

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.273.2025

Łódź, 8 kwietnia 2025 r.

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr X/71/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr X/71/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

i sposobu świadczenia usług przez Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 5 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały, które nie mieszczą się w granicach ustawowego upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 2d ustawy – w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Rada nie została zatem upoważniona do postanowienia o odbiorze wyłącznie tych odpadów, które zostały umieszczone w pojemnikach spełniających wymagania obowiązujących norm oraz o braku odbioru odpadów np. zgromadzonych obok pojemników.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również następujących postanowień Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Warcie, ul. Garncarska 18, stanowiącego załącznik Nr 2 do przedmiotowej uchwały, zwanego dalej Regulaminem PSZOK:

1) w ust. 4 Regulaminu PSZOK rada postanowiła, że pracownicy obsługi PSZOK są uprawnieni do weryfikacji osoby dostarczającej odpady poprzez udokumentowanie miejsca zamieszkania osoby dostarczającej, a brak udokumentowania miejsca zamieszkania stanowi podstawę do odmowy przyjęcia odpadów. Regulacja ta przekracza granice ustawowego upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ wskazany przepis nie daje radzie gminy prawa do stanowienia w uchwale o możliwości legitymowania osoby dostarczającej odpady komunalne przez pracownika PSZOK. Za niezgodne z prawem należy uznać zatem również postanowienie o odmowie przyjęcia odpadów w przypadku braku udokumentowania miejsca zamieszkania osoby dostarczającej odpady. Należy podkreślić, że ustawodawca nie uzależnia zaliczenia odpadów do kategorii odpadów komunalnych od przesłanki pochodzenia ich od właściciela danej nieruchomości. Tym samym należy uznać, że wymóg okazywania przez właścicieli nieruchomości dokumentów potwierdzających ich tożsamość jest pozbawione podstaw prawnych;

2) w ust. 5 Regulaminu PSZOK postanowiono, że obsługa PSZOK prowadzi ewidencję dostarczanych odpadów z uwzględnieniem: danych dostarczającego odpady, miejsca pochodzenia odpadów (adresu) oraz ilości poszczególnych frakcji odpadów. W ust. 14 Regulaminu PSZOK postanowiono natomiast, że w PSZOK prowadzony jest rejestr osób dostarczających odpady oraz ewidencja zbieranych i przekazywanych odpadów, który jest weryfikowany z bazą danych Urzędu Miejskiego. W ocenie organu nadzoru oba wskazane przepisy Regulaminu PSZOK nie mieszczą się w granicach kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie naruszają przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.), ponieważ przepisy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

art. 66 i 67 ustawy o odpadach kompleksowo regulują kwestię ewidencji odpadów komunalnych, w tym dokumentów z tym związanych;

3) w ust. 7 Regulaminu PSZOK postanowiono, że pracownik obsługi PSZOK ma prawo odmówić przyjęcia odpadu niesegregowanego (zmieszanego), niezgodnego z listą przyjmowanych odpadów lub jeśli byłoby to sprzeczne z przepisami prawa oraz mogłoby zagrażać zdrowiu lub życiu ludzi bądź środowisku naturalnemu. W ocenie organu nadzoru regulacja ta w zakresie wyrazów „lub jeśli byłoby to sprzeczne z przepisami prawa oraz mogłoby zagrażać zdrowiu lub życiu ludzi bądź środowisku naturalnemu” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy. Postanowienie takie narusza również hierarchiczny system źródeł prawa, ponieważ przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy. Treść ust. 7 Regulaminu PSZOK w omawianym zakresie narusza też Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

4) ust. 9, 10 i 11 Regulaminu PSZOK wykraczają poza zakres upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ ww. przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania jakichkolwiek obowiązków na osoby dostarczające odpady do PSZOK. Art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do podmiotów odbierających odpady, w tym do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych i jedynie wobec nich daje możliwość stanowienia określonych obowiązków;

5) postanowienie ust. 12 lit. c Regulaminu PSZOK, powołujące się na przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.) narusza hierarchiczny system źródeł prawa, ponieważ przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych;

6) w ust. 15 Regulaminu PSZOK postanowiono, że osoby fizyczne dostarczające odpady komunalne do PSZOK wyrażają zgodę na przetwarzanie ich danych osobowych dot. m.in. imienia, nazwiska, adresu. W ust. 16 Regulaminu PSZOK postanowiono dodatkowo, że podanie danych osobowych jest dobrowolne, aczkolwiek odmowa ich podania jest równoznaczna z brakiem możliwości bezpłatnego przekazania odpadów. Należy podkreślić, że wymóg złożenia oświadczenia dotyczącego zgody na przetwarzanie danych osobowych nie znajduje oparcia w normie kompetencyjnej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy. Ponadto wymóg złożenia przez dostarczającego odpady zgody na przetwarzanie danych osobowych nie może stanowić warunku przyjęcia odpadów do PSZOK. Wobec powyższego zapisy ust. 15 i 16 Regulaminu PSZOK naruszają prawo w sposób istotny.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Warty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.