejestracji informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń jest jednostka organizacyjna Policji, która uzyskała informację o wykroczeniu.

Zakres, cel i sposób kontroli dostępu do rejestru wykroczeń oraz nadzoru nad przetwarzaniem informacji określają przepisy rozdziału 5 rozporządzenia. Zgodnie z ustanowionym w § 18 celem i zakresem, kontroli dostępu i nadzoru nad przetwarzaniem informacji w odniesieniu do informacji, w tym danych osobowych, gromadzonych i przetwarzanych w rejestrze wykroczeń, celem zabezpieczenia informacji przed nieuprawnionym dostępem oraz zapewnienia zgodności trybu gromadzenia informacji z celem ich przetwarzania, Komendant Główny Policji lub osoba przez niego upoważniona może kontrolować dostęp do rejestru wykroczeń oraz nadzorować przetwarzanie informacji, w tym danych osobowych, w rejestrze wykroczeń (pkt 1); uprawnienia do przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w rejestrze wykroczeń (pkt 2); osoby uprawnione w zakresie przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, o których mowa w art. 20f ust. 2 i 3 ustawy o Policji, w rejestrze wykroczeń (pkt 3). Czynności, o których mowa w ust. 1, realizuje się w szczególności poprzez: weryfikację, typowanie i analizę informacji, w tym danych osobowych, przetwarzanych w rejestrze wykroczeń (pkt 1); sprawdzanie zakresu dostępu do rejestru wykroczeń, zakresu i rodzaju operacji przetwarzania wykonanych na informacjach, w tym danych osobowych, oraz ocenę, analizę lub weryfikację wyników tego sprawdzenia (pkt 2); kontrolę rejestrów czynności (logowań) odnotowywanych w systemie teleinformatycznym (pkt 3); kontrolę i ocenę legalności, poprawności, kompletności i celowości przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, a także przeprowadzenie analizy w tym zakresie (pkt 4); sprawdzanie dokumentacji stanowiącej podstawę do wprowadzenia informacji, w tym danych osobowych, do rejestru wykroczeń, a także stanowiącej podstawę ich sprawdzenia, wykorzystania, modyfikacji lub usunięcia (pkt 5); usuwanie informacji, w tym danych osobowych, wobec których stwierdzono brak przesłanek ich przetwarzania przez Policję (pkt 6).

Rozdział 6 rozporządzenia zawiera uregulowania dotyczące sposobów weryfikacji przydatności i niezbędności informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń w zakresie realizacji zadań Policji oraz sposobów usuwania danych osobowych, a także związanej z tym dokumentacji. Zgodnie z treścią § 19 ust. 1 weryfikując przydatność i niezbędność, w zakresie realizacji zadań Policji, zgromadzonych w rejestrze wykroczeń w celu wykrywania i ścigania sprawców wykroczeń oraz przestępstw, uwzględnia się: rodzaj i charakter popełnionego czynu wyczerpującego znamiona wykroczenia (pkt 1); rodzaj i charakter dobra chronionego prawem naruszonego popełnionym wykroczeniem (pkt 2); formy sprawstwa i umyślności popełnienia wykroczenia (pkt 3); postaci zamiaru i skutki czynu, w tym rodzaj i rozmiar wyrządzonej lub grożącej szkody (pkt 4); zagrożenie sankcją karną za popełnione wykroczenie (pkt 5); liczbę popełnionych wykroczeń (pkt 6); czas, który upłynął od momentu wprowadzenia danych do zbioru danych do momentu dokonywania oceny (pkt 7); inne zgromadzone informacje o osobie (pkt 8); podstawy uzyskania, pobrania lub zgromadzenia danych oraz ich prawdziwość (pkt 9); aktualność przesłanek legalności oraz niezbędności dalszego przetwarzania danych do wykonania zadań ustawowych Policji (pkt 10); wystąpienie okoliczności określonych w art. 20f ust. 14 i 15 ustawy o Policji (pkt 11); wynik i sposób zakończenia czynności wyjaśniających oraz prowadzonego postępowania w sprawach o wykroczenia (pkt 12); przedawnienie karalności czynu oraz zatarcie ukarania (pkt 13).

W myśl przepisu § 20 weryfikacji, o której mowa w § 19, organy Policji dokonują z wykorzystaniem informacji, w tym danych osobowych, zgromadzonych w rejestrze wykroczeń oraz zbiorach danych prowadzonych w Policji, powiązanych z danymi wytypowanymi do oceny, zawartymi we wnioskach osób, których dane dotyczą, złożonych na podstawie art. 20f ust. 9 ustawy o Policji lub w trybie przepisów rozdziału 4 ustawy o ochronie danych osobowych, uzyskanych od innych organów, służb lub instytucji państwowych.

Przepis § 21 reguluje techniczne sposoby usuwania danych określając, iż dane osobowe znajdujące się w systemach teleinformatycznych lub na informatycznych nośnikach danych usuwa się w sposób uniemożliwiający odtworzenie usuniętych danych: przy użyciu technik programowych (pkt 1) lub przez zniszczenie nośników zawierających dane osobowe przeznaczone do usunięcia, jeżeli ich usunięcie w sposób określony w pkt 1 nie jest możliwe (pkt 2). W przepisie § 21 ust. 2 rozporządzenia określono wzór protokołu, o którym mowa w art. 20f ust. 17 ustawy o Policji, dokumentującego usunięcie danych osobowych z rejestru wykroczeń wskazując, iż wzór ten jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia

W rozdziale 7 rozporządzenia uregulowano sposób i tryb udzielania informacji o osobach na podstawie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń, wzór wniosku o udzielenie informacji przetwarzanych w rejestrze wykroczeń oraz wzór informacji o osobie, uwzględniając konieczność zapewnienia sprawnego udzielania informacji, potrzebę zabezpieczenia danych przed nieuprawnionym dostępem. Przepisy § 22 i 23 odnoszą się w zakresie wykonawczym do przepisu art. 20f ust. 8 ustawy o Policji regulując techniczne i organizacyjne warunki i sposoby udostępniania informacji, w tym danych osobowych, z rejestru wykroczeń. Jak stanowi § 22 ust. 1 rozporządzenia pisemny wniosek, o którym mowa w art. 20f ust. 8 pkt 1 ustawy o Policji, przekazuje się w postaci papierowej za pośrednictwem poczty wewnętrznej Policji lub organów uprawnionych posiadających taką pocztę albo za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188 oraz z 2019 r. poz. 1051 i 1495) lub w postaci elektronicznej za pomocą urządzeń lub systemów teleinformatycznych lub z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z § 23 ust. 2 wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera dane umożliwiające wyszukanie informacji w rejestrze wykroczeń, w szczególności imię i nazwisko osoby, której udostępnione informacje mają dotyczyć, jej numer PESEL lub datę urodzenia, określenie, w tym numer sprawy, czynności lub postępowania, w ramach którego informacje mają być udostępnione lub wskazanie innej podstawy prawnej udostępnienia informacji, określenie zakresu potrzebnych informacji, oznaczenie wnioskodawcy, oznaczenie formy udostępnienia informacji. Zgodnie z § 23 ust. 3 wzór wniosku o udzielenie informacji o osobie z rejestru wykroczeń jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Natomiast w myśl § 23 ust. 1 rozporządzenia Komendant Główny Policji, osoba przez niego upoważniona lub uprawniony do tego organ Policji, po otrzymaniu wniosku, o którym mowa w art. 20f ust. 8 pkt 1 ustawy o Policji, przekazuje wskazane w tym wniosku informacje, w tym dane osobowe, zgromadzone w rejestrze wykroczeń. Informacje, o których mowa w ust. 1, przekazuje się pisemnie. Odpowiedź przesyła się w postaci papierowej za pośrednictwem poczty wewnętrznej Policji lub organów uprawnionych posiadających taką pocztę albo za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe lub w postaci elektronicznej za pomocą urządzeń lub systemów teleinformatycznych lub z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej (§ 23 ust. 2). Zgodnie z § 23 ust. 3 rozporządzenia odpowiedzi na wnioski, o których mowa w art. 20f ust. 8 pkt 1 ustawy o Policji, w zakresie wszystkich informacji, w tym danych osobowych, przetwarzanych w rejestrze wykroczeń udziela Komendant Główny Policji lub osoba przez niego upoważniona.

Jak stanowi § 23 ust. 4 rozporządzenia odpowiedzi na wnioski, o których mowa w art. 20f ust. 8 pkt 1 ustawy o Policji, udziela również organ Policji lub osoba przez ten organ upoważniona zgodnie z właściwością terytorialną i miejscową dokonanych rejestracji w rejestrze wykroczeń, w przypadku gdy wniosek dotyczy zakresu informacji, w tym danych osobowych, zgromadzonych w rejestrze wykroczeń w związku ze sprawami o wykroczenia lub czynnościami wyjaśniającymi, postępowaniami mandatowymi prowadzonymi w podległych temu organowi jednostkach organizacyjnych Policji. Natomiast zgodnie z § 23 ust. 5 odpowiedź udzielana w postaci papierowej zawierająca informacje udostępniane z rejestru wykroczeń może stanowić wydruk z systemu teleinformatycznego obsługującego rejestr wykroczeń, jeżeli zakres informacji zawartych w odpowiedzi na wydruku odpowiada określonemu w załączniku nr 3 wzorowi informacji o osobie oraz jeżeli wydruk nie zawiera innych informacji, w tym danych osobowych, aniżeli podlegające udostępnieniu jako niezbędne zgodnie z art. 20f ust. 7 ustawy o Policji.

W § 24 ust. 1 rozporządzenia określono sposób realizacji dostępu do rejestru wykroczeń w trybie określonym w przepisach art. 20f ust. 8 pkt 2 ustawy o Policji. Jak stanowi § 24 ust. 1 Komendant Główny Policji lub osoba przez niego upoważniona nadaje uprawnienia do dostępu do rejestru wykroczeń oraz do przetwarzania informacji w tym rejestrze w sposób, o którym mowa w art. 20f ust. 8 pkt 2 ustawy o Policji indywidualnie:

- 1) policjantom i pracownikom Policji na wniosek bezpośredniego przełożonego policjanta lub pracownika Policji, któremu ma zostać nadane uprawnienie;
- 2) funkcjonariuszom lub pracownikom organów lub podmiotów, o których mowa w art. 20f ust. 7 ustawy o Policji, na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej, w której pełni służbę funkcjonariusz lub jest zatrudniony pracownik organu lub podmiotu, któremu ma być nadane uprawnienie.

Zgodnie z § 24 ust. 2 rozporządzenia wnioski w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 zawiera: imię lub imiona i nazwisko policjanta lub pracownika Policji, identyfikator kadrowy lub inny numer kadrowy oraz numer PESEL (pkt 1); określenie indywidualnego zakresu nadawanych, modyfikowanych lub cofanych uprawnień, w tym wskazanie rodzajów operacji przetwarzania obejmowanych uprawnieniami (pkt 2); nazwę jednostki lub komórki organizacyjnej Policji, której dotyczy uprawnienie do dostępu lub przetwarzania informacji w rejestrze wykroczeń (pkt 3); nazwę jednostki lub komórki organizacyjnej Policji, w której pełni służbę policjant lub jest zatrudniony pracownik Policji objęty wnioskiem (pkt 4); pieczęć i podpis bezpośredniego przełożonego policjanta lub pracownika Policji objętego wnioskiem (pkt 5). Natomiast zgodnie z § 24 ust. 3 wniosek w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, zawiera: imię lub imiona i nazwisko funkcjonariusza lub pracownika organu lub podmiotu, jego identyfikator kadrowy oraz numer PESEL (pkt 1); nazwę jednostki lub komórki organizacyjnej, w której pełni służbę funkcjonariusz lub jest zatrudniony pracownik organu lub podmiotu objętego wnioskiem (pkt 2); pieczęć i podpis kierownika jednostki lub komórki organizacyjnej, w której pełni służbę lub jest zatrudniony pracownik organu lub podmiotu objętego wnioskiem (pkt 3). W myśl § 24 ust. 3 do modyfikacji i cofania uprawnień dostępu do rejestru wykroczeń oraz przetwarzania informacji w tym rejestrze w sposób, o którym mowa w art. 20f ust. 7 ustawy o Policji stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1 i 2.

W przepisie § 25 rozporządzenia określone zostały sposoby udostępniania informacji, w tym danych osobowych z rejestru wykroczeń osobom, których dane dotyczą. Przepis § 25 w zakresie wykonawczym odnosi się do art. 20f ust. 9 ustawy o Policji. Zgodnie z treścią § 25 ust. 1 odpowiedzi na wnioski osób, o których mowa w art. 20f ust. 9 ustawy o Policji, o udostępnienie informacji z rejestru wykroczeń oraz wnioski złożone w trybie przepisów rozdziału 4 ustawy o ochronie danych osobowych dotyczące danych osobowych przetwarzanych w rejestrze wykroczeń udziela Komendant Główny Policji lub osoba przez niego upoważniona. Zgodnie

z § 25 ust. 2 odpowiedzi na wnioski, o których mowa w ust. 1, udziela się pisemnie oraz przesyła w postaci papierowej za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe lub elektronicznej za pomocą środków komunikacji elektronicznej albo w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, określonym w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, 730 i 848).

Stosownie do § 25 ust. 3 rozporządzenia informacji o osobie, w przypadkach określonych w art. 20f ust. 9 ustawy o Policji, udziela się zgodnie ze wzorem, o którym mowa w § 25 ust. 4. Wzoru informacji nie wykorzystuje się do udzielenia odpowiedzi odmawiającej udostępnienia informacji, w tym danych osobowych, z rejestru wykroczeń.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na ochronę informacji, w tym danych osobowych. Dodanie danych osobowych osób, o których mowa w art. 20f ust. 1 ustawy o Policji pomimo, iż wpłynie na zakres gromadzonych i przetwarzanych danych w zbiorach danych prowadzonych w Policji, nie wpłynie na ochronę tych danych, w tym nie obniży standardów przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, przez Policję w zbiorach danych, w szczególności w zakresie ich poufności, integralności i rozliczalności. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia liczby osób uprawnionych po stronie Policji do przetwarzania danych osobowych, gdyż obecnie dostęp do zbiorów prowadzonych w Policji posiadają policjanci wszystkich służb Policji. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na zmniejszenie ochrony przetwarzanych informacji, w tym danych osobowych przez Policję, gdyż przetwarzanie nowych rodzajów danych osobowych w ramach nowego zbioru danych osobowych – rejestru wykroczeń – będzie odbywało się w ramach struktury organizacyjnej i technicznej istniejących i funkcjonujących w Policji zbiorów danych, tj. zbiorów danych tworzących Krajowy System Informacyjny Policji.

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje zwiększenie liczby przetwarzanych informacji w związku z art. 20f ust. 1-3 ustawy o Policji, tj. w odniesieniu do osób podejrzanych o popełnienie wykroczeń przeciwko mieniu określonych w art. 119 § 1, art. 120 § 1, art. 122 § 1 i 2 oraz art. 124 § 1 Kodeksu wykroczeń, osób i podmiotów pokrzywdzonych ww. czynami oraz obwinionych i ukaranych za te wykroczenia. Dotychczas informacje, w tym dane osobowe, wymienionych osób, nie były gromadzone i przetwarzane przez Policję, w tym w zbiorach danych prowadzonych w Policji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. W wyznaczonym terminie nie odnotowano zgłoszeń w trybie ww. ustawy.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.